

Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut pålægges at indføre lovbekendtgørelser inden 1. juli 2019

(Medlem af Inatsisartut Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit)

Svarnotat

(Formanden for Naalakkersuisut)

1. behandling

Naalakkersuisut skal indledningsvis takke medlem af Inatsisartut Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit for det fremsatte beslutningsforslag.

Spørgsmål vedrørende lovbekendtgørelser er tidligere blevet besvaret af Naalakkersuisut i forbindelse med besvarelse af to § 37 spørgsmål i 2016 og på Inatsisartuts forårssamling i 2017.

Naalakkersuisut har ved disse lejligheder tilkendegivet, at Naalakkersuisut som udgangspunkt er positivt stemt for en indførelse af officielle lovsammenskrivninger i form af lovbekendtgørelser.

En indførelse af lovbekendtgørelser er dog en omfattende proces og det kræver en række nødvendige overvejelser, før en sådan proces igangsættes. Det har som sagt været overvejende tidligere at indføre lovbekendtgørelser. Men på grund af manglende personalemæssige ressourcer er initiativet ikke igangsat. Det er en udfordring, vi fortsat står overfor i dag.

På baggrund af bemærkningerne fra forslagsstilleren bør der for en god ordens skyld gøres opmærksom på, at det ikke vil være givet, at gældende lovbekendtgørelser til enhver tid vil dække samtlige ændringer, der er vedtaget til en givet lov.

Ud fra ressourcemæssige hensyn vil udstedelse af en lovbekendtgørelse bygge på en vurdering af, om en vedtaget ændring til en inatsisartutlov har en sådan betydning, at der bør udstedes en lovbekendtgørelse. Det gælder for eksempel, hvor der er tale om lovgivning, som har særlig betydning for private eller om der er tale om en lov, som hyppigt anvendes af en større del af myndighederne og befolkningen, samt om der er gennemført flere eller særligt omfattende ændringer af loven.

Med andre ord vil introduktion af lovbekendtgørelser ikke i sig selv være en garanti for, at gældende lovbekendtgørelser altid rummer de seneste ændringer af hovedlovene. Dette er eksempelvis ofte tilfældet i dansk lovgivning.

Samtidigt er det vigtigt at bemærke, at en sammenskrevet lov ikke i sig selv er bindende. Det betyder eksempelvis, at en fejl i en lovbekendtgørelse ikke ændrer retstilstanden på det pågældende lovgivningsområde, da det fortsat er de gældende hovedlove og, således som de er vedtaget af Inatsisartut, der fastlægger retstilstanden på det pågældende område. I det tilfælde, hvor en uensartet sprogbrug fører til fortolkningsmæssige forskelle, der medfører, at en borger f.eks. lider skade eller økonomiske tab efter at have disponeret i tillid til lovsammenskrivningen, kan det offentlige pålægges ansvar herfor, på samme måde som ved forkert vejledning.

Sammenskrivning af lovgivning er således forbundet med betydelige udfordringer, og en indførelse af lovbekendtgørelser uden de fornødne faglige og personalemæssige ressourcer vil kunne føre til en række nye retssikkerhedsmæssige problemstillinger.

Naalakkersuisut oprettede i 2008 hjemmesiden lovgivning.gl. Selvstyrets love er løbende blevet offentliggjort på hjemmesiden, med nem adgang til forarbejder, ændringslove samt tilhørende bekendtgørelser.

Derudover udarbejder Statsministeriet en opdateret udgave af Grønlandsk Lovregister, der også er tilgængelig gennem lovgivning.gl. I Grønlandsk Lovregister kan man på en nem og overskuelig måde se, hvilken lovgivning der er gældende for både hjemtagne og ikke hjemtagne områder.

Naalakkersuisut agter fortsat løbende at gøre vedtagne love, bekendtgørelser m.v. offentligt tilgængelige via lovgivning.gl. Samtidig undersøges det, om der kan findes ordninger for en brugervenlig lovsammenskrivning, der rummer færrest mulige politiske, økonomiske og administrative uhensigtsmæssigheder.

Med disse bemærkninger indstiller Naalakkersuisut beslutningsforslaget til forkastelse.