



FORELØBIGE BEREGNINGER VEDR. UDFLYTNING AF SELVSTYREARBEJDSPLADSER

Notat til
Finansdepartementet

Februar 2016

INDHOLD

1.0	Indledning	2
1.1	Baggrund og formål	2
1.2	De foreslåede udlægninger af selvstyrearbejdspladser	2
1.3	Metode	3
1.3.1	Tidshorisont for udflytning af selvstyrearbejdspladser	3
1.3.2	Beskrivelse af beregningstilgangen	3
1.3.3	Vurdering af transaktionsomkostninger til udflytning af selvstyrearbejdspladser	4
1.3.4	Vurdering af løbende omkostninger efter en eventuel udflytning	5
2.0	Foreløbige beregninger	6
2.1	Transaktionsomkostninger	6
2.2	Sammenligning med andre landes erfaringer	8
2.3	Konsekvenser for løbende omkostninger	9
3.0	Konklusion	10

INDLEDNING

1.1 BAGGRUND OG FORMÅL

BDO Grønland har på vegne af Finansdepartementet udarbejdet nogle indledende beregninger på, hvad det vil koste at udflytte ca. 600 selvstyrearbejdspladser fra Nuuk til andre byer på kysten.

Beregningerne er foretaget med udgangspunkt i de forslag, der opstilles i notatet ”En ligeværdig fremtid”. Notatet er udarbejdet af borgmestrene i de tre kommuner Kujalleq, Qeqqata og Qaasuitsup.

Der er tale om en indledende analyse, der skal tilvejebringe et grundlag for de fremtidige drøftelser af, hvordan den offentlige sektor i Grønland skal indrettes, og herunder drøftelserne om den fremtidige opgavevaretagelse.

1.2 DE FORESLÅEDE UDLÆGNINGER AF SELVSTYREARBEJDSPLADSER

Beregningerne er foretaget med udgangspunkt i de forslag, der opstilles i notatet ”En ligeværdig fremtid”. Tabellen nedenfor opsummerer, hvordan selvstyrearbejdspladserne foreslås fordelt på nye byer.

Tabel 1. Oversigt over selvstyrearbejdspladser, der foreslås udflyttet fra Nuuk

Enhed	Stillinger	By	Enhed	Stillinger	By
Handelsskolen	36	Qaqortoq	Asiaq	21	Sisimiut
Greenland Holding, Greenland Venture, Greenland Business og Visit Greenland	13	Qaqortoq	Greenland Oil Spill Response A/S	2	Sisimiut
Skattestyrelsens hovedkontor	29	Qaqortoq	Afdelingen for geologi	8	Sisimiut
Digitaliseringsstyrelsen	16	Qaqortoq	Fiskerilicenskontrollen og jagtbetjentordningen	20	Maniitsoq
Forbruger- og Konkurrencestyrelsen	21	Narsaq	Nunaoil A/S	7	Maniitsoq
Ombudsmandsinstitution	11	Nanortalik	Mittarfeqarfiit, hovedkontor	15	Kangerlussuaq
Selvstyrets overvågnings- og monitoringsenhed på trafikområdet	7	Narsarsuaq	Uddannelsesstyrelsen	42	Ilulissat
Den Maritime Skole	15	Paamiut	Den særlige indsats på børn- og ungeområdet og den centrale rådgivningsenhed	17	Ilulissat
Royal Arctic Line's rederiområde	6	Paamiut	Socialrådgiver-uddannelsen	6	Ilulissat
Nukissiorfiit	65	Paamiut	Selvstyrets kursusvirksomhedsenhed for voksenuddannelser	5	Ilulissat
POST-delen af TELE POST	20	Tasiilaq	Royal Greenlands hovedkontor	47	Ilulissat
Forsoningskommissionen	2	Tasiilaq	De 3 sundhedsenheder	73	Aasiaat
Sprogsekretariatet	6	Sisimiut	Landslægeembedet	6	Uummannaq
INI, hovedkontor	10	Sisimiut	Kunstsikolen	2	Uummannaq
INI byggeafdeling	24	Sisimiut	En af hovedstadens døgninstitutioner	9	Upernavik
Jern- & Metalskolen	34	Sisimiut			

Kilde: ”En ligeværdig fremtid”

I alt summerer de stillinger, der foreslås flyttet ud af Nuuk, til 595 stillinger. Stillingerne fordeler sig på 31 enheder og foreslås udflyttet til i alt 13 forskellige byer.

