

## BETÆNKNING

afgivet af Udvalget for Forretningsordenen

vedrørende

**Forslag til Inatsisartutbeslutning om at Naalakkersuisut pålægges at fremsætte forslag til ændring af § 2, stk. 1, i landstingslov nr. 22 af 18. december 2003 om vederlag m.v. til medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut m.v. (Vederlagsloven) således, at medlemmer af Inatsisartut først modtager vederlag fra den dag, de bliver valgt til Inatsisartut (Valgdagen).**

*(fremsat af Randi Vestergaard Evaldsen, Demokraterne)*

**Afgivet til forslagets 2. behandling**

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Lars-Emil Johansen, Siumut, formand

Inatsisartutmedlem Agathe Fontain, Inuit Ataqatigiit

Inatsisartutmedlem Juliane Henningsen, Inuit Ataqatigiit

Inatsisartutmedlem Justus Hansen, Demokraterne

Inatsisartutmedlem Nikolaj Jeremiassen, Siumut

Inatsisartutmedlem Steen Lyng, Atassut

Inatsisartutmedlem Anthon Frederiksen, Partii Naleraq

### **Indledning**

Forslaget blev ved Inatsisartuts førstebehandling den 28. april 2015 henvist til behandling i Udvalget for Forretningsordenen. Med nærværende betænkning fremlægger udvalget sit supplerende og uddybende bidrag til Inatsisartuts beslutningsgrundlag.

### **Forslagets overordnede indhold og formål**

Det foreslås, at nyvalgte Inatsisartutmedlemmer fremover først modtager vederlag fra den dag, de bliver valgt, dvs. fra valgdagen, fremfor fra den første dag i den måned, hvor de bliver valgt.

### **1. behandling af forslaget i Inatsisartut**

Forslaget blev sambehandlet med FM2015/42 under førstebehandlingen. Der konstateredes under førstebehandlingen blandet opbakning til forslaget, idet kun Inuit Ataqatigiit og

Demokraterne støttede det. Siumut og Partii Naleraq afviste begge beslutningsforslaget. Atassut tilkendegav hverken for eller imod.

Som begrundelser for afvisningen af beslutningsforslaget blev særligt angivet, at hvervet som folkevalgt bør være økonomisk attraktivt i fh.t. erhvervsudøvelse i øvrigt, også med henblik på rekruttering af kvalificerede parlamentarikere.

Naalakkersuisut undlod at fremkomme med et svarnotat.

### **Udvalgets behandling af forslaget**

#### De vederlagsmæssige vilkår for medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut

Forslaget har til formål at pålægge Naalakkersuisut at fremsætte et forslag til ændring af bestemmelsen i § 2, stk. 1, 1. pkt. i Vederlagsloven, som har følgende ordlyd:

*”Et medlem af Inatsisartut oppebærer vederlag og omkostningstillæg fra den 1. i den måned, hvor godkendelse af vedkommendes valg finder sted....”*

Forslagsstiller ønsker, som det fremgår af forslagets titel, at vederlag først skal udbetales fra valgdagen. Det har formodningen for sig, at vederlæggelsen af medlemmer af Inatsisartut f.s.v.a. tidspunktet for påbegyndelsen af udbetaling af vederlag herefter i højere grad vil svare til de vilkår, der gælder på det almindelige arbejdsmarked.

Det konstateres umiddelbart, at forslaget alene vil påvirke helt nyvalgte medlemmer af Inatsisartut. Medlemmer, som opnår genvalg, vil således ikke blive berørt, idet disse i medfør af § 2, stk. 1, sidste punktum, oppebærer fuldt vederlag til udgangen af den måned, hvor de udtræder af Inatsisartut, og dermed også i hele den måned, hvor valg finder sted.

En bestemmelse med tilsvarende ordlyd som ovenstående findes i § 2, stk. 1, i begge de tidligere vederlagslove fra henholdsvis 1993 og 1986. Der synes således at være tale om en ældre retstilstand, om hvilken lovbemærkningerne desværre ikke oplyser nærmere.

Det kan tilføjes, at et tilsvarende vilkår gør sig gældende for Inatsisartuts Formand, Formanden for Naalakkersuisut og medlemmerne af Naalakkersuisut, jfr. § 6, stk. 4, i den nugældende vederlagslov, og jfr. de tilsvarende bestemmelser i henholdsvis § 6, stk. 3, og § 5, stk. 3, i de tidligere vederlagslove fra henholdsvis 1993 og 1986. Det bør derfor overvejes, om en vedtagelse af forslaget i den nuværende form ville medføre u hensigtsmæssigt uensartede vilkår for vederlæggelsen af medlemmer af henholdsvis Inatsisartut og Formanden for Inatsisartut, Formanden for Naalakkersuisut og medlemmerne af Naalakkersuisut. Det ville således kunne forekomme urimeligt, såfremt et nyvalgt medlem af Inatsisartut først modtog vederlag fra Inatsisartut fra valgdagen, men hvis selv samme medlem i samme måned blev

valgt til Naalakkersuisut, ville medlemmet få Naalakkersuisut-vederlag samt et tillæg svarende til Inatsisartut-vederlaget med tilbagevirkende kraft fra den 1. i måneden.

En særligt urimelig, om end nok overvejende teoretisk, situation ville kunne opstå omkring et nyvalgt medlem, der blev valgt til Formand for Inatsisartut. Vedkommende ville i medfør af bestemmelserne i § 6, stk. 1-4, modtage Inatsisartut-vederlag samt formandstillæg fra den 1. i måneden, hvor vedkommende blev valgt til hvervet, mens de øvrige nyvalgte medlemmer først ville modtage vederlag fra valgdagen.

