



FM2020/51  
Ilanngussaq  
Bilag 1

Erhvervs- og Råstofudvalget  
ATT.: Formand Henrik Fleischer  
Sendt via e-mail til udvalgssekretær Kasper Juul-Nielsen

**Besvarelse af Erhvervs- og Råstofudvalgets spørgsmål vedrørende inatsisartutbeslutning EM2019/51 vedrørende tidspunkt for lejlighedsbevillinger.**

11-05-2020  
Sags nr. 2019 - 20274  
Akt nr. 13707008

Jeg skal hermed takke for udvalgets opklarende spørgsmål i forbindelse med dets udvalgsbehandling af EM2019 pkt. 51.

Postboks 1160  
Tlf: 34 50 00  
Fax: 34 55 05  
3900 Nuuk

Udvalget beskriver i sit brev, at svarnotatet til 1. behandlingen ikke forholdt sig til beslutningsforslaget og at der i salen var tvivl om hvorvidt beslutningsforslaget allerede var muligt i gældende ret.

Email: [pn@nanog.gl](mailto:pn@nanog.gl)  
[www.naalakkersuisut.gl](http://www.naalakkersuisut.gl)

Tvivlen er muligvis opstået derved, at der i forslaget bruges begrebet "lukkede arrangementer" i forbindelse med ordet lejlighedsbevilling.

Der er i det vedlagte bilag 1 til besvarelsen redegjort for nogle af de i denne sammenhæng væsentlige begreber.

Besvarelse af udvalgets spørgsmål:

Udvalgets fire spørgsmål er nedenfor gengivet i formatet "fed" og bliver besvaret i formatet "ikke fed".

1. a) Er det Naalakkersuisuts opfattelse, at det allerede efter gældende regler er muligt at afholde lukkede arrangementer på værtshuse, hoteller, restauranter eller lign., mandag til torsdag til 04.00?
  - b) såfremt det ikke er tilfældet, anser Naalakkersuisut at en ændring af reglerne der muliggør sådanne lukkede arrangementer i det nævnte tidsrum vil have ulemper?
  - c) I givet fald hvilke? og hvorledes adskiller disse ulemper sig fra et åbent arrangement, hvortil der i dag kan søges lejlighedsbevilling mandag til torsdag frem til kl. 04.00?

1.a)

Nej, det er efter gældende regler ikke muligt at afholde lukkede arrangementer på værtshuse, hoteller, restauranter eller lign., mandag til torsdag til 04.00.

1.b)

Ifølge bemærkningerne til loven er der ved tildeling af alkoholbevillinger særligt lagt vægt på, at kommunalbestyrelsen skal inddrage hensyn, der er egnede til at begrænse forbruget af alkohol og fremme hensigtsmæssige alkoholvaner.

Ligeledes fremgår det af bemærkningerne til loven, at "lovens bestemmelser anses som et bidrag til en langsigtet strategi om forebyggelse og sundhedsfremme".

En positiv konsekvens for borgerne er en bedre sundhedstilstand, som forventes at omfatte mindre vold, færre sociale problemer, færre fysiske og psykiske følgeskader, færre selvmord og lignende. Omfanget af denne forbedring af sundhedstilstanden vil dog i nogen grad være afhængig af, i hvilket omfang den forventede reduktion af alkoholforbruget har i forhold til rusdrikkeri og alkoholisme.

En ændring af reglerne, der muliggør sådanne lukkede arrangementer i det nævnte tidsrum, synes således at gå imod lovens intentioner.

1.c)

Der kan ikke udstedes lejlighedsbevilling med udskænkning mandag til torsdag frem til kl. 04.00.

Det bestemmes i lovens § 26, stk. 2, at: "For lejlighedsbevillinger må udskænkning ske fra 12.00-24.00. Kommunalbestyrelsen kan dispensere fra udskænkningstiden og bevillige udskænkning indtil kl. 04.00 på fredage og lørdage."

