

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Forslaget er en opfølgning på Inatsisartut beslutning under punkt FM2016/53 om at pålægge Naalakkersuisut at udarbejde en redegørelse om individuelle varmemålere i stedet for den nuværende kollektive afregning. Redegørelsen skulle afdække økonomiske og tekniske løsninger for at kunne installere individuelle varmemålere i lejligheder i de udlejningsboliger, der modtager varme fra Nukissiorfiit. Der skulle desuden udarbejdes en tidsplan for, hvornår kedel- og varmecentraler kan overdrages til Nukissiorfiit. Til brug for redegørelsen udarbejdede det rådgivende ingeniørfirma ”Rambøll” en redegørelse om individuelle varmemålere (”Rambøll Rapporten”) og en delrapport for overtagelse af kedelcentraler.

Redegørelsen fra Naalakkersuisut vedrørende individuelle varmemåler blev omdelt i februar 2017 til Inatsisartut. På baggrund af redegørelsen og anbefalingerne i Rambøll Rapporten fremsætter Naalakkersuisut nærværende forslag til Inatsisartutlov om ændring af landstingsforordning om energiforsyning.

Rambøll Rapporten påpeger, at der er et stort potentiale for energibesparelse ved etablering af individuel forbrugsmåling i lejligheder, hvor Nukissiorfiit leverer fjernvarme. Nukissiorfiit leverer fjernvarme til i alt 5.458 lejligheder fordelt på byerne: Qaqortoq, Paamiut, Nuuk, Maniitsoq, Sisimiut, Aasiaat, Qasigiannuit og Ilulissat. Rapporten indeholder dog den anbefaling, at der ud fra økonomiske grunde kun bør installeres individuelle varmemålere i de boliger, hvor installationerne er udført sådan, at man umiddelbart kan montere energimålere.

Ifølge Rambøll Rapporten, vil det koste knap kr. 50.000 pr. lejemål at ændre installationer i de boliger, hvor der er decentral varmfordeling. Det drejer sig typisk om bygninger fra 1970-erne og ældre, hvor det er nødvendigt at ændre rørinstallationerne for at kunne installere energimåler eller fordelingsmålere.

Rambøll Rapportens anbefaling er derfor at begynde monteringen af individuelle energimålere i nyere bygninger, der er i god stand. Det drejer sig om 2.979 lejligheder, der har en central vand og varmforsyning, der i teknisk henseende er klargjort til installering af individuelle varmemålere.

2. Hovedpunkter i forslaget

EM2017/28

ISNNN Sagsnr.: 2016-5936

Formålet med at installere individuel måling af varmekonsumet er at påvirke forbrugernes adfærd, så der derved opnås energibesparelser. I Rambøll Rapporten er det angivet på baggrund af erfaring i Danmark og Grønland, at der kan spares mellem 10-40 % i en udlejningsejendom, når man går fra kollektiv til individuel afregning.

Med forslaget indføres bemyndigelse for Naalakkersuisut til at træffe bestemmelser om installation af individuelle energimålere i alle offentligt ejede udlejningsejendomme. Det vil blandt andet sige udlejningsejendomme, der administreres af INI A/S og det kommunalt ejede boligselskab Iserit A/S. Derudover vil lejligheder, som er ejet af Illuut A/S og andre selvstyrejede aktieselskaber være omfattet af forslaget. Forslaget omfatter derimod ikke private udlejningsejendomme eller ejendomme administreret af privat ejer- og andelsforening. Det primære formål med forslaget er at opnå besparelser i energikonsumet på en måde, der både er samfundsøkonomisk fornuftig og til fordel for lejere.

Ifølge Rambøll Rapporten vil omkostninger til installationen af fordelingsmålere i bygninger med decentralt varmekonsum kunne overstige besparelserne for forbrugerne ved installation af individuelle energimålere. En reduktion af varmekonsumet på 20 % vil i disse bygninger med større sandsynlighed, end i nyere bygninger, føre til problemer med skimmelsvamp. Det anbefales derimod i Rambøll Rapporten, at montering af energimålere først kan ske i forbindelse med en renovering af denne del af udlejningsboligerne.

