



## Lovudvalget

### Spørgsmål fra Lovudvalget vedrørende indsmugling af hash (FM2017/110)

Lovudvalget behandler aktuelt et beslutningsforslag med følgende titel:

*"Forslag til Inatsisartutbeslutning om at pålægge Naalakkersuisut at lave en redegørelse om behov, muligheder og forudsætninger for en styrkelse af vore told-myndigheders ind- og uds muglingskontrol med fartøjer, som anløber grønlandske havne. Redegørelsen skal forelægges inatsisartut senest FM2018."*

22-05-2017  
Sags nr. 2017 - 10896

Postboks 1605  
3900 Nuuk  
Tlf. (+299) 34 50 00  
Fax (+299) 32 20 42  
E-mail: tax@nanoq.gl  
www.nanoq.gl

Naalakkersuisut har som bekendt fremsat et ændringsforslag til beslutningsforslaget.

Ændringsforslaget lyder således:

*Forslag til Inatsisartutbeslutning om at pålægge Naalakkersuisut som led i det igangværende arbejde med implementering af den nationale indsatsplan mod hash at gennemføre særlige tiltag i forhold til problemstillinger omkring indsmugling af hash og andre euforiserende stoffer via skibe, som anløber grønlandske havne.*

Lovudvalget har anmodet om nærmere oplysninger om den nærmere karakter og det nærmere omfang af tiltag, der være omfattet af ændringsforslaget, samt om oplysninger om de økonomiske og administrative konsekvenser heraf.

Naalakkersuisut kan i sagens natur ikke udtale sig i alle detaljer om de tiltag, som Naalakkersuisut ønsker at iværksætte, da nærværende besvarelse forventes offentliggjort. Naalakkersuisut vil dog søge at besvare udvalgets spørgsmål så grundigt, som det er muligt. Jeg håber, at udvalget har forståelse for dette forbehold.

I takt med den større befordring af mennesker, fartøjer og gods på tværs af landegrænser, og heraf følgende ind- og uds mugling, er der behov for en øget indsats på toldområdet. Den øgede indsats er ikke gratis og vores dygtige toldere arbejder allerede på højtryk. Der må derfor forventes et endnu ikke endeligt afklaret finansieringsbehov i forbindelse med tiltag i år og de kommende år.

Naalakkersuisut ønsker en øget årvågenhed overfor skibstrafikken, herunder sejlskibe, med hensyn til indsmugling af hash og uds mugling af ædelsten.

Derudover agter Naalakkersuisut at arbejde med følgende tiltag i forhold til afgiftskontrol, særligt med fokus på euforiserende stoffer.

#### Efterretnings- og risikobaseret tilgang

Mere fokus på efterretningstjenester og risikobaseret tilgang til nedenstående:

- Konkrete arbejdsbeskrivelser om narkotika eller penge
- Task force der kan tilrettelægge og gennemføre kontroller
- Profilering, kategorisering og tilpasset respons

Skattestyrelsen forventes at udforme konkrete arbejdsbeskrivelser med henblik på håndtering af sager, der omfatter narkotika eller penge. Det er et mål for Skattestyrelsen, at styrelsen skal blive bedre til at håndtere den efterfølgende proces i forbindelse med fund af illegale penge eller narkotika. Det er vigtigt, at der er fokus på personerne bag indsmugling og ikke kun de personer, der bliver stoppet med besiddelse.

Arbejdsbeskrivelserne skal være konkrete og udførlige. Det skal være muligt at gøre erfaringer baseret på hændelser og forbedre arbejdsgangene. Et sådant tiltag skal ligeledes koordineres med Politimesteren i Grønland. Fremadrettet introduceres et forsøg med at arbejde i task force regi. Dette medfører, at nedsatte task force hold får specifikke arbejdsområder på bestemt eller ubestemt tid. De forskellige task force arbejdsområder bliver til dels bestemt i henhold til Naalakkersuisuts politiske tilkendegivelser, men også på baggrund af f.eks. efterretninger fra central administrationen i Nuuk, centrale aktører eller medier.

