

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger til forslaget

#### 1. Indledning

Med vedtagelsen af landstingsforordning nr. 3 af 31. maj 2001 om boligsikring i lejeboliger har det været muligt at yde boligsikring til lejere i private lejemål. Formålet med forslaget til ny inatsisartutlov om boligsikring er at begrænse mulighederne for spekulation i boligsikringsreglerne ved at indføre et ekstra kriterium om boligen og dens indretning, således at der kan tages hensyn hertil i bekendtgørelsen om beløbsgrænser mv.

#### 2. Hovedpunkter i forslaget

I forhold til gældende ret skal følgende i det fremlagte forslag fremhæves:

- Kriterierne for tildeling af boligsikring er udvidet med begrebet ”boligen og dens indretning”. Kriteriet indgår herefter på lige vilkår med de hidtidige krav om husstandens skattepligtige indkomst og antallet af børn med fast bopæl i boligen ved beregning af boligsikring.

#### 3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

##### 3.1. De økonomiske konsekvenser for det offentlige

Lovforslaget medfører ikke i sig selv en besparelse på de offentlige udgifter til boligsikring, idet lovforslaget alene giver hjemmel til, at der i bekendtgørelsesform fastsættes nærmere regler for beløbsgrænser mv. til boligsikring, indeholdende hensyn til det ny kriterium.

##### 3.2. De administrative konsekvenser for det offentlige

For den offentlige administration forventes det ny kriterium ikke at medføre øget administrative byrder.

#### 4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

##### 4.1. De økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes ikke at have økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

##### 4.2. De administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes ikke at have administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### 5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for miljø, natur eller folkesundheden.

## **6. Konsekvenser for borgerne**

Forslaget medfører ikke i sig selv en besparelse på de offentlige udgifter til boligsikring, idet lovforslaget alene giver hjemmel til, at der i bekendtgørelsesform fastsættes nærmere regler for beregning af boligsikring, herunder beløbsgrænser på baggrund af boligen og dens indretning.,

## **7. Andre væsentlige konsekvenser**

Forslaget forventes ikke at have andre væsentlige konsekvenser

## **8. Høring af myndigheder og organisationer mv.**

Forslaget blev sammen med udkast til bekendtgørelse om beløbsgrænser mv., sendt i høring i perioden 3. juli 2014 til 21. juli 2014 hos:

Formandens Departement, Departementet for Sundhed og Infrastruktur, Departementet for Finanser og Indenrigsanliggender, Departementet for Erhverv, Råstoffer og Arbejdsmarked, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Uddannelse, Kirke, Kultur og Ligestilling, Departementet for Miljø og Natur, Departementet for Boliger, INI a/s, Iserit a/s, Det sociale ankenævn, Kommunernes Revision, KANUKOKA, Kattuffik Utoqqaat Nipaat.

Herunder fremhæves høringssvar afgivet i forhold til lovforslaget.

Følgende har afgivet høringssvar:

KANUKOKA, INI, Departementet for Finanser og Indenrigsanliggender, Departementet for Sundhed og Infrastruktur, Departementet for Uddannelse, Kirke, Kultur og Ligestilling og Departementet for Boliger.

Følgende har ingen bemærkninger til lovforslaget:

Departementet for Sundhed og Infrastruktur og Departementet for Uddannelse, Kirke, Kultur og Ligestilling.

Følgende har bemærkninger til lovforslaget:

### **KANUKOKA:**

KANUKOKA anfører på vegne af kommunerne, at der ikke afgives noget høringssvar til lovforslaget, idet høringen ikke kan behandles på et kvalificeret grundlag. KANUKOKA ønsker i forbindelse med den videre behandling af forslaget i Inatsisartut, at medlemmerne af Inatsisartut bliver orienteret om, at kommunerne ikke har afgivet høringssvar til lovforslaget, fordi aftalen mellem Selvstyret og kommunerne om at juli måned er høringsfri periode ikke er overholdt.

*KANUKOKAs høringssvar tages til efterretning.*

**INI a/s:**

INI anfører, at det i arbejdsløshedsperioder ville være ønskeligt, såfremt lejere kunne få tidsbegrænset dispensation i boligsikring for fortsat at beholde boligen.