1.3 METODE

En analyse, der beskæftiger sig med omkostninger ved eventuelle udflytninger af selvstyrearbejdspladser, er underlagt den grundlæggende usikkerhed, at omkostningerne i meget høj grad vil afhænge af de politiske og administrative beslutninger, der først træffes, i det øjeblik der er truffet endelig beslutning om udflytningen - herunder hvor mange stillinger, hvilke, hvor de flyttes hen mv. Derfor kan det være vanskeligt at tegne et præcist billede af omkostningerne ved en eventuel udflytning med udgangspunkt i viden om, hvordan de omfattede enheder drives i dag.

Alle beregningerne er udarbejdet med udgangspunkt i de forslag, der opstilles i notatet "En ligeværdig fremtid". Der er tale om en indledende analyse, der skal tilvejebringe et grundlag for de fremtidige drøftelser af, hvordan den offentlige sektor i Grønland skal indrettes, og herunder drøftelserne om den fremtidige opgavevaretagelse.

Beregningerne vedrører kun udflytningen af selvstyrearbejdspladser. Det er dog væsentligt at bemærke, at der kan blive behov for tilpasninger, der kan påvirke økonomien i de modtagende byer/kommuner både positivt og negativt. Det kan eksempelvis dreje sig om tilpasninger ift. boligsituationen og daginstitutionspladser, ligesom det kan have betydning for skatteindtægter samt bloktilskud og udligning.

Beregningerne er foretaget med udgangspunkt i forskellige data. Lønoplysninger er baseret på tilgængelige data fra Grønlands Statistik. En række oplysninger er vurderinger, der vil skulle kvalificeres yderligere, når konkrete data foreligger. Inden for den korte tidsfrist for analysen, har det været en udfordring at indhente præcise oplysninger på de omfattede enheder, hvorfor beregningerne med fordel kan opdateres med de enkelte selvstyreenheders konkrete regnskabstal for 2015, når disse foreligger.

1.3.1 Tidshorisont for udflytning af selvstyrearbejdspladser

Forud for en opgørelse af omkostninger til udflytning af de ca. 600 selvstyrearbejdspladser, skal der tages stilling til, dels hvor arbejdspladserne skal flyttes hen, og dels hvornår de skal flyttes, dvs. tidshorisonten for udflytningen.

I notatet "En ligeværdig fremtid" er der allerede stillet forslag til, hvilke byer de ca. 600 selvstyrearbejdspladser skal flyttes til. Arbejdspladserne er i dag placeret i Nuuk.

Det antages på baggrund af BDO's dialog med Finansdepartementet, at udflytningen vil kunne ske inden for en fireårig periode fra det øjeblik, hvor der træffes beslutning herom. Antagelsen bygger på, at flere af de foreslåede selvstyreenheder er uddannelsesinstitutioner, hvortil der eksempelvis vil skulle sikres kollegieboliger, der vil tage tid at opføre. Der vil desuden skulle bruges tid på planlægning af den fysiske udflytning, og der skal ske varsling til medarbejdere. Der skal desuden tages stilling til og gennemføres eventuelle tilpasninger af den eksisterende bygningsmasse, ligesom der potentielt vil skulle opføres nye bygninger til at huse de udflyttede arbejdspladser. Tabellen nedenfor giver et overblik over, hvor hurtigt udflytningen antages at kunne gennemføres.