Lovforslaget opstiller derfor som betingelse for at installere målere til individuel måling af forbrugsposter, at udgiften for brugerne ikke må overstige den besparelse, den enkelte bruger kan opnå. Det vil sige, at en investering i individuelle energimålere skal være privatøkonomisk rentabel. Ved beregning heraf må der anvendes en tidshorisont svarende til en afskrivningstid på 15 år for installationen.

En konsekvens af indførelse af individuelle energimålere vil være, at afregning vil ske direkte til Nukissiorfiit for eget forbrug og ikke som et forholdsmæssigt fordelt forbrug for hele byggeriet ud på de enkelte boliger. Fælles forbrug, i det omfang dette ikke er omfattet af den individuelle måling, afregnes direkte af det offentlige selskab, der er ejer eller administrator af bygningen.

Med forslaget indgår individuel måling af varme som et område, Nukissiorfiit skal medtage i energiplanlægningen i overensstemmelse med forordningens formål i § 1 om fremme af en samfundsøkonomisk og miljøvenlig energiforsyning gennem økonomisering og besparelser i energikonsumet.

Efter Rambøll Rapporten tilsiger driftsmæssige og administrative grunde, at der sideløbende bør ske en overdragelse af de kedel- og undercentraler til Nukissiorfiit, som for nuværende

drives af f.eks. INI A/S. En række varmecentraler, som forsyner en række større byggerier rundt omkring i landet, producerer for det meste varme fra olie. Det kan derfor forventes, at der er muligheder for effektiviseringer ved overdragelse af varmecentralerne til Nukissiorfiit. Bestemmelsen i § 16 i den gældende Landstingsforordning nr. 14 af 6. november 1997 om energiforsyning bemyndiger Naalakkersuisut til at træffe beslutning om, at Nukissiorfiit skal overtage driften af de kedel- og undercentraler, der drives af for eksempel INI A/S.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
<p><i>Stk. 2.</i> Planlægningen udføres i overensstemmelse med de i § 1 nævnte formål. Planlægningen skal belyse forskellige muligheder for dækning af behovet for elektricitet og fjernvarme, herunder muligheder for besparelser i energiforbruget, samproduktion af elektricitet og varme, brug af vedvarende energikilder, effektivisering af energianlæg samt anvendelse af miljøvenlige brændsler.</p>	<p>§ 7, <i>stk. 2</i>, affattes således: ” <i>Stk. 2.</i> Planlægningen udføres i overensstemmelse med de i § 1 nævnte formål. Planlægningen skal belyse forskellige muligheder for dækning af behovet for elektricitet og fjernvarme, herunder muligheder for besparelser i energiforbruget, samproduktion af elektricitet og varme, brug af vedvarende energikilder, effektivisering af energianlæg, installation af målere til individuel måling af forbrugsposter til varme, samt anvendelse af miljøvenlige brændsler.”</p>
	<p>Efter § 15 indsættes: ” § 15 a. Naalakkersuisut kan bestemme, at i lejligheder i selvstyrets og kommunernes udlejningsejendomme samt i lejligheder ejet af et selvstyrejet aktieselskab skal installeres målere til individuel måling af forbrugsposter til varme, medmindre særlige byggetekniske forhold vil medføre, at installationsomkostningerne ikke kan dækkes af den besparelse, den enkelte bruger ville opnå. <i>Stk. 2.</i> Nukissiorfiit udarbejder en plan med tidsfrister for installation af målere til individuel måling af forbrugsposter i de lejligheder, der skal være omfattet af ordningen. <i>Stk. 3.</i> Udgifter til installation af målere til individuel måling af forbrugsposter til varme og gennemførelse af byggetekniske ændringer i den forbindelse påhviler ejerne af lejlighederne i de i <i>stk. 1</i> nævnte udlejnings-</p>

	ejendomme. Stk. 4. Nukissiorfiit kan fastsætte nærmere regler om kontrol og aflæsning af målere samt fakturering.”
	I § 17, stk. 1, indsættes efter nr. 3 som nyt nummer: ”4) Målere til individuel måling af forbrugsposter til varme.”
	4. Overalt i loven ændres ”Landstinget” til: ”Inatsisartut”, ”Landsstyret” til: ”Naalakkersuisut”, og ”Landsstyrets” til Naalakkersuisuts”.
	§ 2 Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2018.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