Derudover anfører INI, såfremt det allerede i lovgivningen er muligt at give dispensation, bør muligheden gøres meget mere tydelig over for de kommunale administratorer.

*Bemærkningerne tages til efterretning, idet § 5, stk. 2 giver mulighed for dispensation ved væsentlige ændringer i husstandens indkomst. INI a/s bemærkninger vil blive medtaget, når departementet skal udarbejde vejledning til boligsikringslovgivningen, således der uddybende kan forklares om dispensationsmulighederne.*

For så vidt angår større byer som Nuuk, hvor der er stor ventetid på boliger, anfører INI, at det måske ville kunne medføre besparelser på boligsikring, såfremt der indføres et krav om at pågældende inden for et år enten anvises til en socialbolig, eller at pågældende bytter bolig med en husstand, der søger en større bolig.

*Bemærkningerne tages ikke til efterretning, da det falder uden for boligsikringslovgivningen at regulere flytning mellem forskellige boligtyper.*

**Departementet for Finanser og Indenrigsanliggender:**

Departementet for Finanser og Indenrigsanliggender har foreslået at der bliver udarbejdet en særlig paragraf i loven, som målrettes studerende som lejer kollegieværelser eller værelser på det private marked.

*Bemærkningerne tages ikke til efterretning.*

**Departementet for Boliger:**

Departementet for Boliger anfører med hensyn til § 1, at der er foretaget sproglig ændring, hvilket også gælder for forslaget § 4, stk. 3. Der bør i stedet henvises til gældende regler om leje af boliger.

*Bemærkningen tages til efterretning, idet formuleringen præciseres, så der henvises til landstingsforordning om leje af boliger.*

*Til § 2, stk. 2.*

Begrebet ”boligens indretning” er ikke nærmere uddybet eller beskrevet i nærværende forslag. Begrebet er alene beskrevet i bemærkningerne og i Departementet for Familie og Justitsvæns høringsbrev af 3. juli 2014. Det er konkrete krav, som borgerne på forhånd kan sætte sig

ind i og indrette sig derefter. Det må gøres opmærksom på, at Departementet for Familie og Justitsvæsen beskriver det reelle formål med ”boligens indretning” i bemærkningerne.

*Betingelserne vil fremgå af den ny bekendtgørelse om grænsebeløb mv. Ved gennemlæsning af bekendtgørelsen vil det være muligt for borgeren at sætte sig ind i, hvilke kriterier der stilles for udbetaling af blandt andet maksimal boligsikring.*

### **Qeqqata Kommunua**

Qeqqata Kommunua anfører, at der under bemærkningerne til § 4, stk. 2 bør tilføjes, at Selvstyrets udarbejdede lejekontrakt skal vedlægges ansøgningsskema om boligsikring, når boligudlejning sker fra private ejendomme.

*Bemærkningen tages ikke til efterretning, da Qeqqata Kommunias bemærkninger er i uoverensstemmelse med lovens § 4, stk. 2, idet denne bestemmelse anfører, at der ikke kan ydes boligsikring til udgifter til forbrug og forbrugsafgifter.*

### **Kommuneqarfik Sermersooq**

Kommuneqarfik Sermersooq anfører, at de foreslåede grænsebeløb har været de samme i en længere årrække. På den baggrund foreslår kommunen, at grænsebeløbene reguleres på grundlag af Grønlands Statistiks offentliggjorte forbrugerindeks.

*Bemærkningerne tages ikke til efterretning. Hensigten med inatsisartutloven har ikke været at ændre i de gældende beløbsgrænser, men i stedet at skabe lovhjemmel, således det er muligt at differentiere i udbetaling af boligsikring.*

## Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

### *Til § 1*

Bestemmelsen videreføres med en sproglig ændring. Der er ikke tilsigtet realitetsændringer.

Boligsikring ydes til husstande i en lejebolig omfattet af landstingsforordning om leje. Definitionen på lejebolig følger reglerne i landstingsforordning nr. 2 af 12. maj 2005 om leje af boliger med senere ændringer. Dog vil udbetaling af boligsikring blive reguleret efter reglerne i nærværende inatsisartutlovs § 6, stk. 1-7.