Skattestyrelsen agter at udøve toldmyndigheden med en yderligere risikobaseret tilgang. Derfor er der brug for en mere sofistikeret forståelse for risiko enheden og hvordan færre midler kan benyttes mere effektivt. Risikobedømmelsen skal foretages ud fra nogle kriterier, som kræver en segmentering af toldindividerne. Disse toldindivider kan opdeles i fire hovedkategorier:

1. Individer som frivilligt opfylder kriterierne
2. Individer som prøver på at opfylde kriterierne men begår fejl
3. Individer som helst undgår at opfylde kriterierne
4. Individer som bevidst undlader at opfylde kriterierne

Det er alment forstået, at kategorierne hver især behøver en tilsvarende respons. Man betegner kategori 1 og 2 som lavrisiko profiler, mens 3 og 4 er højrisko profiler.

Således ønsker Skattestyrelsen at agere med passende respons, i forhold til hvilken ovenstående kategori individet tilfalder.

*Lavrisiko* profilerne bør mødes med incitament og simplificerede procedure. *Højrisko* profilerne skal undergå revision, før-og efter godkendelses indgreb, gennemsøgning og retsforfølgelse.

Nærmere proces gennemgang følger af figur 1 på næste side.



	← Lav risiko	←	→	Høj risiko →
<b>Profil kategori</b>	Frivillig indvilligelse Personer der ønsker at indvillige	Assisterende indvilligelse Personer der prøver på at indvillige, men ikke altid lykkes	Måltret indvilligelse Personer der forsøger at undgå indvilligelse	Ufrivillig indvilligelse Personer der forsættigt forsøger ikke at indvillige
<b>Profilens adfærd</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Frivillig indvilligelse</li> <li>• Informerede personer</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Forsøg på Indvilligelse (Simpel uagtsomhed)</li> <li>• Uinformerede personer</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Modstand imod Indvilligelse (Grov uagtsomhed)</li> <li>• Vil undgå hvis det er muligt</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kriminelle intentioner (Direkte fortsat)</li> <li>• Illegale aktiviteter</li> </ul>
<b>Toldernes kompetencer</b>		<b>Indgreb</b>		
<b>Information</b> Høj kvalitet, rettidigt og kvalitets information angående ankomst og afgang af alle personer, gods og fartøjer	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Avanceret fragt/passager/fartøjs information</li> <li>• Monitorering af den fysiske bevægelse af personer, gods og fartøjer på tværs af grænserne.</li> </ul>	Mønster af ikke-indvilligelse af: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Branche, produkter, lokation, etnicitet, destination eller afsendelsessted</li> <li>• Type af ikke-indvilligelse (Forkert udfyldt formular, forkert dokumentation, tvetydige regler)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Profil af individuelle ikke-indvilligende rejsende/handlende</li> <li>• Identifikation af specifikke indvilligelses problemer (dårlige systemer, ringe data indsamling)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Profil og løbende efterretninger om lovovertrædere / potentielle lovovertrædere og deres kompagnoner</li> </ul>
<b>Evaluering</b> Evaluerer risikoniveauet for ankommet og afgående personer, gods og fartøjer	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toldernes intuition</li> <li>• Efterretnings profil</li> <li>• Statistisk stikprøvekontrol</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Indsamle information om personers adfærd</li> <li>• Identificere monitorere indvilligelses tendenser og mønstre</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Problemløsningsorienteret tilgang til specifikke indvilligelses problemer</li> <li>• Efterforskning</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Evaluere risiko og informationsbehov i relation til alvirligheden af forseelserne</li> <li>• Efterforskning</li> </ul>
<b>Handling</b> Handlinger efter behov for at nedsette identificerede risikoer, uden urimeligt at forstyrre rejsende og handlende	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Indvilligelses programmer (Toldere, telefonisk service)</li> <li>• Uddannelse og rådgivning</li> <li>• Synlig afskrækkelse</li> <li>• Gods og bagage screening</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Måltret indvilligelses vejledning</li> <li>• Penale erstatninger</li> <li>• Revisions program</li> <li>• Forøget opmærksomhed</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Afskrækkelse ved opdagelse og overvågning</li> <li>• Omfattende revisioner</li> <li>• Retsforfølgelse</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Før og efter godkendelses indgreb</li> <li>• Omfattende revisioner</li> <li>• Passager/gods kontrol</li> <li>• Retsforfølgelse</li> </ul>
← Retning som tolderne ønsker rejsende og handlende bevæger sig → ← Forhøjet niveau af toldernes indblanding og arbejdsbyrde →				

Figur 1. Efterretnings- og risikobaseret tilgangs model

### Mobilitet og fleksibilitet i toldarbejdet

En hæmsko for Skattestyrelsens kontrolarbejde er Grønlands lange kyststrækninger. Derfor er det nødvendigt, at Skattestyrelsen er mere mobil og fleksibel i sin myndighedsudøvelse.