Tabel 2. Forventet tidshorisont for udflytning

År 1	År 2	År 3	År 4
0 %	25 %	75 %	100 %

Kilde: Finansdepartementet

1.3.2 Beskrivelse af beregningstilgangen

Analysen er gennemført i følgende trin:

1. Der laves en liste over de omkostninger og gevinster, som kan regnes på nuværende tidspunkt, der er forbundet med at flytte og genetablere selvstyrearbejdspladserne
2. Omkostningernes og gevinsterne størrelse estimeres på baggrund af data fra Grønlands Statistik og relevante analyser på området
3. Der laves en liste over de løbende omkostninger og gevinster, der forventes at ændre sig, når selvstyrearbejdspladserne skal drives på en anden lokation end den nuværende
4. De løbende omkostningers og gevinster størrelse estimeres, ligeledes på baggrund af data fra Grønlands Statistik og relevante analyser på området
5. Der indhentes relevante erfaringer fra andre nordiske lande, der har gennemført udflytning af statslige arbejdspladser. Disse erfaringer bruges til at kvalificere beregningerne

1.3.3 Vurdering af transaktionsomkostninger til udflytning af selvstyrearbejdspladser

I forbindelse med udflytningen af ca. 600 selvstyrearbejdspladser, vil der være en række udgifter forbundet med dette. I denne analyse defineres transaktionsomkostninger som de ekstra udgifter, der skal afholdes i forbindelse med selve udflytningen af selvstyrearbejdspladserne. De fleste transaktionsomkostninger vil skulle afholdes i perioden frem mod, at arbejdspladserne er etablerede, og opgaveløsningen er igangsat i de nye byer. Nogle transaktionsomkostninger i forbindelse med den organisatoriske omstilling, rekruttering af nye medarbejdere mv. kan dog forventes at fortsætte ind i en periode efterfølgende og først senere løbende fade ud.

I analysen behandles transaktionsomkostninger i forbindelse med:

- Flyttegodtgørelse til medarbejdere, der flytter med arbejdspladsen (engangsbeløb)
- Fratrædelsesgodtgørelse til medarbejdere, der ikke flytter med arbejdspladsen (engangsbeløb)
- Flytte- og etableringsomkostninger (fysisk flytning samt ændring af IT-kontrakter, hjemmeside, telefoni, kontorindretning) (engangsbeløb)
- Anlægsinvesteringer (engangsbeløb)
- Løn til planlægningsansvarlige projektledere (tidsafgrænsede stillinger)
- Rejseaktivitet ifm. planlægning af flytning samt selve flytningen (tidsafgrænset udgift)

Ift. at opgøre de fornødne anlægsinvesteringer, en udflytning vil kræve vil det blive nødvendigt at vurdere den konkrete, nuværende bygningsmasse ift. behovet hos de enheder, der foreslås udflyttet. I analysen regnes således med en umiddelbar vurdering, men det vil skulle bero på en konkret vurdering, om eksisterende bygninger kan tilpasses, om de evt. skal renoveres, eller om der er behov for at bygge helt nyt. En sådan vurdering skal foretages i forbindelse med en endelig beslutning om udflytning af arbejdspladser.

Herudover må det forventes, at der vil være nogle transaktionsomkostninger, det ikke er muligt at vurdere en omkostning på. Det drejer sig bl.a. om den usikkerhed hos medarbejderstaben, en udflytning vil medføre, samt udgifter til rekruttering af nye medarbejdere og desuden det kompetencetab, der må forventes i en periode, mens der sker en oplæring af nye medarbejdere. Det er i den forbindelse væsentligt at være opmærksom på rekrutteringsmulighederne i de byer, arbejdspladserne udflyttes til.

Ligeledes kan en udflytning af selvstyrearbejdspladser have betydning for den samlede produktivitet i den offentlige sektor. På en række områder kræver det en vis kritisk masse at skabe en effektiv opgaveløsning, som det påpeges af Grønlands Økonomiske Råd i dets rapport for 2015. Volumen i opgaveløsningen og synergier som følge af, at en række offentlige arbejdspladser ligger samlet er derfor væsentlige overvejelser i et spørgsmål om udflytning.

Som indledende beskrevet kan der være udgifter forbundet med en udflytning af selvstyrearbejdspladser for de modtagende byer/kommuner ift. at sikre en tilpasning af et ændret boligbehov, kollegiepladser, daginstitutionspladser, skoler mv. Særligt boligforhold og kollegiepladser vil have betydning for tidshorizonten ift., hvor hurtigt en udflytning vil kunne gennemføres. Dog vil der samtidig ske en positiv ændring i de samme kommuners indtægtsgrundlag fra indkomstskatter. En nærmere opgørelse heraf må bero på en konkret vurdering efter en beslutning om udflytning af arbejdspladserne.

