

BETÆNKNING**Afgivet af Frednings- og Miljøudvalget****vedrørende****Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre ophæver det territoriale forbehold for Grønland i relation til Ballastvandkonventionen.**

Fremsat af Naalakkersuisoq for Arbejdsmarked, Forskning og Miljø

Afgivet til forslagets 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Medlem af Inatsisartut Doris Jakobsen Jensen, Siumut, formand

Medlem af Inatsisartut Sofia Geisler, Inuit Ataqatigiit, næstformand

Medlem af Inatsisartut Erik Jensen, Siumut (suppleant)

Medlem af Inatsisartut Justus Hansen, Demokraatit

Medlem af Inatsisartut Mikivsuk Thomassen, Inuit Ataqatigiit

Udvalget har efter 1. behandlingen den 15. oktober under EM2020 gennemgået forslaget.

1. Forslagets indhold og formål

Forslaget vedrører en ikraftsættelse af Ballastvandkonventionen for Grønland via en ophævelse af det eksisterende territoriale forbehold, som Grønland har været omfattet af siden 2012. Ballastvandkonventionen sikrer fælles internationale standarder for håndteringen af ballastvand på skibe. Denne ikraftsættelse for Grønland har til hensigt at begrænse indførelsen og spredningen af invasive arter i havmiljøet. Konventionen indeholder en række retningslinjer, som er indarbejdet i Inatsisartutlov om Beskyttelse af havmiljøet fra 2017. Bestemmelserne heri om håndteringen af ballastvand og sedimenter trådte i kraft 1. august, 2020, således erhvervslivet har haft mulighed for at tilpasse sig de nye retningslinjer.

2. Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Under førstebehandlingen af forslaget blev der udtrykt stor støtte til forslaget. Der blev dog spurgt ind til, hvorledes det var muligt at kontrollere, at lovgivningen blev overholdt og at der derved ikke blev udledt ballastvand ulovligt. Ligeledes blev drøftet et samarbejde med Grønlands Naturinstitut, der tidligere har beskæftiget sig med invasive arter og ballastvand.

3. Høringssvar

Udvalget kan konstatere, at Naalakkersuisut har foretaget en høring af nærværende forslag til Inatsisartutbeslutning. Dette er Naalakkersuisut ikke formelt forpligtiget til. Af denne grund vil udvalget derfor indledningsvist udtrykke sin tilfredshed med, at Naalakkersuisut arbejder for at sikre Inatsisartut det bedst mulige grundlag for sit arbejde i nærværende forslag.

Til brug for udvalgsbehandlingen af nærværende forslag har udvalget indhentet kopi af afgivne høringssvar fra Naalakkersuisuts høringsportal. Af formkravene til lovforslag vedrørende høringssvar er det normalvis praksis, at Naalakkersuisut vedlægger disse til lovforslaget. Ved beslutningsforslag er Naalakkersuisut ikke underlagt samme formkrav. Udvalget vil ikke desto mindre tilskynde Naalakkersuisut til fremadrettet at vedlægge eventuelle høringssvar til beslutningsforslag, såfremt disse er indhentet.

I høringssvarene hæfter udvalget sig særligt ved Arktisk Kommandos høringssvar, hvori det oplyses:

”Arktisk Kommando bemærker, at enheder under Arktisk Kommando ikke er omfattet af loven eller bekendtgørelsen (ref. Ballastvandkonventionen, artikel 3 – Anvendelsesområde) og ikke har tilsynsopgaver i forhold til andre skibes efterlevelse af lovgivningen.”

Udvalget ønsker at bemærke, at udvalget har forstået høringssvaret således, at Arktisk Kommandos egne skibe ikke er omfattet af loven eller bekendtgørelsen.

Udvalget forstår endvidere høringssvaret således, at Arktisk Kommando har kontrolforpligtelser i henhold til Havmiljøloven.¹

Udvalget behandler disse forhold nærmere i nedenstående.

4. Udvalgets behandling af forslaget

Når Ballastvandkonventionen træder i kraft vil den gælde for det grønlandske søterritorie, som det er defineret i havmiljølovens § 4, stk. 10.² Populært sagt svarer det til kystlinjen langs Grønlands kyst og 3 sømil ud.

Siden 1. januar, 1993 har Grønland haft kompetencen for søterritoriet ud til 3 sømil. Fra grænsen til søterritoriet ved 3 sømil og ud til 200 sømilegrænsen for den eksklusive økonomiske zone har Danmark kompetencen på havmiljøområdet.

¹ § 49. Stk. 2. Arktisk Kommando og politiet påser overholdelse af bestemmelserne i Inatsisartutloven og i regler fastsat i medfør heraf.

² § 4. Stk. 10. Ved ”søterritoriet” forstås i denne Inatsisartutlov det indre territorialfarvand omfattende vandområderne på den landvendte side af basislinjen, samt det ydre territorialfarvand omfattende vandområderne på den havvendte side af basislinjen ud til en afstand af 3 sømil fra basislinjen.