Oprettelse af egentlige toldkontorer uden for Nuuk kan hjælpe på mobiliteten, men man skal absolut også være opmærksom på udfordringerne ved smådriftsulemper ved små kontorer. De mindre kontorer bør besættes af hold på 4 toldere med 2-3 narkotikahunde, da man tidligere har erfaret at enkelte udstationerede toldere ikke er vejen frem. Således kan f.eks. muligheden for at foretage inspektioner af skibe med lufttætte rum alene fastholdes, såfremt der er flere toldere til stede.

Nye toldkontorer kunne f.eks. placeres i større byer med megen skibstrafik, så som Sisimiut, Ilulissat, Qaqortoq m.v. Byer, som Skattestyrelsen allerede i dag har kontorer i. Tilføjelser til disse kontorer vil derfor være mindre omkostningsfulde, end ved oprettelse af helt nye kontorer.

Udover at byerne som nævnt oplever megen trafik åbner disse toldkontorer ligeledes op for bedre adgang til nærliggende byer og bygder. Det er vigtigt at huske at arbejdet med told også består i at yde service og sikre reel og oplevet retssikkerhed og lokale

toldkontorer kan understøtte dette, specielt overfor individer i kategori 1 og 2. Tolderne vil for fremtiden have en langt større tilstedeværelse i byer og bygder, udenfor toldkontorets mure.

Ligeledes ønskes en udvidelse af staben i Nuuk, i takt med den nuværende og forventede befolkningstilvækst. Men også med anlæggelsen af det nye havneanlæg forventes, at en stadigt større del af skibsfragten sker igennem Nuuk som første ankomststed.

Kontoret i Nuuk forventes at tage karakter af central administration, hvor tolderes efterretninger fra Grønland og andre toldmyndigheder leveres og indsatsen planlægges og koordineres. Kontoret besættes af erfarne toldere og jurister, der kan bidrage med viden og ekspertise til borgere samt udøvende toldere.

Kontoret vil stå for den centrale del, med indsamling og anvendelse af data og information jf. figur 1.

#### Internationalt samarbejde på toldområdet

Skattestyrelsen arbejder allerede indgående sammen med øvrige toldmyndigheder, som f.eks. Island, Færøerne og Danmark. Ligeledes deles efterretninger fra Politiet i Grønland, Arktisk Kommando og havnemyndigheden med Skattestyrelsen til brug i kontrolarbejdet. Dette leder tilbage til den nye toldindsats om en efterretnings- og risikobaseret tilgang til proceduren. Fremtidige samarbejdsforhold vil være med til at bidrage til en fælles forståelse af risikobilledet.

En udvidelse af dette kunne skabe fokus på møder med samarbejdsparter i andre lande, hvor Skattestyrelsens toldere i højere grad besøger og udveksler data, arbejdsprocedurer, trends og informationer med samarbejdende landes toldmyndigheder.

#### Øget samarbejde mellem fiskerikontrollører, kommunefogeder og toldvæsen

Der er en umiddelbar mulighed for at toldmyndighederne kan drage nytte af andre kontrolaktiviteter foretaget af andre myndigheder. Dette kan f.eks. være i forbindelse fiskerikontrol eller kommunale fogeder. Hvis en offentlig myndighed allerede foretager kontrol giver det bedre mulighed for stikprøvekontrol fra toldmyndighedens side. Det mindsker både udgifter til befordring, men sørger også for at individets møde med de offentlige myndigheder bliver strømlinet og fåtallige.

Det var tidligere forventningen, at den organisatoriske sammenlægning af fiskerikontrollørerne og toldmyndighederne skulle understøtte dette formål.