Ligeledes vil der være konsekvenser for Nuuk ift. boligmarked, daginstitutionspladser mv., som der vil blive behov for nærmere analyse af.

1.3.4 Vurdering af løbende omkostninger efter en eventuel udflytning

Når selvstyrearbejdspladserne er udflyttet, er det relevant at vurdere, om de nuværende udgifter til at drive enhederne vil ændre sig. Det drejer sig overordnet set om fire områder:

- Lønninger
- Øvrige udgifter
- Rejseaktivitet
- Husleje

De fire områder belyses i forhold til den nye situation, der vil opstå, såfremt ca. 600 selvstyrearbejdspladser udflyttes.

Lønforhold styres i overvejende grad af overenskomster og udgør sammen med øvrige driftsudgifter størstedelen af enhedernes samlede forbrug. Lønudgifterne kan dog ændre sig, hvis en relativt stor del af de nuværende ansatte vælger ikke at flytte med arbejdspladsen, og der i stedet rekrutteres nye medarbejdere ind, der er på et lavere løntrin.

Øvrige udgifter dækker over drift af kontorarbejdspladser, indkøb og fragt af varer og materialer mv. Der vil være forskel på disse, afhængig af om der er tale om en rent administrativ arbejdsplads, eller en arbejdsplads der også har en mere udførende opgaveløsning, eksempelvis en døgninstitution eller uddannelsesinstitutionerne.

Rejseaktiviteten kan tænkes at ændre sig, idet behovet for at være i dialog med og holde møder i Nuuk fortsat vil være til stede.

Ændringer i husleje afhænger af den eksisterende bygningsmasse i de byer, der flyttes arbejdspladser ud til, ejerforhold, om der er behov for at bygge nyt mv. Da evt. anlægsinvesteringer og renovation af eksisterende bygninger betragtes som en transaktionsomkostning, vil ændringerne her primært være, hvis huslejen for de relevante bygninger/lokaler evt. er billigere i andre byer end i Nuuk.

FORELØBIGE BEREGNINGER

2.1 TRANSAKTIONSOMKOSTNINGER

For at kunne estimere omkostningerne til disse transaktionsomkostninger, er der taget udgangspunkt i forskellige data fra Grønlands Statistik, Finansdepartementet samt skøn i det omfang, det ikke har været muligt at indhente konkrete oplysninger. Forudsætningerne for beregningerne fremgår af nedenstående tabel.

Tabel 3. Forventede transaktionsomkostninger - overblik

	Udgiftsstørrelse	Type af udgift	Datakilde
Flyttegodtgørelse	100.000 kr.	Engangsbeløb pr. medarbejder, der skal udflyttes	Vurdering fra Finansdepartementet
Fratrædelsesgodtgørelse	146.030 kr.	Engangsbeløb pr. medarbejder, der ikke ønsker udflytning	6 mdrs. løn à 292.060 kr., som er gennemsnitslønnen i Nuuk, jf. Grønlands Statistik
Flytte- og etableringsomkostninger	200.000 kr.	Engangsbeløb pr. arbejdsplads, der skal udflyttes	Vurdering fra Finansdepartementet pba. beregninger fra det danske Finansministerium på udflytning af statslig arbejdsplads
Anlægsinvesteringer	321,6 mio. kr.	Engangsbeløb i alt	Vurdering fra Finansdepartementet
Løn til planlægningsansvarlige projektledere	292.060 kr.	Pr. år pr. planlægningsansvarlig projektleder i fireårig periode	Gennemsnitsløn i Nuuk, jf. Grønlands Statistik
Rejseaktivitet ifm. planlægning af flytning samt selve flytningen	880.000 kr.	Sum af 2 besøg pr. by for en projektleder og et engangsbeløb pr. enhed	Vurdering fra Finansdepartementet

Kilde: Grønlands Statistik, Finansdepartementet

Tabel 4. Forventede transaktionsomkostninger opgjort pr. arbejdsplads

	Udgift pr. arbejdsplads, der udflyttes
Flyttegodtgørelse	25.042 kr.
Fratrædelsesgodtgørelse	109.469 kr.
Flytte- og etableringsomkostninger	200.000 kr.
Anlægsinvesteringer	540.504 kr.
Løn til planlægningsansvarlige projektledere	1.479 kr.
Rejseaktivitet ifm. planlægning af flytning samt selve flytningen	3.927 kr.

