

**BETÆNKNING****Afgivet af Fiskeri-, Fangst- og Landsbrugsudvalget****vedrørende**

**Forslag til Inatsisartutbeslutning om at Naalakkersuisut pålægges ved EM2014 at fremlægge forslag til ændring af Landstingslov nr. 18 af 31. oktober 1996 om fiskeri og Landstingslov nr. 12 af 29. oktober 1999 om fangst og jagt, således at ikke-erhvervsmæssig fiskeri, fangst og jagt kun må udøves efter tre års fast tilknytning til det grønlandske samfund.**

*(Medlem af Inatsisartut Lars Mathæussen, Siumut)*

**Afgivet til forslagens 2. behandling**

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Medlem af Inatsisartut Nikolaj Jeremiassen, Siumut, formand  
Medlem af Inatsisartut Karl-Kristian Kruse, Siumut, næstformand  
Medlem af Inatsisartut Saxtorph Didriksen, Siumut  
Medlem af Inatsisartut Knud Kristiansen, Atassut  
Medlem af Inatsisartut Aqqaluaq B. Egede, Inuit Ataqatigiit  
Medlem af Inatsisartut Ane Hansen, Inuit Ataqatigiit  
Medlem af Inatsisartut Hans Enoksen, Partii Naleraq

Udvalget har efter 1. behandlingen d. 29. april 2014 under FM2014 gennemgået forslaget.

**Forslagets indhold og formål**

Formålet med nærværende forslag er at pålægge Naalakkersuisut til EM2014 at fremlægge ændringsforslag til lovene for hhv. fiskeri, fangst og jagt, således at personer, som kommer til Grønland for at arbejde, fremover vil skulle have opholdt sig tre år i landet for at kunne opnå tilladelse til at drive fiskeri, fangst og jagt i fritiden.

Forslaget begrundes bl.a. med henvisning til den bæredygtige udnyttelse af de levende ressourcer, foruden sikkerhedsmæssige hensyn – herunder at personer, som flytter til Grønland for at arbejde, bør lære at begå sig i naturen.

### **1. behandling af forslaget i Inatsisartut**

Et bredt flertal indstillede forslaget til forkastelse, men fandt samtidig grund til at henvise forslaget til nærmere vurdering i udvalget.

### **Udvalgets behandling af forslaget**

Udvalget ønsker indledningsvis at anføre, at udnyttelsen af naturen efter udvalgets opfattelse bør ske på en måde, som er biologisk forsvarlig og ikke efterlader tvivl om ressourcernes langsigtede bæredygtighed.

Udvalget finder samtidig, at dem der færdes i naturen bør kunne begå sig på en måde, så de ikke udgør en fare for sig selv eller andre. Det følger heraf, at fiskere, fangere og jægere bør udvise rettidig omhu, herunder være i stand til at håndtere eventuelle våben effektivt og forsvarligt. Det vil sige så situationer, hvor f.eks. dyr rammes, men ikke nedlægges, reduceres i størst muligt omfang.

Udvalget noterer, at Naalakkersuisoq for Fiskeri, Fangst og Landbrug har vurderet, at der inden for rammen af den eksisterende lovgivning – og dertilhørende bekendtgørelser – skulle være gode muligheder for at beskytte bæredygtigheden i naturen, herunder de enkelte bestande. Udvalget ser ikke umiddelbart grund til at anfægte denne vurdering.

Udvalget ønsker imidlertid at anføre, at udvalget ikke deler den fortolkning af loven, som Naalakkersuisoq for Fiskeri, Fangst og Landbrug fremlægger i svarnotatet ift. adgangen til fiskeri, -fangst og -jagt i fritiden.

Det er i den sammenhæng udvalgets forståelse, at loven sondrer mellem danske og udenlandske statsborgere, herunder om fangsten og jagten udøves efter kvoterede eller ikke kvoterede arter. Sondringen er ikke uvæsentlig ift. det aktuelle beslutningsforslag – tværtimod – hvorfor udvalget også finder det uheldigt, at sondringen ikke indgår i svarnotatet fra Naalakkersuisoq for Fiskeri, Fangst og Landbrug.

Udvalget finder det af samme årsag på sin plads – også af hensyn til de fremtidige forhandlinger i Inatsisartutsalen – at gengive den fulde ordlyd af de relevante lovbestemmelser:

Landstingslov nr. 12 af 29. oktober 1999 om fangst og jagt

§ 4 stk. 3. Tilladelse til fritidsfangst og -fritidsjagt kan gives til danske statsborgere og andre landes statsborgere som er tilmeldt et folkeregister i Grønland.

§ 4 stk. 4. Landsstyret kan meddele dispensation fra betingelserne i:

1) § 4, stk. 2, nr. 2-4, og stk. 3, når vedkommende midlertidigt inden for de nævnte perioder har opholdt sig uden for Grønland i uddannelsesøjemed eller lignende, eller det skønnes rimeligt ud

fra ansøgerens tilknytning til Grønland.