#### Arbejdsprocedurer og redskaber

Skattestyrelsen har i en årrække fokuseret på træning og anvendelse af narkohunde, hvilket har givet pote. Det positive udbytte har medført et fortsat ønske om specialuddannelse og anvendelse af hunde, med en eventuel forøgelse i antallet af hunde og hundeførere i og uden for hovedstadsområdet. I særdeleshed foreligger også et ønske



om flere såkaldte kombinationshunde, der kan følge flere duftspor. Prisen for en narkotikahund med fører er cirka 1 mio.

En øget kontrol og tilstedeværelse vil medføre køb af godsscannere til udvalgte posthuse og havne. Godsscannere sikrer mobilitet, hurtig ekspeditionstid og mindre krænkelse af borgernes rettigheder. Prisen for en godsscanner er estimeret til 0,3 millioner.

Indkøbet af den nye kropsscanner til Kangerlussuaq har nedsat arbejdet med kropsvisiteringer. Et perfekt eksempel på hvordan redskaber kan være med til at nedsætte arbejdsbyrden for Skattestyrelsen og øvrige involverede myndigheder, øge succesraten for fund, samtidig med at processen er mindre indskrænkende overfor individet. I forbindelse med planlægningen af en ny lufthavnsstruktur er der et klart behov for at sikre lignende tekniske værktøjer ved de nye internationale entrypoints. Skattestyrelsen skal inddrages i byggerierne af de nye lufthavne, således at der sikres egnede kontrolfaciliteter til tolderne.

Kontrolarbejdet på fartøjer og trawlere er en omfattende procedure, og det kræver i mange tilfælde udstyr til at tilgå ikke-ventilerede hulrum. Skattestyrelsen er på nuværende tidspunkt kun udstyret med ét samlet sæt røgdykker udstyr i Nuuk. Toldkontrol af skibe med ikke-ventilerede hulrum kræver mindst 4 toldere for at sikre arbejdsmiljø og sikkerhed for tolderne. Det er en fundamental nødvendighed for Skattestyrelsens kontrolarbejde i større grønlandske havneanlæg, at kunne anvende netop dette udstyr. Investeringen heri er ikke ubetydelig.

Med det store antal skibsanlæg i grønlandske havne vil det dermed aldrig nogensinde kunne lade sig gøre, at samtlige skibe gennemgår en egentlig ransagning efter euforiserende stoffer eller anden form for indsmuglede varer.

#### Opsummering

En opsummering af ovenstående er, at toldmyndigheden ønsker at øge anvendelsen af en efterretning- og risikobaseret tilgang til kontroller, på baggrund af efterretninger relaterende fra nuværende og nye internationale og nationale relationer. Samtidig øges det internationale samarbejde på toldområdet, samt udveksling af informationer, data og arbejdsgange. På baggrund af en nærmere undersøgelse ønsker Skattestyrelsen at åbne toldkontorer i nærområderne, samt at tilkøbe nye arbejdsredskaber. Dette kræver selvsagt, at de rette folk kan rekrutteres og de fornødne ressourcer tilvejebringes.


Det er Naalakkersuisuts opfattelse, at dette skal indgå i den løbende prioritering af landskassens midler.

Nedenstående følger en ikke-udtømmende liste over nævnte midler til en øget kontrol og tilstedeværelse. Der tages forbehold for at priserne kan variere i forhold til hvor stor en indsats man ønsker.

Ydelse	Pris	Kommentar
Narkotikahund med tolder	1.000.000	Årligt pr. tolder
Godsscanner	300.000	Engangsydelse + ekskl. vedligeholdelse
Lokaler	250.000	Årlig ydelse
Udstyr lokaler	250.000	Engangsydelse
Rejseaktivitet	100.000	Pr. tolder pr. år
Indlogering af udstationerede toldere	100.000	Årlig ydelse pr. tolder med rejseaktivitet. 100 rejsedage á 1000 kroner.
Uddannelse 1. år	2.000.000	Uddannelsespuljen vil være langt større første år da mange nyansatte skal trænes og have certifikater.
Uddannelse 2. år	1.000.000	
Special indrettet køretøj	650.000	Engangsydelse ekskl. brændstof & vedligeholdelse pr. køretøj
Røgdykkerudstyr	25.000	Engangsydelse ekskl. vedligeholdelse

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga

Med venlig hilsen

  
Aqqaluaq B. Egede