### *Til § 2*

Der er tale om en ændring af de hidtil gældende regler, idet ordlyden i stk. 2 er ændret.

#### Til stk. 1

Bestemmelsen anfører som hidtil, at alle voksne og børn, der har bopæl i boligen, indgår i husstanden. Det forudsættes som hidtil, at folkeregisteroplysninger ligger til grund for afgørelser af, hvem der hører til husstanden. Endvidere skal ansøgeren oplyse om husstandens størrelse og sammensætning ved indgivelse af ansøgning om boligsikring, jf. § 7, stk. 2.

Såfremt boligen er opsplittet i lejemål, der ikke opfylder de regler, der vil blive fastsat ved bekendtgørelse efter § 6, stk. 7, vil folkeregisteroplysninger samt den konkrete lejeaftale for boligen blive udgangspunkt for tildeling af boligsikring.

#### Til stk. 2

Bestemmelsen angiver de kriterier, boligsikring ydes ud fra. Boligsikring ydes som hidtil på baggrund af husstandens samlede skattepligtige indkomst og antallet af børn under 18 år, der har fast bopæl i boligen. Derudover angiver bestemmelsen et nyt kriterium om ”boligen og dens indretning”, hvilket kriterium vil blive konkretiseret nærmere i bekendtgørelsesform, i forbindelse med udarbejdelsen af en ny bekendtgørelse om boligsikringens beløbsgrænser mv.

### *Til § 3*

Der er tale om en videreførelse af de hidtil gældende regler.

#### Til stk. 1

Bestemmelsen anfører, at der ikke kan ydes boligsikring, såfremt antallet af beboelsesrum overstiger antallet af beboere med mere end én. Hvis boligen har samme eller færre rum end antal beboere, vil der kunne ydes boligsikring.

Til stk. 2

Bestemmelsen er en undtagelse til hovedreglen om, at der ikke kan gives boligsikring, såfremt antallet af beboelsesrum overstiger antallet af beboere med mere end én. Bestemmelsen giver kommunen mulighed for at se bort fra stk. 1, såfremt særlige omstændigheder taler herfor. Som særlige omstændigheder kan eksempelvis nævnes, at der pludselig er sket ændringer i husstandssammensætningen.

#### *Til § 4*

Der er tale om en videreførelse af de hidtil gældende regler.

Til stk. 1

Bestemmelsen anfører, at boligsikring alene kan ydes til selve huslejen.

Til stk. 2

Der er således ikke mulighed for at yde boligsikring til forbrug og forbrugsafgifter. Udgifter til forbrug omfatter el, vand og varme på nuværende tidspunkt, men kan senere omfatte andre udgifter, hvis der indføres betaling for sådanne. I private ejendomme må der sondres mellem egentlig husleje og forbrugsudgifter.

Til stk. 3

Bestemmelsen anfører, at huslejen i lejeboliger defineres efter landstingsforordning nr. 2 af 12. maj 2005 om leje af boliger med senere ændringer.

#### *Til § 5*

Der er tale om en videreførelse af de hidtil gældende regler.

Til stk. 1

Bestemmelsen anfører, at beregningsgrundlaget er husstandens samlede skattepligtige indkomst fra det nærmeste forudgående slutlignende år.

Beregningsgrundlag er i overensstemmelse med, at et stigende antal offentlige ydelser er gjort skattepligtige. Herved opnås større gennemsækelighed i reglerne og samspillet mellem de forskellige ydelser inden for det sociale område.

Til stk. 2

Bestemmelsen sigter mod, at der ved ansøgning kan ske beregning på andet grundlag end det nærmest forudgående slutligningsår. Det er tilfældet både ved stigning og nedgang i indkomsten. Hvis husstandsindtægten falder, og der er tale om et løbende lejeforhold, kan beregningsgrundlaget for boligsikringen korrigeres efter § 10.

Ved tilflytning i løbet af året skal der ske en omregning af den aktuelle indkomst til årlig indkomst.

### *Til § 6*

Der er tale om en ændring af de hidtil gældende regler.

Til stk. 1

Bestemmelsen anfører, at der kan ydes boligsikring, såfremt den årlige skattepligtige indkomst opgjort efter reglerne i § 5 ligger under grænsebeløbet for modtagelse af boligsikring.

