

Naalakkersuisut fremsætter hermed følgende beslutningsforslag i henhold til § 33, stk. 6 i Forretningsordenen for Inatsisartut:

Forslag til: Inatsisartutbeslutning om Grønlands Selvstyres udtalelse til kongelig anordning om ikrafttræden for Grønland af dele af § 1 i lov om ændring af lov om finansiel virksomhed og forskellige andre love. (Implementering af CRD IV)

(Medlem af Naalakkersuisut for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Udenrigsanliggender)

Begrundelse

Naalakkersuisut fremsætter forslag til Inatsisartutbeslutning til behandling i sammenhæng med forslag til Inatsisartutbeslutning om forslag til lov for Grønland om kapitalkrav og tilsynsmæssige krav for kreditinstitutter og investeringsselskaber (CRR-loven).

På det finansielle område er en væsentlig del af lovgivningen i Danmark og Grønland baseret på international regulering, herunder ikke mindst EU-regler. Med forslaget til kongelig anordning er det hensigten at opdatere den gældende lov om finansiel virksomhed, således at den grønlandske finansielle lovgivning bringes i overensstemmelse med de regler som følger af EU's kreditinstitut- og kapitalkravs direktivet (CRD IV) og den tilhørende forordning (CRR). Det er derfor forudsat at CRR-loven og nærværende anordning skal træde i kraft i Grønland samtidig.

Denne opdatering vil bringe den grønlandske finansielle lovgivning i overensstemmelse med den seneste internationale regulering på det finansielle område. Det vil styrke tilliden til grønlandske pengeinstitutter, der dermed fortsat kan tilbyde finansiering til virksomheder og husholdninger på konkurrencedygtige vilkår. Er det grønlandske system ikke på et internationalt niveau, vil det påvirke långiverne risikovurdering af grønlandske institutter og dermed bidrage til at gøre lånekapital dyrere for erhvervslivet, selvstyrets virksomheder og forbrugerne.

Anordningsforslagets indhold:

De ændringer til lov om finansiel virksomhed, som denne anordning gennemfører, er nødvendige for anvendelsen af bestemmelserne i CRR forordningen. (CRR). Med folketingslov nr. 268 af 25. marts 2014, som denne anordning sætter delvist i kraft i Grønland, blev der foretaget en række ændringer i lov om finansiel virksomhed.

Forinden var der i perioden fra 2010 og frem til reglerne om kapitalkrav (CRR og CRD IV) i 2014 foretaget en række ændringer i lov om finansiel virksomhed, som ikke er sat i kraft for Grønland. Anordningen foreslås derfor sat i kraft samtidig med en ikraftsættelse af den mellemliggende lovgivning fra den seneste anordning om ikrafttræden for Grønland af lov om finansiel virksomhed, anordning nr. 838 af 14. august 2012, og frem til nærværende anordning, er sat i kraft for Grønland.

Ellers vil flere af de nye bestemmelser, der indsættes med denne anordning være i modstrid med bestemmelser i den gældende lov om finansiel virksomhed, som sat i kraft ved kongelig anordning for Grønland. Sådanne modstridende bestemmelser skal derfor ophæves i den mellemliggende lovgivning. Som en konsekvens vil Naalakkersuisut på EM 2015 fremsætte forslag til Inatsisartutbeslutning om udtalelse vedrørende ikrafttrædelse ved kongelig anordninger af denne række af andre ændringslove på det finansielle område.

Anordningen hovedpunkter med særlig betydning for Grønland er følgende:

Systemisk vigtigt finansielt institut (SIFI)

- Udpegning af pengeinstitutter i Grønland, der er så store at det kan have vidtrækkende negative konsekvenser for husholdninger, virksomheder og samfundsøkonomien generelt, hvis de kommer i problemer (SIFI). Formålet er at begrænse risikoen for, at et SIFI kommer i vanskeligheder og begrænse omkostningerne for samfundet og staten, hvis det alligevel bliver tilfældet.