Flyttegodtgørelse udbetales til de medarbejdere, der vælger at flytte med arbejdspladsen til en ny by. Flyttegodtgørelse dækker over den fysiske flytning af medarbejderens indbo, flybilletter mv.

Fratrædelsesgodtgørelse udbetales til de medarbejdere, der vælger ikke at flytte med arbejdspladsen og dermed forbliver i Nuuk. Idet der er tale om opsigelse som følge af en væsentlig ændring i stillingerne, regnes der med 6 måneders opsigelse som godtgørelse. Der regnes ud fra gennemsnitslønnen i Nuuk, som altså er gennemsnitslønnen for alle indbyggere i Nuuk, da det ikke har været muligt inden for tidsfristen at indhente konkrete lønoplysninger på de omfattede selvstyreenheder.

Det antages til brug for beregningen, at 25 % af de nuværende medarbejdere vil flytte med deres arbejdspladser, og at 75 % vælger at opgive deres stilling og forblive i Nuuk. Det svarer til, at 149 medarbejdere flytter med og derved skal have udbetalt flyttegodtgørelse, mens 446 medarbejdere skal have udbetalt fratrædelsesgodtgørelse. Hvor mange medarbejdere, der rent faktisk flytter med, vil have relativt stor betydning for den endelige omkostning ved at udflytte selvstyrearbejdspladserne. Hvis 25 % flytter med, vil det give en samlet udgift på ca. 80 mio. kr. i flytte- og fratrædelsesgodtgørelse. Hvis kun 10 % flytter med, vil udgiften blive ca. 84 mio. kr., og hvis 30 % flytter med, vil den blive ca. 78,6 mio. kr.

Udgiften til flytte- og etableringsomkostninger (primært fysisk flytning af arbejdspladsen samt ændring af IT-kontrakter, hjemmeside, telefoni, kontorindretning) vil for den enkelte enhed afhænge af, hvor mange

arbejdspladser der skal flyttes, samt hvor de skal flyttes hen. Beregningen er lavet med udgangspunkt Finansdepartementets vurdering på baggrund af det danske Finansministeriums tal for, hvad flytte- og etableringsomkostninger løber op i pr. arbejdsplads, der skal udflyttes. Der er indlagt i antagelsen, at den reelle udgift i den grønlandske kontekst formentlig vil blive højere pga. flytte-/transportomkostninger.

Som nævnt vil det kræve en konkret vurdering af den nuværende bygningsmasse at estimere, hvad det vil koste at foretage de anlægsinvesteringer, en udflytning vil kræve. Der vil være tale om et engangsbeløb, men størrelsen på det afhænger af, hvilken stand de nuværende bygninger er i (behov for tilpasning og renovation), samt om de er store nok til at huse de selvstyreenheder, der udflyttes. Det kan - især hvis der udflyttes større enheder som Nukissiorfiit, Skattestyrelsens hovedkontor samt Forbruger- og Konkurrencestyrelsen - potentielt blive nødvendigt at opføre nye bygninger, hvilket vil have betydning for tidsperspektivet i en udflytning. Til brug for beregningen er der regnet med, at det er muligt at genbruge eksisterende bygninger for 10 % af de udflyttede arbejdspladser, og at det vil være nødvendigt med nybyggeri, tilpasninger eller renovation for 90 % af de udflyttede arbejdspladser. For de 90 % regnes med en kvadratmeterpris på 20.000 kr. og 30 m² pr. arbejdsplads.

Med henblik på at styre udflytningsprocessen, antages til brug for beregningen, at der ansættes to planlægningsansvarlige projektledere i en fireårig periode. Projektlederne vil stå for selve planlægningen og koordineringen af udflytningen, herunder både den fysiske flytning og de ændrede samarbejdsrelationer, udflytningen vil medføre. Det foreslås endvidere, at der nedsættes en central følgegruppe med selvstyremedarbejdere. Følgegruppen forventes at kunne rummes inden for disse medarbejders nuværende ansættelsesforhold. Såfremt de byer/kommuner, som selvstyrearbejdspladserne geografisk kommer til at ligge i, forudsættes selv at afholde eventuelle udgifter i forbindelse med at modtage de nye arbejdspladser.