Derudover er rammerne for lukkede og åbne arrangementer meget forskellige. Det er derfor ikke muligt at sammenholde eventuelle ulemper ved henholdsvis lukkede og åbne arrangementer.

Lukkede arrangementer er arrangementer af mere privat karakter, hvortil offentligheden ikke har adgang. Deltagerne ved lukkede arrangementer (gæsterne) vil som oftest være familie, venner og bekendte.

Åbne arrangementer er arrangementer hvortil enhver i princippet har adgang dvs. der er adgang for en bred og ikke nærmere specificeret personkreds.

Det afgørende er således ikke, hvem der står for arrangementet, men hvem der har adgang til arrangementet.

- 2. Anser Naalakkersuisut, at der kan være fordele forbundet med at tillade afholdelse af lukkede arrangementer, mandag til torsdag til kl. 04.00 på værtshuse, restauranter, hoteller og lign., hvor der er uddannet personale og hvor det må formodes at faciliteterne er indrettet og godkendt til formålet? – Fremfor at sådanne arrangementer skal afholdes som åbne arrangementer i forsamlingshuse eller lign?**

Rammerne for lukkede og åbne arrangementer er, som nævnt ovenfor, meget forskellige. Det er derfor ikke muligt at sammenholde eventuelle fordele ved henholdsvis lukkede og åbne arrangementer.

Eksempel 1:

Naja fylder 50 år og ønsker at fejre dette med en stor fest med mange indbudte gæster.

Hvis Naja ønsker at holde sin 50-års fødselsdag på hotellet, vil de alkoholholdige drikke der indtages, være omfattet af hotellets alkoholbevilling, der giver hotellet ret til at udskænke alkohol.

Hvis Naja ønsker at holde sin 50-års fødselsdag i et lejet selskabslokale (eller i forsamlingshuset, hvis det udlejer lokaler til selskaber) fordi hun ikke har plads til at holde fødselsdagen hjemme hos sig selv, vil dette forhold ikke være omfattet af alkoholloven, ligesom en fest, der afholdes i hjemmet ikke er omfattet af alkohollovens regler.

#### Eksempel 2

Sportsklubben har 50-års jubilæum og ønsker at fejre dette. Der sælges i den forbindelse billetter til arrangementet.

Hvis Sportsklubben ønsker at holde sit 50-års jubilæum på hotellet, vil de alkoholholdige drikke der indtages, være omfattet af hotellets alkoholbevilling, der giver hotellet ret til at udskænke alkohol.

Hvis Sportsklubben ønsker at holde sit 50-års jubilæum i et lejet selskabslokale (eller i forsamlingshuset, hvis det udlejer lokaler til selskaber), vil de alkoholholdige drikke der indtages, være omfattet af alkoholloven, fordi der i princippet er offentlig adgang (en bred og ikke nærmere specificeret personkreds). Dette indebærer, at der skal søges om en lejlighedsbevilling.

**3. Såfremt det fremsatte beslutningsforslag vedtages er det udvalgets opfattelse, at de værtshuse, restauranter, hoteller og lign. der afholder lukkede arrangementer (mandag til torsdag til kl. 04.00) stadigvæk, i forbindelse med sådanne arrangementer, bør være omfattet af alkohollovgivningens øvrige regler, som har til hensigt at sikre at udskænkning af alkohol sker under kontrollerede forhold, herunder f.eks. § 14 om frakendelse af bevilling og kapitel 3 (Bestemmelser om bevillingshaverens forpligtelser), kapitel 4 (om vilkår for salg og udskænkning af alkoholholdige drikke) og kapitel 6 (om uroligheder og truende adfærd).**

**- Hvad er Naalakkersuisuts holdning til dette?**

Jeg har forstået forslaget således, at der ønskes adgang til at give restauranter, værtshuse mv. mulighed for at søge bevilling til udskænkning af alkoholholdige drikke på dagene søndag til torsdag indtil kl. 04.00.