I Rambøll Rapporten opgøres de samlede omkostninger for de 2.979 lejligheder, der allerede har central vand- og varmfordeling, til at etablere energimåler på varme og varmt brugsvand til kr. 50.000.000, Den samlede årlige besparelse, der potentielt kan opnås, ved mindre forbrug opgøres til kr. 10.500.000. Det betyder at tilbagebetalingstiden vil være 4,7 år. Såfremt den forventede adfærdsændring ikke imødekommes, vil tilbagebetalingstiden være længere.

I relation til fordelingsmålere konkluderer Rambøll i redegørelsen, ”at det ikke anbefales, at indføre fordelingsmålere i den nævnte boligmasse, idet bygninger med decentral varmfordeling er i dårlig stand og en reduktion af varmeforbruget på 20 % i disse bygninger, med større sandsynlighed end i nyere bygninger, vil føre til problemer med skimmelsvamp”. Det anbefales derimod, at montering af energimålere kan iværksættes i forbindelse med renovering af bygningsmassen. I sektorplan 2016 for boliger fremgår det, at hovedparten af disse boliger har en vurderet levetid på 0-5 år.

Etablering af individuel forbrugsmåling forventes at ville sænke det samlede energiforbrug og dermed sikre lejerne en mulig besparelse på varmeregningen. Etablering af individuel forbrugsmåling vil påføre udgifter til boligselskaberne og Nukissiorfiit, som helt eller delvist vil blive betalt af lejer som en forhøjelse af husleje og som abonnement på målere.

Nukissiorfiit vil i yderste konsekvens få et tab i omsætning pga. mindre salg af varme. Rambøll skønner indtægtstabet til at være mellem kr. 10-17 mio. som følge af mindre salg af varme. Tabet kan dog minimeres, i det omfang Nukissiorfiit kan finde nye kunder til at aftage en overskydende varmekapacitet. Et mindre forbrug af olie, som følge af overdragelse af kedel – og undercentraler til Nukissiorfiit, må forventes på sigt at medføre fald i indtægterne fra miljøafgiften på produkter til energifremstilling konto (24 11 23).

Det er forudsat, at Nukissiorfiit indkøber energimålerne, og at Nukissiorfiit opkræver abonnement for målere som en del af den månedlige forbrugsregning til de enkelte lejere. Indbygning af energimålerne varetages af boligselskaberne, som opkræver udgiften til indbygningen over huslejen. Rambøll Rapporten anslår installationsomkostninger til kr. 1.700 som eksempelvis kan fordeles over 15 år.

I det omfang Nukissiorfiit overtager den direkte afregning med forbrugerne og dermed forpligtigelsen til at opkræve og inddrive betaling fra dårlige betalere, vil det betyde færre udgifter til administration. Fælles forbrug, der ikke er omfattet af den individuelle måling, afregnes direkte af det offentlige selskab, der er ejer eller administrator af bygningen.

Sammenfattende skønnes der at være en betydelig samfundsmæssig gevinst ved at indføre individuel forbrugsmåling på lejligheder (2.979) med central vand- og varmfordeling.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes ikke at medføre økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet. Private udlejningsejendomme, andels- og ejerforeninger er ikke omfattet af forslaget. Effektiviseringer af fjernvarmesyningen ved overdragelse af varmecentralerne til Nukissiorfiit vil skabe et incitament til, at private udlejningsejendomme installerer individuel forbrugsmåling ved overgang til varmforsyning fra Nukissiorfiit. Private udlejningsejendomme vil dermed få adgang til de samme muligheder for at sænke energiforbruget.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Etablering af individuel forbrugsmåling vil sænke det samlede energiforbrug og dermed sikre mindre udledninger ved afbrænding af fossile brændstoffer til gavn for miljø, natur og folkesundhed.