Udgifter til øget rejseaktivitet i forbindelse med udflytningen er beregnet med udgangspunkt i antallet af ture, der antages at skulle gennemføres, samt antallet af deltagere på turene. Der regnes med en stykpris pr. rejsedeltager på 10.000 kr. Konkret antages det, at de to projektledere vil skulle besøge de 13 byer 2 gange i løbet af den fireårige periode. Herudover vil hver enhed, der skal udflyttes, skulle besøge den by, de flytter til én gang, inden selve udflytningen. Det antages, at to personer fra hver enhed deltager på denne rejse.

Som nævnt antages det, at udflytningen vil kunne ske inden for en fireårig periode fra det øjeblik, hvor der træffes beslutning herom. Det første år vil primært gå med planlægning af udflytningen, herunder rejseaktivitet, samt varsling af de berørte medarbejdere. I alt 7 af de 31 enheder, der foreslås udflyttet, forventes at kunne være etableret i de nye byer i år 2. Yderligere 16 enheder forventes at kunne være udflyttet i år 3, mens de sidste 8 enheder forventes udflyttet i år 4. Det bemærkes, at såfremt udflytningen gennemføres hurtigere - eksempelvis på en treårig periode, vil forskellen være aflønningen af de to projektledere i et år svarende til 584.120 kr.

I tabellen nedenfor gives et overblik inden for en fireårig periode.

Tabel 5. Forventede transaktionsomkostninger over tid

	År 1	År 2	År 3	År 4
Flyttegodtgørelse	149 x 100.000 kr.	0 kr.	0 kr.	0 kr.
Fratrædelsesgodtgørelse	446 x 146.030 kr.	0 kr.	0 kr.	0 kr.
Flytte- og etableringsomkostninger	0 kr.	25 % af 595 medarbejdere x 200.000 kr.	50 % af 595 medarbejdere x 200.000 kr.	25 % af 595 medarbejdere x 200.000 kr.
Anlægsinvesteringer	80.400.000 kr.	160.800.000 kr.	80.400.000 kr.	0 kr.
Løn til 2 planlægningsansvarlige projektledere	292.060 x 2 projektledere	292.060 x 2 projektledere	292.060 x 2 projektledere	292.060 x 2 projektledere
Rejseaktivitet ifm. planlægning af flytning samt selve flytningen	10 byer x 1 projektleder x 10.000 kr. samt 7 enheder x 2 personer x 10.000 kr.	8 byer x 1 projektleder x 10.000 kr. samt 16 enheder x 2 personer x 10.000 kr.	5 byer x 1 projektleder x 10.000 kr. samt 8 enheder x 2 personer x 10.000 kr.	3 byer x 1 projektleder x 10.000 kr.
I alt	161.258.000	191.534.160	140.694.160	30.364.160
Samlet total	523.850.480			
Samlet pr. medarbejder	880.421			

Kilde: Grønlands Statistik, Finansdepartementet, eget skøn

Som det fremgår af tabellen forventes samlet set en udgift på ca. 523,9 mio. kr. over en fireårig periode (2016-priser). Dette svarer til 880.421 kr. pr. arbejdsplads, der udflyttes.

Der er ikke indregnet udgifter til rekruttering samt evt. kompetencetab og oplæring for kommende medarbejdere. Dette vil medføre udgifter, men det har ikke på baggrund af det tilgængelige materiale været muligt at estimere den præcise størrelse af udgifterne. Derfor kan opgørelsen i tabellen ovenfor betragtes som en minimumsvurdering. Finansdepartementet har oplyst, at udgiften vil ligge på ca. 44.000 kr. pr. medarbejder/rekruttering til annoncering, uddannelse/oplæring, nøgler, ID-kort mv., mens den samlede udgift formodentlig ligger mellem 140.000 og 175.000 pr. medarbejder, når man inkluderer ledertid, HR-tid, produktionstab mv.