Krav til startkapital for penge- og realkreditinstitutter

- Ændret krav til startkapitalens størrelse fra 8 til 5 mio. euro, således at kravet er det samme, som det der fremgår af CRD IV.

Regler om Opgørelse af basiskapital (kapitalgrundlaget).

- Regler om opgørelse af det individuelle solvensbehov (ICAAP) i overensstemmelse med fastsatte kriterier i CRR forordningen.

Krav til Kapitalbuffer.

- Det foreslås, at pengeinstitutter, realkreditinstitutter og visse fondsmæglerselskaber skal opfylde et kombineret kapitalbufferkrav på individuelt og konsolideret grundlag. Det kombinerede kapitalbufferkrav skal opfyldes med egentlig kernekapital. Det kombinerede kapitalbufferkrav skal lægges oveni minimumskapitalkravet til kapitalgrundlaget og det individuelle solvenskrav.

Tilsyn med tilladelse til at benytte interne metoder for opgørelse af risikovægtede eksponeringer eller kapitalgrundlagskrav.

- Finanstilsynet skal påse et pengeinstituts opfyldelse af kravene til at benytte interne metoder til beregning af risikovægtede eksponeringer eller kapitalgrundlagskrav.

Interne ratings af kunder til kapitaldækningsformål (IRB) samt opgørelse ifølge standardmetoden og kreditrisikoreduktion.

- CRR, som foreslås sat i kraft for Grønland ved lov, indeholder hjemmel til, at EU-Kommissionen kan udstede 14 tekniske standarder vedrørende IRB-metoden samt 6 tekniske standarder vedrørende kreditrisiko generelt. Anordningen giver Finanstilsynet hjemmel til at fastsætte nærmere regler i det omfang, det er nødvendigt som følge af EU-Kommissionens udstedelse af de tekniske standarder.

Indførelsen af likviditetsdækningskrav for systemisk vigtige finansielle institutter (SIFI)

Aflønningsregler

- Det foreslås med anordningen, at der sættes en grænse for størrelsen af den variable løn i forhold til den faste grundløn for ansatte, hvis aktiviteter har væsentlig indflydelse på virksomhedens risikoprofil.

Nomineringsudvalg og begrænsning på antal ledelsesposter

- Forslaget indfører krav om, at bestyrelsen i en finansiell virksomhed har pligt til at sikre, at bestyrelsen tilsammen har tilstrækkelig kollektiv viden, kompetencer og erfaring til at sikre en forsvarlig drift af virksomheden.

Risikoudvalg

- Det foreslås at indføre krav om nedsættelse af et risikoudvalg i de pengeinstitutter, der er børsnoterede eller har flere end 1.000 ansatte.

Whistleblowerordninger

- Med anordningen indføres krav om etablering af whistleblowerordninger for finansielle virksomheder og forbud mod ufordelagtig behandling eller ufordelagtige følger som følge af indberetning af overtrædelser til Finanstilsynet eller til whistleblowerordninger i virksomhederne. Anordningen indebærer også, at Finanstilsynet ikke må videregive personoplysninger om en person, når vedkommende har indberettet en virksomhed til Finanstilsynet for overtrædelse af reglerne på det finansielle område. Forslaget medfører således, at personoplysninger om en person, der har indberettet en virksomhed for overtrædelse af regulering under tilsyn af Finanstilsynet ikke er undergivet aktindsigt.

Offentliggørelse af administrative sanktioner pålagt juridiske og fysiske personer

- Med anordningen foreslås det at gøre det muligt på Finanstilsynets hjemmeside at offentliggøre administrative sanktioner, dvs. påtaler og påbud, givet til både juridiske og fysiske personer, som er ansvarlige for overtrædelse af nærmere angivne bestemmelser.

Finanstilsynets offentliggørelse af resultaterne af pengeinstitutters, realkreditinstitutters og visse fondsmæglerselskabers stresstests

- Det foreslås at indsætte en bestemmelse i lov om finansiel virksomhed, hvorefter Finanstilsynet kan offentliggøre resultatet af stresstestene.

