

BETÆNKNING

Afgivet af Finans- og Skatteudvalget

vedrørende

Forslag til inatsisartutbeslutning om at pålægge Naalakkersuisut at fremsætte ændringsforslag til Inatsisartutlov nr. 18 af 30. oktober 1992 om ind- og udførsel af varer og tilhørende bekendtgørelse således, at det bliver muligt for private at indføre øl, vin og spiritus.

Fremsat af Medlem af Inatsisartut Jens-Frederik Nielsen, Demokraatit

Afgivet til forslagets 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Medlem af Inatsisartut Hans Peter Poulsen, Siumut, formand

Medlem af Inatsisartut Jens Frederik Nielsen, Demokraatit, næstformand

Medlem af Inatsisartut Asii Chemnitz Narup, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Mariia Simonsen, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Kuno Fencker, Siumut

Medlem af Inatsisartut Lars Poulsen, Siumut

Medlem af Inatsisartut Jens Napaattooq, Naleraq

Udvalget har efter 1. behandlingen 10. november under EM2022 gennemgået forslaget.

1. Forslagets indhold og formål

Nærværende beslutningsforslag vedrører muligheden for, at privatpersoner kan få tilladelse til at indføre vin, øl og spiritus til privat brug. Forslagsstiller henviser bl.a. til, at det for borgere bør være muligt, at købe øl, vin eller spiritus direkte fra producenten, og at få varen leveret til borgerens adresse i Grønland, hvilket ikke er tilladt i dag. Forslaget har ikke til formål, at gøre det billigere for borgere at tilegne sig alkoholholdige drikke, men derimod at øge vareudvalget. Derfor anerkender forslagsstiller, at der fortsat skal betales indførselsafgifter, fragt og lignende i forbindelse med købet, også med henblik på at respektere de iværksatte sundheds- og alkoholpolitikker i landet.

2. Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Forslaget blev under førstebehandlingen mødt med bred tilslutning fra samtlige partier, med det forbehold, at forslaget ikke forstyrrer den førte alkohol- og sundhedspolitik, eksempelvis som eventuelt følge af billigere egen-import af øl, vin og spiritus.

Desuden blev der gjort opmærksom på, at der er uoverensstemmelse mellem den danske og den grønlandske version af afstemningstemaet. I den grønlandske version står der 'private erhvervsdrivende', imens der i den danske står 'private'. Naalakkersuisut fremsatte derfor følgende ændringsforslag, hvori det præciseres, at forslaget drejer sig om borgerne:

"Forslag til inatsisartutbeslutning om at pålægge Naalakkersuisut at fremsætte ændringsforslag til Inatsisartutlov nr. 18 af 30. oktober 1992 om ind- og udførsel af varer og tilhørende bekendtgørelse, således at det bliver muligt for borgerne at indføre øl, vin og spiritus."

Forslagsstiller takkede for præciseringen og tilsluttede sig ændringsforslagets ordlyd.

3. Orientering fra Naalakkersuisoq for Finanser og Ligestilling om igangsat udarbejdelse af et lovforslag på området.

Udvalget har modtaget et orienteringsbrev af 3. april 2023 fra Naalakkersuisoq for Finanser og Ligestilling (bilag 1). Heri oplyses at Naalakkersuisut allerede er i gang med at udarbejde et lovforslag, som følger op på de overvejelser, der blev fremlagt i forbindelse med 1. behandlingen af nærværende forslag. Naalakkersuisut oplyser, at det er intentionen, at fremlægge lovændringen på efterårssamlingen 2023. I sit brev anmodede Naalakkersuisoq for Finanser og Ligestilling om udvalgets tilbagemelding, således at der kan ske en parallel udvikling af det kommende lovforslag. Udvalgets betragtninger i forhold til Naalakkersuisuts orientering fremgår af næste kapitel i nærværende betænkning.

4. Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget noterer sig, at der blandt partierne udtrykkes velvilje til, at borgerne får mulighed for at indføre øl, vin og spiritus til eget forbrug. Det skal dog understreges, at forslaget ikke har til hensigt, at underminere de tiltag, som er sat i værk for at mindske alkoholforbruget.

Blandt disse tiltag kan nævnes, at afgifterne på indførsel af alkohol blev forhøjet med 10% i 2019, med det formål at reducere alkoholforbruget. Da disse afgifter er bestemt ud fra alkoholprocenten, forventes disse naturligvis også at skulle være gældende for privatpersoner, der indfører øl, vin og spiritus.

Forslagsstillerens hovedsigte med forslaget går ud på, at folk skal have mulighed for at købe andre mærker end dem, der udbydes til salg af de forretningsdrivende her i landet. Udvalget noterer sig forslagets brede tilslutning fra alle partier i salen. Der var samtidigt en generel holdning til, at der fortsat bør føres alkohol- og sundhedspolitik.