Erfaringsmæssigt vil der være yderligere omkostninger forbundet med de omstillinger og den organisatoriske uro, en udflytning af selvstyrearbejdspladser vil medføre. Selv efter de udflyttede enheder går i drift, vil det tage tid, før alt falder på plads, og de nødvendige organisatoriske strukturer og arbejdsgange er etableret. Dette er et arbejde, der er vanskeligt at påbegynde, før enhederne er etableret i de nye byer, og der vil således være transaktionsomkostninger, der fortsætter ind i en periode efterfølgende og først senere løbende vil fade ud. Dette er dog meget vanskeligt at værdiansætte og indgår således ikke særskilt i beregningen. Ligeledes vil mange nye rekrutteringer medføre, at der går tid, før opgaveløsningen er på niveau, ligesom dette vil afhænge af, hvor hurtigt de nye rekrutteringer sker.

2.2 SAMMENLIGNING MED ANDRE LANDES ERFARINGER

Der findes erfaringer med at udflytte statslige arbejdspladser i andre nordiske lande - bl.a. Danmark, Sverige og Norge. Erfaringerne fra andre lande viser meget differentierede vurderinger af omkostninger og gevinster ved udflytning af statslige arbejdspladser. Ligeledes er der flere steder set afvigelser på, hvad udflytninger har været vurderet til at koste, og hvad de rent faktisk har kostet.

I den nuværende debat i Danmark om udflytning af 3.900 statslige arbejdspladser fra hovedstaden og ud i andre byer i landet, er der på Finansloven for 2016 afsat 400 mio. kr. svarende til ca. 100.000 kr. pr. medarbejder til transaktionsomkostninger. Andre erfaringer fra Danmark, Norge og Sverige har resulteret i højere beløb i forbindelse med udflytninger, som det fremgår af nedenstående tabel. Det skal bemærkes, at der i disse tal indgår udgifter til rekruttering og evt. anlægsinvesteringer, som jo ikke er medtaget i beregningen for de udflytningen af de grønlandske selvstyrearbejdspladser ovenfor.

Tablet 6. Erfaringer fra andre lande

	Danmark	Danmark	Norge	Sverige
Årstal for udflytning	2004	2016-2017	2002-2007	2005-2008
Udgift pr. medarbejder	I forbindelse med Sikkerhedsstyrelsens etablering i Esbjerg blev der på Finansloven 2004 over to år bevilget 40 mio. kroner. Til udflytning af 75 stillinger. Sikkerhedsstyrelsen har efterfølgende skønnet, at 17 mio. blev brugt til flytte- og etableringsudgifter svarende til 226.000 kr. pr. medarbejder (2004-priser).	9 statslige arbejdspladser, som skal flytte 755 medarbejdere, vil ifølge deres egne beregninger bruge 544 mio. kr. svarende til 720.000 kr. pr. medarbejder (2016-priser).	En rapport udarbejdet for den norske regering viser, at udflytning af syv statslige institutioner har haft omkostninger mellem 500.000 og 1,1 mio. danske kr. pr. medarbejder (2008-priser).	Den svenske rigsrevision har opgjort udgifterne til udflytning af statslige arbejdspladser til en omkostning på 900.000 danske kr. pr. medarbejder (2009-priser).
Udgift pr. medarbejder, fremskrevet til 2016-priser	301. 669 kr.	958.242 kr.	665.446 - 1.463.981 kr.	1.197.802 kr.

Kilde: Erhvervs- og Vækstministeriet, Asplan Viak for den norske regering, Riksrevisionen i Sverige

De store forskelle beror blandt andet på store forskelle i flytteomkostningerne, og der er således en store forskelle i omkostningerne til udflytning af en administrativ arbejdsplads i forhold til en udførende-/driftsarbejdsplads som eksempelvis en døgninstitution eller et museum. Udgifterne ovenfor er inklusiv rekrutteringsomkostninger

En direkte sammenligning med forslaget om udflytning af selvstyrearbejdspladser i Grønland skal dog laves med meget forsigtighed, da rammevilkår, rejseaktivitet og medarbejdernes løn- og ansættelsesforhold kan variere.