Til stk. 2

Husstande med skattepligtig indkomst under grænsebeløbet vil selv skulle afholde en procentvis beregnet egenandel af huslejen.

Til stk. 3

Der skal tages hensyn til antallet af husstandens hjemmeboende børn under 18 år ved fastsættelsen af egenandelen.

Til stk. 4

Bestemmelsen anfører, at ændringer i antallet af hjemmeboende børn medregnes fra den 1. i måneden efter meddelelse til kommunen.

Til stk. 5

Beregningen af boligsikringen tager hensyn til husstandens børn under 18 år. Der forudsættes en automatik i beregningen af boligsikringen, så den automatisk nedsættes fra den 1. i måneden efter, at et barn i husstanden fylder 18 år.

Ved tilgang af børn i husstanden eksempelvis ved fødsel eller tilflytning, må lejeren rette henvendelse til kommunen om regulering af boligsikringen.

Til stk. 6

Bestemmelsen om, at der ved fastsættelsen af maksimumsbeløbet for boligsikring også tages hensyn til boligen og dens indretning, er ny. Betydningen af det ny kriterium skal konkretiseres nærmere i bekendtgørelsen om boligsikringens beløbsgrænser mv., som udarbejdes jf. § 6, stk. 7.

Til stk. 7

Bestemmelsen bemyndiger som hidtil Naalakkersuisut til i bekendtgørelsesform at fastsætte regler om grænsebeløb, egenandel og minimums- og maksimumsbeløb for årlig boligsikring.

### *Til § 7*

Der er tale om en videreførelse af de hidtil gældende regler.

Til stk. 1

Bestemmelsen anfører, at ansøgning om boligsikring skal indgives til kommunen.

Til stk. 2

Bestemmelsen anfører, at ansøgeren har pligt til at fremkomme med enhver oplysning, der har betydning for udregningen af boligsikring, herunder oplysninger om husstandens størrelse, sammensætning og indkomstforhold samt boligen og dens indretning.

Ved tildeling af boligsikring skal ansøgeren gøres opmærksom på pligten til at meddele kommunen, hvis der sker væsentlige ændringer i forudsætningerne for den tildelte boligsikring.

Ansøgeren skal ligeledes gøres opmærksom på kommunens mulighed for at kræve tilbagebetaling af boligsikring efter § 12.

### *Til § 8*

Der er tale om en videreførelse af de hidtil gældende regler.

Til stk. 1

Bestemmelsen anfører, at boligsikring ydes med virkning fra den 1. i måneden efter indgivelse af ansøgning.

Ved indflytning i en bolig på en anden dato end den 1. i måneden udbetales boligsikring fra den 1. i den efterfølgende måned.

Til stk. 2

Såfremt der flyttes til anden bolig, skal der indgives ny ansøgning om boligsikring.

### *Til § 9*

Der er tale om en videreførelse af de hidtil gældende regler.

Til stk. 1

Bestemmelsen anfører, at boligsikring for lejeboliger reguleres ved regnskabsårets afslutning. Derudover sikrer bestemmelsen, at boligsikringen følger huslejeændringer.

Til stk. 2



Boligsikringen reguleres ved huslejeændringer og ikke blot ved udgangen af boligsikringsåret.

Samtidig får de enkelte boligafdelinger mulighed for at ændre tidspunktet for aflevering af årsregnskab.

Til stk. 3

Boligsikringsåret følger kalenderåret i de tilfælde, hvor en lejebolig ikke er tilknyttet en boligafdeling.

Til stk. 4

Forslaget indebærer, at modtagere af boligsikring er forpligtet til at underrette kommunen om enhver ændring, der har betydning for beregning af boligsikring, herunder oplysninger om husstandens størrelse, sammensætning og indkomstforhold samt boligen og dens indretning

Til stk. 5

Indsender en ansøger om eller en modtager af boligsikring ikke de nødvendige oplysninger, kan det have den processuelle skadevirkning, at kommunen giver afslag på ansøgning om boligsikring eller sætter udbetaling af en løbende boligsikring i bero. Efter bestemmelsen kan kommunen også vælge at foretage en skønsmæssig fastsættelse af de nødvendige oplysninger, såfremt en ansøger om eller modtager af boligsikring ikke indsender de fornødne oplysninger. Såfremt manglende angivelse af disse oplysninger har medført, at en person har fået udbetalt for meget i boligsikring, kan kommunen træffe beslutning om tilbagebetaling af boligsikring, hvis betingelserne herfor er til stede efter § 12.