Udvalget noterer sig desuden Naalakkersuisuts bekymring over, at forbrugernes mulighed for

at foretage indkøb til billigere priser, vil føre til øget forbrug af alkohol. Naalakkersuisut fremkom dog ikke med konkrete argumenter for, hvad der ligger bag denne bekymring. Desuden fremfører Naalakkersuisut ikke oplysninger om, hvor stor en stigning i forbruget, Naalakkersuisut forventer som konsekvens af forslaget. Dette forhindrede dog ikke Naalakkersuisut i at overveje, at der indføres en form for tillægsafgift ved egen-import af øl, vin og spiritus. Naalakkersuisuts overvejelser herom fik dog ikke i samme omfang tilslutning i alle partierne i salen. Det var en generel holdning i Salen, at en tillægsafgift vil beskytte de forretningsdrivendes priser, og dermed også yde en vis beskyttelse mod konkurrence fra borgernes egen-import. Der blev tilkendegivet synspunkter på sagen, der støttede indførelse af tillægsafgift, så priserne kan holdes oppe, og der var andre, der var imod, da man mente, at afgiften alene vil fungere som en beskyttelse af de forretningsdrivendes avancer. Udvalget mener, at denne delte holdning til Naalakkersuisuts overvejelser, giver anledning til at sætte spørgsmålstegn ved, om et sådant indgreb bør gennemføres uden et grundigt forarbejde og på et oplyst grundlag. Denne af Naalakkersuisut rejste problemstilling, kan udvalget ikke forholde sig til på nuværende tidspunkt, da denne ikke indgår som tema i nærværende beslutningsforslag. Udvalget finder det samtidigt positivt, at Naalakkersuisoq for Finanser og Ligestilling vil stille sig til rådighed for udvalget, såfremt der fra udvalgets side skulle ønskes dialog, uddybning eller oplysninger. Endeligt finder udvalget det mest hensigtsmæssigt, at dette samspil mellem udvalget og Naalakkersuisut først finder sted, når Naalakkersuisut har fremsat det annoncerede lovforslag, og dermed give udvalget noget konkret at forholde sig til.

Udvalget mener desuden, at der samtidigt bør undersøges mulige alternative tilgange til forebyggelse mod øget forbrug af alkohol.

Under sin behandling af forslaget, blev man i udvalget enige om, at nærværende forslag gælder for hele landet, og at det ikke forventes at få betydning for det eksisterende returpantssystem for engangsemballage i Nord- og Østgrønland, hvor øl og kulsyreholdige læskedrikke kun må sælges og serveres i engangsemballage, der kan indgå i et af landsstyret godkendt returpant-system.

5. Forslagets økonomiske konsekvenser

Det fremgår af § 33, stk. 1, i Inatsisartuts forretningsorden, at de økonomiske og administrative konsekvenser ved realiseringen af beslutningsforslag skal beskrives i forslagens begrundelse.

Udvalget har noteret sig, at forslaget i overensstemmelse hermed angiver de økonomiske konsekvenser ved forslagens realisering således, at der kan forventes administrative udgifter til ændringer af lov og bekendtgørelse. Disse forventes ikke at overstige 500.000 kroner.

Forslagsstiller oplyser derudover, at forslagens vedtagelse kan medføre, at virksomheder, der sælger øl, vin og spiritus, risikerer en nedgang i sin omsætning, såfremt flere private selv vil indkøbe disse produkter i udlandet.

6. Udvalgets indstillinger

Udvalget tilslutter sig Naalakkersuisuts ovenstående ændringsforslag. Udvalget har dog bemærket, at den grønlandske version af Naalakkersuisuts ændringsforslag er sprogligt fejlbehængt.

På denne baggrund fremsætter et enigt udvalg følgende **ændringsforslag**:

Forslag til inatsisartutbeslutning om at pålægge Naalakkersuisut at fremsætte ændringsforslag til Inatsisartutlov nr. 18 af 30. oktober 1992 om ind- og udførsel af varer og tilhørende bekendtgørelse, således at det bliver muligt for borgerne at indføre øl, vin og spiritus.

På denne baggrund indstiller et enigt udvalg forslaget såvel som Naalakkersuisuts ændringsforslag til forkastelse og udvalgets **ændringsforslag** til vedtagelse.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Hans Peter Poulsen
Formand

Jens Frederik Nielsen
Næstformand

Asii Chemnitz Narup

Mariia Simonsen

Kuno Fencker

Lars Poulsen

Jens Napaattooq