2.3 KONSEKVENSER FOR LØBENDE OMKOSTNINGER

I analysen vurderes eventuelle ændringer på fire områder som følge af en eventuel udflytning af selvstyrearbejdspladser:

- Lønninger
- Øvrige udgifter
- Rejseaktivitet
- Husleje

Finansdepartementet forventer, at lønniveauet fastholdes på det nuværende niveau med henvisning til de gældende overenskomster. Desuden forventes det, at de nuværende ansattes vilkår vil blive fastholdt efter en udflytning af arbejdspladsen. Lønudgifterne kan dog ændre sig, hvis en relativt stor del af de nuværende ansatte vælger ikke at flytte med arbejdspladsen, og der i stedet rekrutteres nye medarbejdere ind, der er på et lavere løntrin eller i en anden faggruppe med et lavere lønniveau.

Øvrige udgifter dækker over drift af kontorarbejdspladser, indkøb og fragt af varer og materialer mv. Det er vurderingen på baggrund af dialog med Finansdepartementet, at udgifterne kan fastholdes på nuværende niveau.

Rejseaktiviteten kan forventes at ændre sig, og dermed også rejseudgifterne for de fleste enheder. Rejseaktiviteten vil variere fra enhed til enhed, og nedenfor er indsat et skøn over de forventede merudgifter som følge af en udflytning baseret på én rejse mellem det nye arbejdssted og Nuuk pr. år. De 5,95 mio. kr. er udover, hvad enhederne allerede i dag vil have af rejseaktivitet. Det skal dog bemærkes, at rejseomkostningerne også vil variere med, i hvilket omfang digitalisering udnyttes fuldt ud, hvilket vil kunne reducere udgifterne.

Tabel 7. Øgede rejseudgifter som følge af udflytning

	Udgiftsstørrelse	Type af udgift	Datakilde
Øget rejseaktivitet	10.000 kr.	Engangsbeløb pr. arbejdsplads pr. år	Vurdering fra Finansdepartementet
I alt v. 595 medarbejdere	5.950.000 kr.		

Kilde: Finansdepartementet

I forhold til husleje, kan det umiddelbart forventes, at udgifterne vil komme til at være lavere end i dag i Nuuk. Det vil dog afhænge af den eksisterende bygningsmasses generelle vedligeholdelsesstand, og om der eventuelt skal bygges nyt. Det har ikke været muligt inden for den relativt korte tidsfrist at foretage yderligere beregninger på dette.

KONKLUSION

Analysen har haft til formål at give nogle indledende beregninger på, hvad det vil koste at udflytte ca. 600 selvstyrearbejdspladser fra Nuuk til andre byer på kysten. Beregningerne er foretaget med udgangspunkt i de forslag, der opstilles i notatet "En ligeværdig fremtid".

Analysen har vist, at der er vil være tale om både transaktionsomkostninger i forbindelse med selve udflytningen samt en ændring i de løbende omkostninger til at drive de omfattede selvstyrearbejdspladser. Det skal dog bemærkes, at en udflytning vil kunne have andre effekter ift. eksempelvis geografisk nærhed, som ikke er belyst i analysen.

Når analysens resultater fortolkes, skal det bemærkes, at der generelt er foretaget konservative skøn over omkostningerne ved en udflytning af de foreslåede 600 selvstyrearbejdspladser. Der er således tale om en minimumsvurdering. Det er endvidere væsentligt at bemærke, at det ikke har været muligt at opgøre udgifter til eventuelle anlægsinvesteringer, der må forventes at påvirke de samlede omkostninger betydeligt. Omkostninger forbundet med rekruttering og oplæring af nye medarbejdere er heller ikke medtaget i analysen, da det ikke har været muligt at opgøre.

I alt finder analysen transaktionsomkostninger for ca. 523,9 mio. kr. svarende til 880.421 kr. pr. arbejdsplads, der foreslås udflyttet. Endvidere er der en forventet stigning i rejseaktiviteten på 5.950.000 kr. pr. år, svarende til 10.000 kr. pr. arbejdsplads pr. år.

Det understreges, at en analyse, der beskæftiger sig med omkostninger ved eventuelle udflytninger af selvstyrearbejdspladser, er underlagt nogle grundlæggende usikkerheder ift. de konkrete politiske og administrative beslutninger, der træffes i forbindelse med og undervejs i en udflytningsproces. Derfor kan det være vanskeligt at tegne et præcist billede af omkostningerne ved en eventuel udflytning med udgangspunkt i viden om, hvordan de omfattede enheder drives i dag.