#### *Til § 10*

Der er tale om en videreførelse af de hidtil gældende regler.

Bestemmelsen skaber hjemmel til at omregne boligsikring midt i et år ved en væsentligt og varig nedgang i husstandens indkomst. Nedgang kan eksempelvis skyldes dødsfald, påbegyndelse af uddannelse eller skilsmisse.

#### *Til § 11*

Der er tale om en videreførelse af de hidtil gældende regler.

Til stk. 1

Bestemmelsen anfører, at det er kommunen, der træffer afgørelse om boligsikring. Afgørelsen om boligsikring træffes ud fra objektive oplysninger efter § 2, stk. 2.

Til stk. 2

Bestemmelsen anfører, at boligsikring i lejeboliger beregnes til et årligt beløb, hvoraf en tolvtedel modregnes månedsvi forud i lejerens huslejebetaling. Derved afkræves kun forskellen mellem boligsikring og huslejen.

Slutteligt anfører bestemmelsen, at boligsikring udbetales direkte til udlejeren.

#### *Til § 12*

Bestemmelsen videreføres med en sproglig ændring. Der er ikke tilsigtet realitetsændringer.

Til stk. 1

Bestemmelsen anfører, at kommunen træffer afgørelse om tilbagebetaling af boligsikring, såfremt en person har undladt at give oplysninger efter § 7, stk. 2, og § 9, stk. 5, eller en person i øvrigt har fået udbetalt for meget boligsikring. Tilbagebetaling forudsætter i begge tilfælde, at kommunen har oplyst modtageren om muligheden for tilbagesøgningskrav, og at modtageren vidste eller burde vide, at der blev udbetalt for meget boligsikring.

Til stk. 2

Bestemmelsen anfører, at inddrivelse af krav om tilbagebetaling af udbetalt boligsikring sker efter reglerne i retsplejelov for Grønland.

#### *Til § 13*

Der er tale om en videreførelse af de hidtil gældende regler.

Til stk. 1

Bestemmelsen fastslår at udgifterne til boligsikring i lejeboliger fordeles med 60 pct. fra Landskassen og 40 pct. fra kommunen.

Til stk. 2

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte regler om regnskabsaflæggelse og revision. Denne bestemmelse er indsat, idet det er Landskassen, der afholder den største del af udgiften til boligsikring.

#### *Til § 14*

Der er tale om en videreførelse af de hidtil gældende regler.

Bestemmelsen anfører, at alle afgørelser truffet efter denne lov kan påklages til Det Sociale Ankenævn efter reglerne i landstingsforordning om socialvæsenets styrelse og organisation.

#### *Til § 15*

Der er tale om en ændring af de hidtil gældende regler.

Til stk. 1

Bestemmelsen anfører, at loven træder i kraft den 1. juli 2015.

Dermed vil alle beregninger af boligsikring efter 1. juli 2015 ske efter denne lovs bestemmelser.

Til stk. 2

Bestemmelsen om, at beregnet boligsikring forud for lovens ikrafttrædelse ikke vil blive påvirket af lovens ikrafttrædelse, er ny. Beregnet boligsikring forud for lovens ikrafttrædelse fortsætter indtil den beregnede periode ophører.

Til stk. 3

Bestemmelsen anfører, at landstingsforordning nr. 3 af 31. maj 2001 om boligsikring, landstingsforordning nr. 13 af 12. november 2001 om ændring af landstingsforordning om boligsikring i lejeboliger, landstingsforordning nr. 13 af 14. november 2004 om ændring af landstingsforordning om boligsikring i lejeboliger og landstingsforordning nr. 6 af 7. maj 2007 om ændring af landstingsforordning om boligsikring i lejeboliger ophæves ved inatsisartutlovens ikrafttrædelse.

Til stk. 4

Bestemmelsen medfører, at den nuværende bekendtgørelse om beløbsgrænser mv. er gældende indtil erstattet af ny bekendtgørelse herom.