6. Konsekvenser for borgerne

Etablering af individuel forbrugsmåling vil sænke det samlede energiforbrug og dermed sikre lejerne en mulig besparelse på varmeregningen. Etablering af individuel forbrugsmåling vil påføre udgifter til boligselskaberne og Nukissiorfiit, som helt eller delvist vil blive betalt af lejer ved en forhøjelse af huslejen og som abonnement på målere. Hvis de samlede besparelser overstiger udgifterne, vil forbrugeren samlet opnå en besparelse, og investeringen af indi-

viduel forbrugs-måling vil være privatøkonomisk rentabelt. Naalakkersuisut tilsigter med forslaget, at individuel forbrugsmåling skal installeres i de tilfælde, hvor det vil være privatøkonomisk rentabelt.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at medføre andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer mv.

Forslaget har i perioden 9. maj 2017 til 7. juni 2017 været i høring hos følgende høringsparter:

GE - Grønlands Erhverv

INI

Iserit A/S

Illuut A/S

SIK

KANUKOKA

Kommuneqarfik Sermersooq

Qaasuitsup Kommunia

Qeqqata Kommunia

Kommune Kujalleq

IMAK

Formandens Departement

Finansdepartementet

Råstofdepartementet

Udenrigsdirektoratet

Departementet for Bolig, Byggeri og Infrastruktur

Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug

Departementet for Sundhed

Departementet for Familie, Ligestilling, Sociale Anliggender og Justitsvæsen

Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke

Departementet for Natur, Miljø og Energi

Forslaget har i samme periode været lagt ud på selvstyrets høringsportal.

Der er modtaget høringssvar fra følgende:

Kommune Kujalleq

IMAK

Formandens Departement

Finansdepartementet

INI A/S
Iserit A/S
Illuut A/S
SIK
KANUKOKA
Kommuneqarfik Sermersooq

Alle høringssvar er i deres helhed medsendt til det behandlende udvalg i Inatsisartut.

Formandens Departement har ikke særlige bemærkninger til lovforslaget.

IMAK kan tilslutte sig forslaget. Kommuneqarfik Sermersooq har ikke bemærkninger til forslaget, udover at kommunen forventer, at en overdragelse af kedelcentraler fra kommunen til Nukissiorfiit ikke medfører, at prissætning på varme ændres i forhold til forbrugerne.

I det følgende behandles øvrige høringssvar og de forslag til ændringer, der er indkommet under høringen. Det bemærkes, at høringssvarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering.

KANUKOKA støtter lovforslagets formål, at opnå besparelser energiforbruget, og at disse besparelser skal komme lejerne til gode. KANUKOKA mener dog, at lovforslaget indeholder nogle uklarheder knyttet til forholdet til anden lovgivning, hvor KANUKOKA henviser til lejeforordningens § 29 regler om pligt til installation af individuelle vandmålere. KANUKOKA finder behov for, at den foreslåede lovregel afstemmes med den gældende regel, herunder at det vurderes, om lejeforordningens 29 skal ophæves.

Bestemmelsen i § 29 i landstingsforordning nr. 2 af 12. maj 2005 om leje af boliger vedrører en pligt for udlejer til at installere vandmålere, således at afregning af omkostningen til ejendommens samlede forbrug af koldt og varmt vand kan fordeles på de enkelte lejemål efter individuelt forbrug. Nærværende forslag bemyndiger Nukissiorfiit til at opsætte individuelle målere af varmeforbrug i lejligheder i selvstyrets og kommunernes udlejningsejendomme og i lejligheder i udlejningsejendomme ejet af en selvstyrejet virksomhed i de ejendomme, der forsynes med fjernvarme leveret af Nukissiorfiit. Forslaget har således et klart forskelligt anvendelsesområde i forhold til lejeforordningen.

