



Finans – og Skatteudvalget
-/Her

Ilanngussaq
Bilag

Redegørelse vedrørende ændring i afgift på hellefisk i det havgående fiskeri

12-11-2015
Sags nr. 2015-15340
Dok. nr. 1542822

P. O. Box 1037
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 50
E-mail: oed@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Naalakkersuisut fremsatte lovforslag den 19. august til EM 2015, under punkt 21, om ændring af Inatsisartutlov om afgift på hellefisk og makrel i det havgående fiskeri. Ændringen omfattede en diversificeret afgift på makrel, sild og lodde i Østgrønland. Dette var et led i Naalakkersuisuts målsætning om på sigt at kunne opkræve ressourcerenteafgifter på alle arter indenfor fiskeriet, for dermed at sikre en fornuftig udnyttelse af hele samfundets fiskeressourcer, samtidig med at øge de offentlige indtægter.

I forbindelse med fremlæggelsen af afgiftspakken, i forbindelse med udarbejdelsen af finansloven 2016, kom der en del kritik, specielt på kød- og energiafgifterne.

Derfor blev der mellem koalitionspartierne, i første omgang udarbejdet et forslag til forligstekst, som indebar indførelse af en hellefiskeafgift på 5 pct. af indhandlingsværdien på indhandling af hellefisk fra det kystnære hellefiskefiskeri samt på indhandling fra den havgående hellefiskeflåde.

Inatsisartutlov nr. 11 af 3. december 2012 om afgift på produktion af hellefisk til havs i det havgående fiskeri til direkte eksport trådte i kraft 1. januar 2013. Hellefisk, der er indhandlingspligtig i Grønland, er jf. loven fritaget for afgift. Afgiftssatsen, såkaldt basisafgift, var som udgangspunkt 2,50 kr. pr. kilo fisket hellefisk.

Basisafgiften reguleres kvartalsvis i forhold til prisudsving på hellefisk og udgifter til olie. Falder prisen på hellefisk eller stiger olieprisen, sættes afgiftssatsen ned. Omvendt vil afgiftssatsen blive højere, hvis prisen på hellefisk stiger eller olieprisen falder. Afgiftssatsen er således ikke en fast kronesats, men en dynamisk sats. Verdensmarkedsprisen på Brent olie, og eksportprisen på Hellefisk fra Danmarks Statistik, anvendes til beregning af den regulerede afgiftssats.

Det fremgår af afgiftsforslaget, at det havgående hellefisk fiskeri fremover skulle betale afgift af *hele* fangsten (direkte eksport- og indhandlingsmængder) i stedet for kun de direkte eksportmængder som i den gældende lov.

Den samlede havgående hellefiskekvote til det grønlandske fiskeri er i 2015 på 13.528 tons opdelt på 2.375 tons i sydvest, 7.350 tons i nordvest og 3.803 tons i øst. Der er indhandlingspligt på 25 pct. af fangsten i Vestgrønland. I tillæg er 1.500 tons hellefisk ud af kvoten på 7.350 tons i nordvest med indhandlings- og fileteringspligt.

I forhold til den nuværende lov er 9.972 tons ud af den samlede kvote på 13.528 tons i 2015 afgiftspligtige. I forslaget vil *yderligere 2.056 tons* som indhandles i dag, også blive omfattet af afgiften. De 1.500 tons, som er indhandlings- og fileteringspligtige, er

i dag fritaget for afgift, som følge af den yderligere pligt til at filetere den indhandlede hellefisk, som dog ikke nødvendigvis er optimal for virksomheden.

Det er indeholdt i afgiftsforslaget, at samtidigt ved at udvide afgiftsgrundlaget skulle afgiftssatsen per kg nedsættes, så den samlede afgiftsbelastning for det havgående hellefiskefiskeri vil være uændret i forhold til FFL2016, dvs. provenuneutral.

Den nuværende afgift på det havgående hellefiskeri er reguleret i forhold til udviklingen i eksportprisen på hellefisk samt verdensprisen på olie.

På nuværende tidspunkt er afgiften 3,06 kr. per kg. Årsagen til, at afgiften er steget i forhold til basisprisen på 2,50 kr. er store stigninger i hellefiskeprisen samt prisfald på olie. I det nye afgiftsforslag bliver det forslået, at afgiftssatsen sættes til basisafgiften igen eller til 2,50 kr., så den samlede afgift for det havgående fiskeri forbliver på samme niveau som i dag. Begrundelse for dette er at afgiften er rimelig høj i forvejen.

I forhold til den nuværende eksportpris på hellefisk vil en afgiftssats på 2,5 kr. udgøre ca. 6 pct. af prisen mens det kystnære fiskeri afgiftsbelægges med 5 pct. Til gengæld vil en afgiftssats på 2,5 kr. udgøre ca. 11 pct. af den nuværende pris på den indhandlingspligtige del.

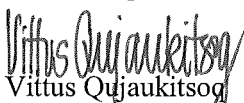
Den nye afgiftssats vil fra og med 2. kvartal 2016 blive reguleret efter samme principper som tidligere for både eksport og indhandling. Reguleres afgiftssatsen opad ifølge stigning i eksportpris eller fald i oliepris, vil den samlede afgiftsbelastning stige på grund af et større afgiftsgrundlag.

En yderligere begrundelse for at sænke afgiftssatsen i det havgående fiskeri til 2,5 kr. er, at overskudsgraden i det kystnære fiskeri efter hellefisk, efter afgiften er betalt, beregnes i gennemsnit til ca. 64 pct.. Derimod har overskudsgraden i den havgående flåde, som er afhængig af prisen, i gennemsnit ligget på mellem 20-30 pct.

Den gennemsnitlige indhandlingspris på hellefisk i 2014 var 16,7 kr. per kg i det kystnære fiskeri. De gennemsnitlige udgifter pr. kg for hver fisker i 2014 er beregnet til ca. 30 pct. af indhandlingsprisen, svarende til 5 kr. per kg. Overskuddet per kg indhandlet hellefisk i forhold til 2014 er derfor ca. 11,7 kr. per kg. Dette svarer til en overskudsgrad på ca. 70 pct. Hvis der indføres en afgift på, hvad der i gennemsnit svarer til 0,80 kr. per kg, vil overskuddet falde til ca. 10,9 kr. per kg og overskudsgraden til ca. 64 pct.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga

Med venlig hilsen


Vittus Qujaukitsog

Naalakkersuisoq for Finanser, Råstoffer og Udenrigsanliggender