Ligeledes forstår jeg forslagsstiller således, at denne bevilling skal anvendes til lukkede (private) arrangementer såsom konfirmationer, runde fødselsdage, bryllupper mv.

Restauranter, værtshuse m.v. har allerede en alkoholbevilling.

Som reglerne er nu, kan restauranter, værtshuse mv. ikke udskænke alkohol frem til kl. 04.00 søndag til torsdag. På disse dage er det kun tilladt at udskænke alkohol frem til kl. 24.00. Dette gælder også, hvis der er tale om lukkede arrangementer.

Der henvises herved til lovens § 26, stk. 1, nr. 1-4, hvorefter restauranter, værtshuse mv. alene kan holde åbent til kl. 04:00 på fredage, lørdage og på nætter, der leder op til en fridag.

Hvis det bagvedliggende ønske for det fremsatte forslag (adgang til at kunne holde åbent til kl. 04:00 på hverdage) vedtages, vil det kræve en ændring af loven, hvorefter kommunalbestyrelsen kan dispensere for de almindelige lukketider.

De øvrige regler om bevillingshaverens forpligtelser, vilkår for salg og udskænkning af alkoholholdige drikke og om uroligheder og truende adfærd vil som udgangspunkt ikke blive berørt heraf.

**- Kan Naalakkersuisut oplyse andet af relevans for udvalgets arbejde med beslutningsforslag EM2019/51?**

Hvis forslagsstillers ønske skal imødekommes, således at det også søndag til torsdag skal være muligt at holde åbent til kl. 04:00 ved lukkede arrangementer i forbindelse med runde fødselsdage, bryllupper mv., skal loven ændres.

Dette kunne ske ved, at der indsættes en bestemmelse, hvorefter kommunalbestyrelsen gives adgang til at dispensere fra de almindelige udskænkningstider.

Da det er Kommunalbestyrelsen, som udsteder alkoholbevillinger, vil en ny type bevilling øge administrationen i kommunerne.

I juni 2019 trådte en ændring af alkoholloven i kraft, hvor udskæknings- og salgstidspunkterne blev udvidet. I følge Grønlands Statistik steg tilførslen af ren alkohol i forhold til året før med 9 tusind liter svarende til 2,7 procent i år 2019. Pressemeddelelse fra Grønlands Statistik er vedlagt som bilag 2.

Forslaget må forventes at øge borgernes forbrug af alkohol. En stigning i omsætningen for Hotel- og Restaurationsbranchen tilfører det offentlige en øget indtægt i form af afgifter.

Et øget forbrug af alkohol kan medføre øgede offentlige udgifter til behandling af livstilsbetingede sygdomme, ligesom udvidet udskænkningstid på hverdage kan få en negativ indvirkning på det sociale område.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga  
Med venlig hilsen

  
Martha Abelsen



## Bilag 1

### Afklaring af begreber i alkoholoven:

#### Lukkede/åbne arrangementer:

Præmissen i beslutningsforslaget om, at kommunalbestyrelsen skal udstede lejlighedsbevilling til udskænkingssteder såsom restauranter og hoteller til afholdelse af lukkede arrangementer er svær at indplacere i alkoholoven, da alkoholovens bevillingssystem er anderledes opbygget.

Lovens bevillingssystem skelner mellem bevilling til salg eller til udskænkning. Ved bevilling til udskænkning er der tale om en fast bevilling til udskænkingssteder.

I loven skelnes der ikke mellem hvorvidt udskænkingsstederne har gæster i form af et lukket selskab såsom en fødselsdag eller om gæsterne består af mindre grupper af personer, der blot har valgt at besøge udskænkingsstedet denne dag. Der gælder de samme regler for udskænkningstidspunkter mv.