Genopretningsplaner

- Det foreslås, at alle pengeinstitutter som udgangspunkt skal udarbejde genopretningsplaner.. De nærmere regler om processen og om kravene til en genopretningsplan vil blive fastsat i en bekendtgørelse.

Tavshedspligtbestemmelsen

- Med lovforslaget foreslås det bl.a. at indføre en række yderligere tilfælde, hvor Finanstilsynet på trods af den skærpede tavshedspligt kan videregive fortrolige oplysninger til myndigheder, indskydergarantiordninger, sagkyndige m.v. i EU-medlemsstater og – under visse nærmere angivne betingelser – i tredjelande.

Oplysningsforpligtelser

- Det foreslås med forslaget til kongelig anordning, at Finanstilsynet får mulighed for at stille krav om hyppigere og mere uddybende offentliggørelse af oplysninger udover oplysninger i årsrapporten.

Koncernregler og konsolidering

- Finansielle koncerner i Grønland skal fremover blive mødt af et krav til kapitalgrundlaget enten i medfør af CRR, som foreslås sat i kraft for Grønland ved lov, eller i medfør af lov om finansiel virksomhed, som sat i kraft for Grønland ved kongelig anordning.

Mulighed for midlertidige stramninger for at imødegå opbygning af systemiske risici

- Den kongelige anordning vil gennemføre det retlige grundlag for, at artikel 458 kan finde anvendelse i grønlandsk ret. Artikel 458 i CRR giver mulighed for, at der på udvalgte områder midlertidig kan fastsættes højere generelle krav end standardkravene i CRD IV/CRR med henblik på at imødegå opbygning af samfundsøkonomiske væsentlige risici i den finansielle sektor. Erhvervs- og vækstministeren bemyndiges til at kunne beslutte anvendelsen af strengere nationale foranstaltninger i

overensstemmelse med CRR 458. Selvstyret i Grønland skal høres inden stramningerne sættes i kraft i Grønland.

For en mere uddybende beskrivelse af anordningens indhold henvises videre til den udførelige beskrivelse i resumeet, bilag 1.

Økonomiske konsekvenser

Gennemførelse af CRR forordningen og af kreditinstitut- og kapitalkravsdirektiv (CRD IV)) er i det væsentligste at karakterisere som en teknisk regulering rettet mod professionelle aktører. Forslaget vurderes at modvirke risiko for væsentlige negative økonomiske konsekvenser for det offentlige, erhvervslivet og borgerne som følge af usikkerhed omkring regulering den grønlandske finansielle sektor.

Kommunikation

Ingen.

Høring

Forslaget har været sendt i høring fra den 15. april 2015 til 1. maj 2015. Høringen har ikke givet anledning til at indarbejde bemærkninger i forslaget. Forud har der været foretaget en særskilt dybere høring af Grønlandsbanken.

Med disse bemærkninger anbefaler Naalakkersuisut, at Inatsisartut beslutter, at Grønlands Selvstyre kan tiltræde, at forslag til lov for Grønland om kapitalkrav og tilsynsmæssige krav for kreditinstitutter og investeringsselskaber sættes i kraft i Grønland.

Bilag:

- 1) Resumé af forslag til kongelig anordning om ikrafttræden for Grønland af dele af § 1 i lov om ændring af lov om finansiel virksomhed og forskellige andre love. (Implementering af CRD IV)
- 2) Kongelig anordning om ikrafttræden for Grønland af dele af § 1 i lov om ændring af lov om finansiel virksomhed og forskellige andre love. (Implementering af CRD IV)
- 3) Høringsnotat vedrørende forslag til ændring af lov for Grønland om kapitalkrav og tilsynsmæssige krav for kreditinstitutter og investeringsselskaber og forslag til kongelig anordning om ikrafttræden for Grønland af dele af § 1 i lov om ændring af lov om finansiel virksomhed og forskellige andre love.