Såfremt det ønskes at fastholde vederlagsmæssigt ensartede vilkår for medlemmerne af Inatsisartut, Formanden for og medlemmerne af Naalakkersuisut og Formanden for Inatsisartut f.s.v.a. påbegyndelsestidspunktet for udbetaling af vederlag, vil det derfor være nødvendigt ved et ændringsforslag, at ændre forslaget affattelse, således at dette omfatter ikke blot medlemmerne af Inatsisartut, men også formanden for og medlemmerne af Naalakkersuisut samt formanden for Inatsisartut.

De økonomiske konsekvenser af et sådant eventuelt ændringsforslag lader sig for nuværende ikke nærmere ansætte, men det må umiddelbart skønnes at kunne medføre en mindre besparelse for Landskassen i de år, hvor der afholdes valg til Inatsisartut eller sker udskiftninger i Naalakkersuisut.

#### Regler for folketingsmedlemmer og ministre i Danmark

Det må generelt bemærkes, at en sammenligning af vederlagene og øvrige vilkår som folkevalgt i henholdsvis Inatsisartut og Folketinget samt andre parlamenter som udgangspunkt kun bør ske med stor forsigtighed. Ordninger og vilkår, som gælder i Danmark (og andre lande), lader sig ikke nødvendigvis med fordel eller med økonomisk ansvarlighed indføre i Grønland.

Vederlæggelsen af *folketingsmedlemmer* sker aktuelt i henhold til § 109 i den danske valglov (Lov om valg til Folketinget, jfr. lovbekendtgørelse nr. 369 af 10/04/2014).

Den relevante bestemmelse har følgende ordlyd:

*”§ 109. Et ordinært medlem oppebærer vederlag fra den dag, medlemmet er valgt, eller, hvis medlemmet er indtrådt i anledning af et andet medlems død eller endelige udtræden af Folketinget, fra dagen efter, at det hidtidige medlem er afgået ved døden eller udtrådt af Folketinget, og indtil udgangen af den måned, hvori det ordinære medlem ophører at være medlem af Tinget.”*

Som det ses, oppebærer folketingsmedlemmer således først vederlag fra valgdagen.

Vederlæggelsen af *ministre* i den danske regering sker aktuelt i henhold til § 1, stk. 4, i den

danske Bekendtgørelse af lov om vederlag og pension m.v. for ministre (Lovbekendtgørelse nr. 273 af 20/4/2004).

Den relevante bestemmelse har følgende ordlyd:

*”Stk. 4. Vederlag og tillæg m.v. udbetales med 1/12 månedlig forud fra den første dag i den efter udnævnelsen følgende måned og til udgangen af den måned, i hvilken afgang fra ministerstillingen finder sted.”*

Som det ses oppebærer ministre i Danmark således først ministervederlag fra den første dag i måneden *efter* den måned, hvor de blev valgt til ministre.

Folketings- og ministervederlag oppebæres til udgangen af den måned, hvor hvervet fratrædes, hvilket svarer til de nugældende vilkår for medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut.

Det kan således samlet konstateres, at vilkårene (men ikke nødvendigvis vederlagene) for medlemmerne af Naalakkersuisut og Inatsisartut på dette punkt er *bedre*, end det gælder for medlemmer af Regeringen og Folketinget i Danmark.

#### Om rekruttering af parlamentarikere

Det blev ved forslagetets førstebehandling anført, at der generelt bør tilsikres attraktive vederlagsmæssige vilkår for medlemmer af Inatsisartut med henblik på løbende rekruttering af parlamentarikere.

At de vederlagsmæssige vilkår *generelt* kan have betydning i forhold til muligheden for at tiltrække kandidater, lader sig næppe betvivle. F.s.v.a. det *konkrete* forslag forekommer det dog ikke sandsynligt, at det vil afskrække nogen fra at stille op til Inatsisartut, at vederlag først udbetales fra den dag, hvor valget afholdes.

#### Forslagets økonomiske konsekvenser

Der ses ikke grundlag for at anfægte de af forslagsstiller i beslutningsforslaget anførte formodede økonomiske konsekvenser af forslaget.

#### Ændringsforslag

Udvalget har forståelse for forslagsstillers anbringende.

Udvalget finder herudover, at de for Folketinget på dette område med fordel kan anses som normgivende også for Inatsisartut.

Udvalget finder endelig, at der f.s.v.a. tidspunktet for påbegyndelse af modtagelse af vederlag som medlem af hhv. Inatsisartut og Naalakkersuisut bør være ensartede vilkår.

Et enigt udvalg fremsætter på denne baggrund følgende **ændringsforslag**:

Forslag til Inatsisartutbeslutning om at Naalakkersuisut pålægges senest til FM2016 at fremsætte forslag til ændring af § 2, stk. 1, i landstingslov nr. 22 af 18. december 2003 om vederlag m.v. til medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut m.v. (Vederlagsloven) således, at medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut først modtager vederlag fra den dag, de bliver valgt til Inatsisartut (Valgdagen) eller Naalakkersuisut.

### Udvalgets indstillinger

Et enigt udvalg indstiller på denne baggrund ændringsforslaget til vedtagelse.

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget hermed overgive forslaget til 2. behandling.

\_\_\_\_\_  
(Formand)

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_