#### Lejlighedsbevilling:

Alkoholoven skelner mellem fast bevilling til udskænkingssteder og lejlighedsbevillinger.

Lejlighedsbevillinger er i alkoholoven defineret således:

"Til forskel fra begrebet "alkoholbevilling" eller "bevilling" omfatter en "lejlighedsbevilling" kun bevilling til udskænkning i forbindelse med et enkeltstående arrangement."

Derudover er lejlighedsbevilling yderligere defineret i bemærkningerne til alkoholoven: "Bestemmelsen fastslår, at der skal søges lejlighedsbevilling til enkeltstående arrangementer, hvortil offentligheden har adgang.

#### Offentlig adgang

Et arrangement er offentligt tilgængeligt, når enhver i princippet har adgang til det. Det afgørende er således ikke, hvem der står for arrangementet, men hvem der har adgang til arrangementet. Hvis et arrangement har en bred og ikke nærmere specificeret målgruppe, f.eks. beboerne i et bestemt område, eller der er tale om et arrangement, hvor man kan blive medlem ved indgangen, vil sådanne arrangementer blive betragtet som offentligt tilgængelige.

Koncerter, hvor publikum forud for koncertens afholdelse har erhvervet billet, er et eksempel på et offentligt tilgængeligt arrangement, der kræver lejlighedsbevilling.

Det er underordnet, om formålet med arrangementet er socialt eller godgørende, ligesom det er uden betydning, om et eventuelt overskud fra alkoholsalget går til humanitær støtte, sport, foreningsliv m.v."

Der er herved i bemærkningerne taget stilling til, at lejlighedsbevillinger ikke omfatter private (lukkede) arrangementer såsom fødselsdage eller bryllupper, da det ikke er et arrangement, hvortil offentligheden har adgang.

#### Private sammenkomster

Bestemmelsen omfatter derimod ikke private sammenkomster, dvs. sammenkomster af privat karakter. Private sammenkomster er således som udgangspunkt ikke omfattet af alkoholoven. Hvis en fødselsdag lejer et lokale for at holde en privat fødselsdag finder alkoholoven ikke anvendelse. I det øjeblik, hvor den private fest afholdes på et udskænkingssted, hvorfra der foregår udskænkning finder alkoholoven anvendelse. I dette tilfælde er det udskænkingsstedets faste bevilling, som sætter rammerne for udskænkningen.



### Eksempler

For at tydeliggøre hvornår der i hvilke tilfælde er krav om bevilling og forskellen på almindelig fast bevilling og lejlighedsbevilling vil der i det følgende beskrives et par eksempler:

En borgers 50 års fødselsdag kan afholdes på følgende måder:

- I et private hjem, hvor alkoholoven ikke finder anvendelse. Der er derfor ikke krav om bevilling.
- I et festlokale/forsamlingshus, hvor alkoholoven ikke finder anvendelse. Der er derfor ikke krav om alkoholbevilling.
- På et hotel, restaurant eller anden form for udskænkingssted, hvor alkoholoven finder anvendelse. Udskænkingsstedet har en fast alkoholbevilling. Der skal derfor ikke søges om særskilt bevilling til ethvert arrangement, som der afholdes på udskænkingsstedet.

Et arrangement såsom en koncert eller et jubilæum, hvor en ikke nærmere kan deltage, kan afholdes på følgende måder:

- I et privat hjem, der bliver stillet tilrådighed for arrangementet
- I et festlokale
- På et hotel, restaurant eller anden form for udskænkingssted.

I de tre ovenstående tilfælde vil alkoholoven finde anvendelse. Dog er de tre tilfælde reguleret på forskellige måder i alkoholoven:

Såfremt arrangementet afholdes i et privat hjem, festlokale eller lignende vil alkoholovens regler om lejlighedsbevilling finde anvendelse.

Det skal dog bemærkes, at der i alkoholoven stilles krav til lokaleforholdene.

