

**BETÆNKNING****Afgivet af Finans- og Skatteudvalget****vedrørende****Forslag til: Inatsisartutlov om obligatorisk pensionsordning***Fremsat af Naalakkersuisoq for Finanser og Råstoffer***Afgivet til forslagets 2. behandling**

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Jens Immanuelson, Siumut, formand  
Inatsisartutmedlem Aqqaluaq B. Egede, Inuit Ataqatigiit, næstformand  
Inatsisartutmedlem Suka K. Frederiksen, Siumut  
Inatsisartutmedlem Steen Lyng, Atassut  
Inatsisartutmedlem Tillie Martinussen, Demokraterne  
Inatsisartutmedlem Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit  
Inatsisartutmedlem Sara Olsvig, Inuit Ataqatigiit

Udvalget har efter 1. behandlingen den 21. september under EM2016 gennemgået forslaget.

**1. Forslagets indhold og formål**

Forslaget indfører obligatorisk pensionsopsparing for alle personer, som er fyldt 18 år og er fuldt skattepligtige til Grønland. Forslaget friholder dog personer med en indkomst på under 100.000 kr. om året. Målet med forslaget er, at understøtte en holdbar offentlig økonomi og forbedre fremtidens pensionisters levestandard.

**2. behandling af forslaget i Inatsisartut**

Der var bred tilslutning til forslaget ved førstebehandlingen.

**3. Høring**

Forslaget har været i høring i perioden 4. december 2015 til 13. januar 2016, samt i revideret form, i perioden 6. juni 2016 til 4. juli 2016. Naalakkersuisut har i forslagets bemærkninger redegjort for de indkomne høringsvar og kommenteret disse. Udvalget har ikke yderligere bemærkninger til selve høringsprocessen.

#### 4. Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget har særligt noteret sig høringssvar fra Grønlandsbanken og Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel, som har bemærket, at forslaget vil påvirke lavindkomstgruppens mulighed for at foretage basale indkøb negativt. Dette vil dels medføre et fald i omsætningen i detailhandlen og dels medføre øgede sociale udgifter.

Naalakkersuisut har hertil bemærket, at det er korrekt, at der på kort sigt kan forventes en reduktion af borgernes forbrug. Til gengæld øges borgernes forbrugsmuligheder på længere sigt.

Naalakkersuisut har desuden bemærket:

*"Det er rigtigt, at særligt i lavindkomstgruppen er der risiko for, at et fald i rådighedsbeløbet kan resultere i øgede udgifter til sociale ydelser og stigende restancer. Det var således disse forhold som gav anledning til at ændre det oprindelige forslag. Borgere, som ikke allerede foretager opsparing til deres pension, vil i takt med at de øger deres opsparing reducere deres aktuelle indkomst og/eller deres skattepligtige indkomst. For nogle vil dette kunne resultere i udbetaling af højere sociale ydelser, eksempelvis boligsikring, hvorved de pågældende vil blive kompenseret for den umiddelbare nedgang i rådighedsbeløbet i et ikke nærmere opgjort omfang.*

*Det er Naalakkersuisuts hensigt, at der skal ske en forbedring af samspillet mellem bl.a. skattesystemet og socialsystemet. Det vil indgå i dette arbejde, at der skal ske foretages en vurdering af lavindkomstgruppernes rådighedsbeløb med henblik på at sikre, at disse grupper har tilstrækkelige midler til rådighed til både at betale deres løbende regninger og opretholde en rimelig levelfod"*

Udvalget noterer sig desuden, Naalakkersuisuts kommentarer om, at der snarest efter lovforslagets vedtagelse nedsættes en administrativ arbejdsgruppe med bred deltagelse af relevante parter bl.a. med særligt henblik på at analysere incitamentsstrukturen på lavtlønsområdet og andre eventuelle samspilsproblemer og herunder vurdere, om der senere kan være behov for at foreslå ændringer til indfasningen af lovforslaget. Et sådant arbejde anses væsentligt i forhold til at understøtte Naalakkersuisuts igangværende tiltag indenfor arbejdsmarkedsområdet, og dermed Naalakkersuisuts beskæftigelsesstrategi, pensionsområdet og det sociale område.