4.1. Kontrol med overholdelse af lovgivningen

Under førstebehandlingen blev det drøftet hvorledes der kan føres kontrol med lovgivningen. Af denne grund finder udvalget anledning til at henvise til Havmiljølovens § 49, som er gengivet i en fodnote nedenfor.³

Her fremgår det, at Arktisk Kommando og politiet sikrer, at lovens bestemmelser overholdes. Hertil hører, at der er mulighed for at inspicere et skib nærmere og Naalakkersuisut har ligeledes mulighed for at udstede regler omkring kontrollen med loven. Udvalget finder, at disse bestemmelser tilstrækkeligt sikrer et grundlag for kontrol med eventuel uhensigtsmæssig udledning af ballastvand.

4.2. Udvidet samarbejde med Grønlands Naturinstitut

Herudover blev der under førstebehandlingen af forslaget diskuteret, hvorledes man kunne indlede et større samarbejde med Grønlands Naturinstitut og Århus Universitet, herunder DCE – Nationalt Center for Miljø og Energi. I denne henseende vil udvalget referere rapporten: ”*En strategisk miljøvurdering af kulbrinteaktiviteter i den grønlandske sektor af Labradorhavet og den sydøstlige del af Davis Stræde*” skrevet af forskere fra Grønlands Naturinstitut og DCE – Nationalt Center for Miljø og Energi.

Af denne fremgår det, at ballastvand fra skibe udgør et særligt biologisk problem med risiko for introduktion af invasive arter til det lokale økosystem. Det er dog betryggende at læse, at de arktiske farvande er de områder, som er mindst påvirket af invasive arter. For at begrænse risikoen for invasive arter fremgår det af rapporten, at:

”Der findes metoder til at begrænse risikoen fra udledningen af ballastvand, dvs. ved at implementere den internationale konvention om kontrol og håndtering af skibes ballastvand, som begrænser og regulerer udskiftning af ballastvand. Den internationale søfartsorganisation (IMO) har vedtaget denne konvention og kræver, at skibe nøje følger en plan for håndtering af ballastvand og i fremtiden får installeret anlæg til rensning af ballastvand, så vandet renses, før det ledes ud i miljøet (IMO 1998).⁴

³ 49. Naalakkersuisut kan udstede regler om kontrollen med overholdelse af bestemmelser i Inatsisartutloven og regler fastsat i medfør heraf.

Stk. 2. Arktisk Kommando og politiet påser overholdelse af bestemmelserne i Inatsisartutloven og i regler fastsat i medfør heraf.

Stk. 3. De i stk. 1 og 2 nævnte myndigheder kan mod behørig legitimation uden retskendelse foretage eftersyn af et skib og dets papirer samt udtage prøver for at påse overholdelsen af Inatsisartutloven og regler fastsat i medfør heraf. Kontrollen må ikke medføre unødigt forsinkelse eller unødigt udgift for skibet.

Stk. 4. Ved eftersyn efter stk. 3 kan de i stk. 1 og 2 nævnte myndigheder fotografere, kopiere eller medtage dokumenter samt medtage andre genstande uden vederlag. Kvittering for medtagne genstande skal udleveres.

⁴ En strategisk miljøvurdering af kulbrinteaktiviteter i den grønlandske sektor af Labradorhavet og den sydøstlige del af Davis Stræde, DCE – Nationalt Center for Miljø og Energi, 2012, s. 137

Derfor ser udvalget med stor velvillighed på forslagens indhold og formål. Udvalget har ikke for nuværende fundet det nødvendigt at inddrage Grønlands Naturinstitut yderligere.

5. Forslagets økonomiske konsekvenser

Det fremgår af § 33, stk. 1, i Inatsisartuts forretningsorden, at de økonomiske og administrative konsekvenser ved realiseringen af beslutningsforslag skal beskrives i forslagens begrundelse.

Udvalget har noteret sig, at forslaget i overensstemmelse hermed angiver de økonomiske konsekvenser ved forslagens realisering således, at der er tale om begrænsede økonomiske konsekvenser for det offentlige og for erhvervslivet. Dette skyldes blandt andet, at bestemmelserne om håndteringen af ballastvand ikke vedrører skibe, der kun sejler i grønlandsk farvand, men også at bestemmelsernes ikrafttræden har været varslet over en 3 årig periode i Inatsisartutlov om Beskyttelse af havmiljøet.

Af denne grund vil udvalget henlede opmærksomheden på daværende beslutningsforslag fra Forårssamlingen 2017, punkt 136. Heri angav Naalakkersuisut, at udarbejdelsen og godkendelse af påkrævede ballastvandplaner og certifikater skønnes at medføre en engangsudgift på 45.000 kr. pr. skib. Hertil forventede Naalakkersuisut årlige omkostninger til drift at være mindre end 10.000 kr. pr. skib. Udvalget antager, at disse forhold fortsat vil være gældende fremover.

6. Udvalgets indstillinger

Et enigt udvalg indstiller forslaget til vedtagelse.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



Doris Jakobsen Jensen
Formand



Sofia Geisler
Næstformand



Erik Jensen



Mikivsuk Thomassen



Simigaaq Heilmann