

Naalakkersuisut fremsætter hermed følgende beslutningsforslag i henhold til § 33 i forretningsordenen for Inatsisartut.

Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre tilslutter sig, at lov om foderstoffer sættes i kraft for Grønland ved kongelig anordning
(Naalakkersuisoq for Fiskeri og Fangst)

Baggrund

Grønlands Selvstyre har ikke hjemtaget foderområdet, og ansvaret for reguleringen ligger derfor hos Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri som det ansvarlige ministerium i Danmark for reguleringen af foderområdet.

Fødevestyrelsen er i praksis den ansvarlige myndighed.

Den danske foderlovgivning er ikke sat i kraft for Grønland, og der er derfor ikke på nuværende tidspunkt regulering og kontrol af foderområdet i Grønland.

Der er nu opstået behov for at tilvejebringe regulering af området, da en grønlandsk virksomhed har udtrykt ønske om at eksportere fiskemel og -olie som foderstoffer.

Udkastet til kongelig anordning sigter således mod at tilvejebringe det hjemmelsmæssige grundlag for regulering på foderområdet i Grønland. Dette skal ske ved, at den danske lov om foderstoffer sættes i kraft for Grønland, jf. nedenstående. Den foreslåede anordning vil også omfatte det grønlandske hjemmemarked og import.

Beslutningsforslagets (anordningens) indhold

Afviselser i forhold til den danske lov

I lov om foderstoffer er der hjemmel i § 9 til at sætte loven i kraft for Grønland ved kongelig anordning med de afviselser, som de grønlandske forhold tilsiger.

Lov om foderstoffer er en rammelov, som indeholder en række bemyndigelser til at fastsætte regler om nærmere angivne forhold.

I vedlagte udkast til ikraftsættelse af lov om foderstoffer for Grønland er der følgende afviselser i forhold til den danske lov om foderstoffer:

- § 1, stk. 2, sættes ikke i kraft for Grønland, da det ikke vurderes relevant, eftersom Grønland ikke er medlem af EU.
- § 3 a: 2. led i både stk. 1 og stk. 2 fra den danske foderstoflov, som har følgende ordlyd: ”uanset om det er en myndighed under Miljø- og Fødevareministeriet eller under Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender, der har udtaget prøverne” og: ”, uanset om det er en myndighed under Miljø- og Fødevareministeriet eller under Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender, der i henhold til bemyndigelse har rekvireret analyserne” er slettet, da det ikke har relevans længere. Den øvrige del af § 3 a er bibeholdt af hensyn til, at det muligvis kan blive relevant at have mulighed for at kunne bruge prøver, der tidligere er udtaget, og undersøge disse for andre ting. Dette antages at kræve udtrykkelig lovhjemmel.
- I § 5, stk. 2 er det tilføjet, at der skal ske forhandling med Grønlands Selvstyre ved henlæggelse af beføjelser til andre myndigheder.
- Som § 6 er indsat en bestemmelse om, at der skal indhentes udtalelse i overensstemmelse med lov om Grønlands Selvstyre, kap. 5 ved fastsættelse af regler. Dette svarer til formuleringer i andre kongelige anordninger på Fødevareministeriets område, og sker i praksis ved en høring af Selvstyret.

Herudover er der forskellige steder slettet henvisninger til Det Europæiske Fællesskab og foretaget enkelte sproglige tilpasninger o.l.

Implementering og udmøntning

Det er hensigten, at anordningen skal træde i kraft den 1. januar 2023.

Lov om foderstoffer er som nævnt en rammelov. Reguleringen vil derfor primært bestå i en udmøntning i bekendtgørelsesform af de bemyndigelsesbestemmelser, som findes i den kongelige anordning.

Det er således med hjemmel i anordningen allerede udarbejdet en række bekendtgørelser, som har været i høring i Grønland denne sommer umiddelbart efter høringen af anordningen. Bekendtgørelserne fastsætter bl.a. krav om registrering eller godkendelse af fodervirksomheder, herunder primærproducenter, forpligtelser for virksomhederne, regler om mærkning af produkter, regler om markedsføring, regler om tilsætningsstoffer, regler om import og eksport samt regler om kontrol med virksomhederne og betaling for kontrollen.

Det vil være muligt inden for anordningens rammer at fastsætte forskellige regler afhængigt af, om foderet/foderstofferne er beregnet på fødevareproducerende dyr eller dyr, som ikke vil skulle indgå i en fødevareproduktion. Det vil også være muligt at fastsætte differentierede krav til henholdsvis foder/foderstoffer, som fremstilles med henblik på eksport, og foder/foderstoffer, som fremstilles alene til hjemmemarkedsbrug.

Der er i første omgang blive fastsat regler, som er møntet på den produktion og anvendelse, herunder import og eksport, som finder sted i Grønland i dag. Således vil regler om foder i Grønland til eksport kun omfatte produktion af fiskemel, fiskeolie og tørrede fisk (ammassatter) til eksport. Reglerne omfatter ikke privatpersoners udførsel.

Foderreguleringens indhold og omfang vil fremadrettet løbende kunne tilpasses ændringer i reguleringsbehov i takt med, at der f. eks. kommer nye foderprodukttyper på markedet, eller området for eksport ønskes udvidet. Dette vil kunne ske ved ændring af de udstedte bekendtgørelser eller udstedelse af nye eller opdaterede bekendtgørelser.

Det vil være Fødevarestyrelsen, der som den ansvarlige myndighed vil skulle udføre registrering og evt. godkendelse af fodervirksomheder samt kontrol og tilsyn med efterlevelse af reglerne på foderområdet.

Det er hensigten, at Miljø- og Fødevareklagenævnet skal være klageinstans for afgørelser, som Fødevarestyrelsen træffer i første instans i henhold til anordningen eller bekendtgørelser udstedt i henhold til denne, jf. anordningens § 5 a. Dette svarer til den klageadgang, som allerede findes for afgørelser truffet i henhold til de kongelige anordninger nr. 523 af 8. juni 2004 om ikrafttræden for Grønland af lov om fødevarer m.m., kongelig anordning nr. 524 om ikrafttræden for Grønland af lov om lov om sygdomme og infektioner hos dyr, og kongelig anordning nr. 525 om ikrafttræden for Grønland af lov om lov om dyrlægegering m.v., som Fødevarestyrelsen allerede i dag administrerer.

Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Det er hensigten, at administrationen af anordningen vil blive gebyrfinansieret, hvilket vil medføre økonomiske byrder for de grønlandske fodervirksomheder. Kravene om registrering eller godkendelse m.v. vil medføre administrative byrder for de grønlandske fodervirksomheder. Omfanget af ovennævnte byrder er ikke opgjort på nuværende tidspunkt. Det vurderes at være et begrænset antal virksomheder, som vil blive omfattet af regler på foderstofområdet.

Økonomiske og administrative konsekvenser for det private erhvervsliv

Jf. afsnittet ovenover.

Høring

Anordningsudkastet har været i intern og ekstern høring i Grønland, herunder opslået på Selvstyrets høringsportal i tidsrummet 17. maj til 14. juni 2022, og har ikke fået bemærkninger.

Bilag: Udkast til Kongelig anordning om ikrafttræden for Grønland af lov om foderstoffer