Det anses som væsentligt, at et sådant arbejde igangsættes snarest, således at der kan foreligge anbefalinger om eventuel justering af nærværende lov i god tid, og så vidt muligt inden EM2018. Udvalget skal anmode Naalakkersuisut om at udvalget løbende orienteret om dette arbejde.

GE har på samme måde som organisationerne AK, GE, IMAK, NPK og PPK anmodet om foretræde for Finans- og skatteudvalget vedr. nærværende sag. Da lovforslaget også skal ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte lovforslag om ændring af landstingslov om indkomstskat (EM2016/22), blev dette også delvist berørt. Efterfølgende foretog Naalakkersuisoq for Finanser og Råstoffer en gennemgang af forslaget, hvor udvalget havde mulighed for at stille spørgsmål. Udvalget afholdte desuden et møde med KNAPK, som fremlagde overfor udvalget hvilke konsekvenser forslaget vil få for organisationens medlemmer.

På baggrund af det af organisationerne fremførte, ønsker udvalget at stille afklarende spørgsmål til Naalakkersuisut. Af tidsmæssige årsager forventes de skriftlige besvarelser ikke at kunne foreligge forinden 2. behandlingen af nærværende forslag. Udvalget er desuden bekendt med at Naalakkersuisut agter at fremsætte ændringsforslag til forslagens 3. behandling. Udvalget kan derfor ikke afgive sin endelige stillingtagen til forslaget i nærværende betænkning.

#### **5. Forslagets økonomiske konsekvenser**

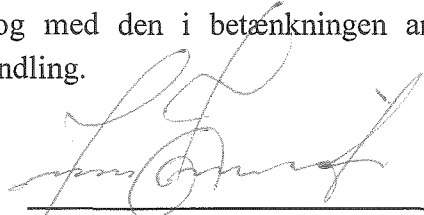
De økonomiske konsekvenser ved forslagens realisering er beskrevet under forslagens almindelige bemærkninger, afsnit 3 og 4. Det anføres bl.a., at det samlede fald i skatteprovenu som følge af stigende indbetalinger til pensionsordninger skønnes at blive omkring 225 mio. kr., når ordningen er fuldt indfasat. Antages det at 50 procent af stigningen i pensionsopsparingerne vil ske i pensionsordninger uden for Grønland, vil finansieringsbehovet udgøre 112,5 mio. kr., idet den øvrige andel ikke vil medføre et fald i skatteprovenuet. Det nævnte fald i skatteprovenu på 112 mio. kr. vil i det væsentlige blive finansieret af et øget skatteprovenu fra beskatning af indbetalinger til udenlandske pensionsordninger. Samlet skønnes merprovenuet herfra at vil udgøre 105 mio. kr. Restbeløbet på 7 mio. kr. forventes finansieret via udgiftsbesparelser i det offentlige.

#### **6. Udvalgets indstillinger**

**Et enigt udvalg indstiller** på denne baggrund forslaget til vedtagelse.


Udvalget henstiller, at forslaget henvises til fornyet udvalgsbehandling forud for 3.-behandlingen, således at udvalget får mulighed for at forholde sig til det ændringsforslag, som udvalget er bekendt med, at Naalakkersuisut agter at fremsætte, og således at udvalget kan inddrage Naalakkersuisuts svar på udvalgets spørgsmål i udvalgets behandling af forslaget.

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.




---

Jens Immanuel, Formand




---

Aqqaluaq B. Egede



---

Suka K. Frederiksen



---

Steen Lynge



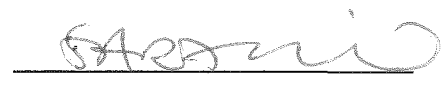
---

Tillie Martinussen



---

Peter Olsen



---

Sara Olsvig