§ 5. Licens til fritidsfangst og fritidsjagt på kvoterede arter kan efter ansøgning tildeles personer, som er tilmeldt et folkeregister i Grønland og som har haft folkeregisteradresse i Grønland i de seneste 2 år forud for ansøgningstidspunktet.

§ 5 stk. 2. Uanset bestemmelsen i stk. 1 kan licens til fritidsfangst og fritidsjagt på kvoterede arter efter ansøgning tildeles personer, som

1) er tilmeldt et folkeregister i Grønland og

2) inden for de seneste 10 år forud for ansøgningstidspunktet har haft folkeregisteradresse i Grønland i en sammenhængende periode på 2 år.

#### Landstingslov nr. 18 af 31. oktober 1996 om fiskeri

§ 8. Ikke-erhvervsmæssigt fiskeri på Grønlands fiskeri- og landterritorium må udøves af danske statsborgere med fast bopæl i Grønland. Statsborgere fra andre lande end Danmark, som har fast bopæl i Grønland og har haft det i 2 sammenhængende år, sidestilles med danske statsborgere.

§ 8 stk. 2. Naalakkersuisut kan udstede regler, hvormed ikke erhvervsmæssigt fiskeri efter bestemte fiskearter kræver en særlig tilladelse.

§ 8 stk. 3. Personer som ikke er omfattet af stk. 1 skal have særlig tilladelse til ikke erhvervsmæssigt fiskeri.

Udvalget finder på baggrund af ovenstående, at nærværende forslag vil give anledning til en markant stramning af reglerne omkring adgangen til fritidsfangst og -jagt, foruden ikke-erhvervsmæssigt fiskeri i Grønland. Udvalget noterer herunder bl.a., at danske statsborgere – som udgangspunkt – i henhold til den eksisterende lovgivning aktuelt har fri adgang til at udøve ikke-erhvervsmæssigt fiskeri samt fangst og jagt efter ikke kvoterede arter.

Udvalget bemærker i den sammenhæng, at forslagsstilleren undlader at fremlægge dokumentation til fordel for beslutningsforslaget, hvorfor udvalget selvsagt finder det vanskeligt at forholde sig til behovet for en lovændring. Det fremgår således ikke med tydelighed, hvordan den forslåede lovændring skal implementeres, herunder hvor mange som vil blive berørt af de ændrede regler. Forslaget redegøre bl.a. ikke for, hvordan grønlændere, som efter ophold i udlandet vender tilbage, vil blive stillet i forbindelse med lovændringen. Udvalget finder det samtidig ikke godt gjort, at fritidsfiskere, -fangere eller -jægere skulle udgøre en særlig trussel mod naturen, herunder at forslagets intention om at beskytte bæredygtigheden i naturen ikke kan realiseres inden for rammen af gældende love og bekendtgørelser.

Udvalget kan derfor ikke anbefale, at der træffes beslutning om at ændre loven uden en nærmere undersøgelse af problemstillingens omfang og karakter, herunder antallet af grønlandske fritidsfiskere, -fangere og -jægere, som vil blive omfattet af en eventuel ændring. Udvalget skal endvidere opfordre til, at der i forbindelse med undersøgelsen indhentes information omkring tilsvarende regler i udlandet, således at der skabes et

sammenligningsgrundlag til brug for beslutningsprocessen i Inatsisartut. Undersøgelsen kunne i den sammenhæng med fordel inddrage de internationale erfaringer omkring regler og administration af en egentlig jagtprøve, herunder omkostningerne forbundet hermed.

Udvalget skal afslutningsvis anføre, at udvalget generelt finder det betænkeligt, at der i lovgivningen indføres systematisk forskelsbehandling af samfundets borgere – medmindre, der kan fremføres væsentlige, saglige begrundelser herfor. Udvalget skal her henvise til ligestillingsprincippet, foruden den signalværdi, som udelukkelsen af en bestemt gruppe af personer vil give anledning til. Udvalget er således ikke overbevist om, at samfundet som helhed er bedst tjent med at personer – som i øvrigt bidrager til samfundet i form af deres arbejde og skatteindbetaling – ikke får mulighed for at deltage i et centralt element af den grønlandske kultur.

### **Udvalgets indstillinger**

Et **enigt** udvalg indstiller forslaget til **forkastelse**.

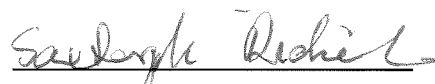
Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



Nikolaj Jeremiassen,  
Formand




Karl-Kristian Kruse,  
Næstformand



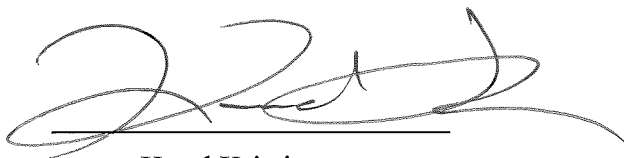
Saxtorph Didriksen



Ane Hansen



Hans Enoksen



Knud Kristiansen



Aqqaluaq B. Egede