Såfremt et arrangement afholdes på et udskænkingssted såsom en restaurant anvendes udskænkingsstedets faste bevilling. Der skal således ikke søges særskilt bevilling.

Fælles for de tre nævnte lokaliteter er således, at der er tale om arrangementer, der ikke kan defineres som rent private, da der ikke vil være tale om en nærmere defineret personkreds.

### Udskænkingssted:

Er et sted, hvorfra der foregår udskænkning som defineret i alkoholoven. Alkoholoven fastsætter krav om en gyldig alkoholbevilling før det er lovligt udskænke alkoholholdige drikke.

### Udskænkning:

I alkoholoven er udskænkning defineret således: "Ved udskænkning af alkoholholdige drikke vil der være tale om servering af alkoholholdige drikke mod betaling til nydelse på eller ved salgsstedet. Vinsmagning og lignende vil også være omfattet af begrebet udskænkning."

## Indførelse og produktion af alkohol 2019

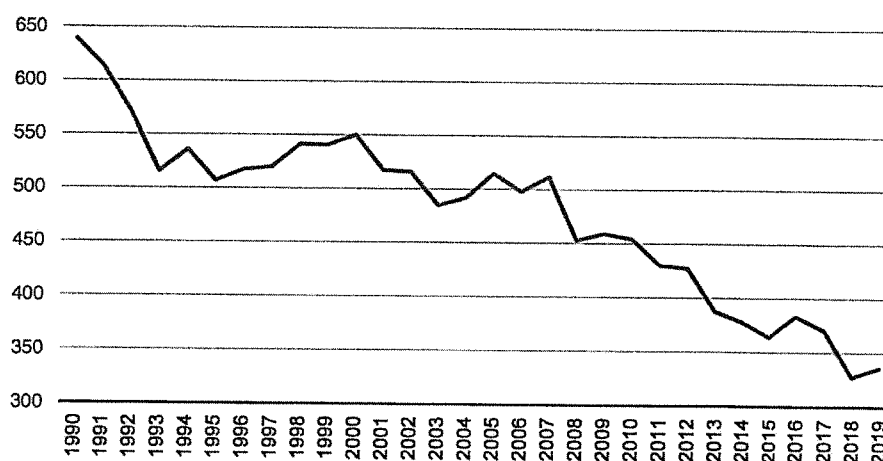
*Stigning i tilførslen af alkohol på 2,7 pct.*

Der blev i 2019 indført og produceret 336 tusind liter ren alkohol i drikkevarer, jf. figur 1. I forhold til året før, steg tilførslen af ren alkohol således med 9 tusind liter, eller 2,7 pct. Fordelt på indbyggere over 14 år, er der sket en stigning i tilførslen fra 7,4 liter ren alkohol til 7,6 liter ren alkohol pr. person i 2019.

*Under 10 genstande om ugen*

De 7,6 liter ren alkohol, som hver person over 14 år i gennemsnit forbrugte i 2019, svarer til 9,7 genstande om ugen, når én genstand svarer til 1,5 cl ren alkohol. Af de 9,7 ugentlige genstande var 7,1 genstande øl, mens vinen udgjorde 1,8 genstande og spiritus 0,8 genstand.

Figur 1. Tilførsel af ren alkohol, i 1.000 liter



Kilde: Grønlands Statistik, <http://bank.stat.gl/ALDALK1>

Publikationen "*Indførelse og produktion af alkohol 2019*" kan hentes som en pdf-fil på Grønlands Statistiks hjemmeside [www.stat.gl](http://www.stat.gl). Mere detaljerede tabeller vedrørende publikationen kan ligeledes findes i hjemmesiden.

Ønskes yderligere oplysninger kan henvendelse ske til statistikchef Anders Blaabjerg på e-mail [abla@stat.gl](mailto:abla@stat.gl) (tlf. 34 57 81).

Med venlig hilsen

Anders Blaabjerg  
Statistikchef