

BETÆNKNING**Afgivet af Frednings- og Miljøudvalget****vedrørende****Forslag til: Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre ophæver det territoriale forbehold for Grønland i relation til Hong Kong-konventionen.**

Fremsat af Naalakkersuisoq for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø

Afgivet til forslagets 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Medlem af Inatsisartut Mariane Paviasen, Inuit Ataqatigiit, formand

Medlem af Inatsisartut Mala Høy Kúko, Siumut, næstformand

Medlem af Inatsisartut Mikivsuk Thomassen, Inuit Ataqatigiit, udvalgssuppleant

Medlem af Inatsisartut Lars Poulsen, Siumut

Medlem af Inatsisartut Emanuel Nuko, Naleraq

Udvalget har efter 1. behandlingen den 13. oktober under EM2021 gennemgået forslaget.

1. Forslagets indhold og formål

Naalakkersuisut foreslår, at Grønlands Selvstyre ophæver det territoriale forbehold for Grønland i relation til Hong Kong-konventionen. Forslaget har til formål at sikre en bedre beskyttelse af mennesker og miljø ved at støtte de internationale krav, som konventionen stiller til skibe og ophugningsvirksomheder.

Konventionen vedrører skibe over 500 BT. I 2020 var 26 grønlandske skibe over 500 BT, hvoraf 24 skibe sejlede på åbent hav og 2 skibe sejlede indenrigs i Grønland. Konventionen omfatter kun de 24 skibe, der sejler på åbent hav. I Grønland er der ingen ophugningsvirksomheder, som for nuværende ophugger skibe over 500 BT eller har intentioner om at gøre det fremover. Af denne grund tilsigter Naalakkersuisut at forbyde ophugning af skibe over 500 BT i Grønland med mulighed for at dispensere herfor i fremtiden.

Konventionen kræver ligeledes, at skibe over 500 BT skal have en fortegnelse over farlige materialer samt et certifikat, der viser, at listen over farlige materialer er udarbejdet i overensstemmelse med konventionen.

Konventionen er ikke trådt i kraft endnu. Det gør den 2 år efter, at mindst 15 lande repræsenterende 40 % af verdens handelsflåde har tiltrådt konventionen. På nuværende tidspunkt har 15 lande tiltrådt konventionen. De repræsenterer 29,62 % af verdens handelsflåde. Ved at tiltræde konventionen bidrager Grønland til at nå konventionens mål om at repræsentere minimum 40 % af verdens handelsflåde.

2. Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Forslaget mødte bred tilslutning under førstebehandlingen. Der var i særdeleshed konsensus om at sikre naturen og miljøet i Grønland. Drøftelsen under førstebehandlingen omhandlede ligeledes den generelle problemstilling for sunkne skibe i Grønland og hvordan anden lovgivning har indflydelse herpå.

3. Høringssvar

De afgivne høringssvar er vedlagt lovforslaget, hvilket er i overensstemmelse med formkravene opstillet af Inatsisartuts Formandskab. Udvalget kan konstatere, at forslaget har været i høring i perioden 24. september til den 9. november, 2020. Udvalget konstaterer, at følgende er blevet opfordret til at afgive høringssvar:

- Departementet for Fiskeri og Fangst
- Miljøstyrelsen for Råstofområdet
- Kommuneqarfik Sermersooq
- Kommune Kujalleq
- Kommune Qeqertalik
- Qeqqata Kommunia
- Avannaata Kommunia
- Royal Arctic Line
- Polar Seafood
- Royal Greenland
- Arktisk Kommando
- Sikuki
- Nuuk Værft

4. Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget ønsker indledende at understrege, at den generelle problemstilling med sunkne skibe i det grønlandske miljø er alvorlig. Vi har alle i samfundet en pligt til at sikre den grønlandske natur mod både store og små mængder forurening. Nærværende beslutningsforslag har fokus på potentielle store mængder af forurening; de store skibe, som er over 500 bruttotonnage (BT). Af denne grund vil udvalget alene fokusere på disse i nedenstående.

Overordnet om forslaget vil udvalget også anmærke, at det ikke er nødvendigt at tiltræde konventionen formelt førend vi i Grønland efterlever konventionens indhold. Af denne grund er det også glædeligt, at Royal Arctic Line meddeler i deres høringssvar, at Royal Arctic Line allerede følger Hong Kong-konventionen. Af konventionen fremgår det i forlængelse heraf at ved at tiltræde konventionen er det fortsat muligt at indføre strengere foranstaltninger i overensstemmelse med international ret, for så vidt angår sikker og miljømæssigt forsvarlig ophugning af skibe.

4.1. Ophugning i Grønland

Af forslaget bilag 1 fremgår det, at værftet i Nuuk er det eneste værft, der har kapacitet til at modtage skibe over 500 BT og at værftet derfor er det eneste, der vil blive berørt af konventionen. Det oplyses ligeledes, at Nuuk Værft har oplyst, at de ikke har intentioner om at ophugge skibe over 500 BT. Ophugning af skibe over 500 BT vil kræve væsentlige omkostninger, hvorfor det af Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø anbefales at lave et forbud mod ophugning af skibe over 500 BT i Grønland.

Hertil foreslår departementet, at der hertil indarbejdes en dispensationsregel i lovgivningen, der bevarer muligheden for et fremtidigt grønlandsk skibsophugningsanlæg, som ville skulle godkendes efter konventionens forskrifter til skibe over 500 BT. Udvalget ser med tilfreds på, at der med forslaget stilles krav til forsvarlig ophugning af grønlandske skibe samtidigt med, at fremtidige erhvervsmuligheder ikke bortfalder. Af denne grund finder udvalget, at det er passende ikke at foretage ophugning af skibe i den størrelse i Grønland for nuværende. I stedet vil grønlandske skibe skulle benytte sig af et de, af konventionen, godkendte skibsophugningsanlæg.

Udvalget konstaterer, at det ikke fremgår af forslaget i hvilken lovgivning, der søges lavet ændringer i og hvorledes en sådan dispensationsregel påtænkes udformet. Udvalget er af den opfattelse, at lovgivning relateret til konventionens bestemmelser vedr. ophugning vil udspringe af Inatsisartutlov om Beskyttelse af Miljøet.

5. Forslagets økonomiske konsekvenser

Det fremgår af § 33, stk. 1, i Inatsisartuts forretningsorden, at de økonomiske og administrative konsekvenser ved realiseringen af beslutningsforslag skal beskrives i forslagens begrundelse. Udvalget har noteret sig, at forslaget i overensstemmelse hermed angiver de økonomiske konsekvenser til at være af begrænset omfang for samfundet. Det forventes ligeledes, at de administrative omkostninger vil ligge inden for den eksisterende ramme for Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø.

6. Udvalgets indstillinger

Et enigt udvalg indstiller forslaget til vedtagelse.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Mariane Paviasen

Mariane Paviasen
Formand

Mala Høy Kúko

Mala Høy Kúko
Næstformand

PVA

PVA
Emanuel Nuko

MThomassen

Mikivuk Thomassen

Lars Poulsen

Lars Poulsen