KANUKOKA mener, at lovforslaget indeholder nogle uklarheder knyttet til afgrænsning af lovens anvendelsesområde. KANUKOKA bemærker, at teksten i pkt. 2 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget med anvendelse af betegnelsen "indirekte ejede udlejningsejendomme" kan rejse tvivl om, om der dermed tiltænkes en udvidelse af lovens anvendelsesområde i forhold til lovtekstens (klare) definition.

Det fremgår klart af de almindelige bemærkninger både i punkt 2 og punkt 4, at private udlejningsejendomme ikke er omfattet af forslaget, der alene er rettet mod offentligt direkte eller indirekte ejede udlejningsejendomme.

KANUKOKA finder, at administrationskriteriet (INI A/S og Iserit A/S) ikke umiddelbart er foreneligt med lovttekstens definition, idet anvendelsen af et sådant administrationskriterium vil kunne indebære, at loven udvides til at omfatte udlejningsejendomme, som ikke ejes af en offentlig myndighed eller et selskab ejet af en offentlig myndighed, såfremt det pågældende administrationsselskab måtte indgå administrationsaftaler med boligudlejere, som ikke er forudsat omfattet af loven. KANUKOKA henviser konkret til § 2, stk., 4 landstingsforordningen om etablering af et boligselskab.

KANUKOKA anbefaler derfor, at administrationskriteriet i lovforslagets almindelige bemærkninger udgår.

INI A/S og Iserit er nævnt for at eksemplificere størsteparten af de offentligt direkte eller indirekte ejede udlejningsejendomme, som vil være omfattet af forslaget. Der er således ikke tale om et retligt kriterie forstået som en objektiv betingelse for at fastlægge lovforslagets tiltænkte anvendelsesområde. Der henvises i øvrigt til det ovenfor anførte, at private udlejningsejendomme ikke er omfattet af forslaget, der alene er rettet mod offentligt direkte eller indirekte ejede udlejningsejendomme.

Det er en klar forudsætning for KANUKOKA, at kommunerne, herunder de kommunale boligafdelinger, ikke påføres udgifter til installation og drift af energimålere på initiativ af Nukissiorfiit. KANUKOKA kan derfor ikke være enig i betragtningerne i lovforslagets almindelige bemærkninger pkt. 3, hvor der blandt andet står:

”Det er forudsat, at Nukissiorfiit indkøber energimålerne og at Nukissiorfiit opkræver abonnement for målere som en del af den månedlige forbrugsregning til de enkelte lejere. Indbygning af energimålerne kan varetages af boligselskaberne, som opkræver udgiften til indbygningen over huslejen.”

Huslejefastsættelsen i de kommunale udlejningsboliger bestemmes inden for lejeforordningens rammer af kommunerne, og det kræver derfor konkret kommunalt samtykke, såfremt et selskab, som efter aftale med kommunen administrerer dennes udlejningsboliger, skal pålægge boligafdelingerne driftsudgifter ved at overtage en opgave fra en anden offentlig myndighed. Tilsvarende gælder for kommuner, som selv administrerer deres udlejningsejendomme, at de ikke kan pålægges at overtage opgaver fra en anden offentlig myndighed uden en aftale herom.

Ændringerne i de tekniske installationer er en opgave, der påhviler den enkelte bygningsejer, herunder at denne også finansierer de nødvendige tekniske ændringer. Nukissiorfiit vil ligeledes – i lighed med andre installationer – levere de nødvendige målere i det dertil standardiserede Kamstrup-målesystem. For at fjerne en eventuel uklarhed er der i forslaget indsat en ny bestemmelse i § 15 a, stk. 3:

” Stk. 3. Udgifter til installation af målere til individuel måling af forbrugsposter til varme og gennemførelse af byggetekniske ændringer i den forbindelse påhviler ejeren af udlejningsejendommen.”

Efter lejeforordningen og praksis på lejeområdet fastsættes huslejen i de offentligt ejede udlejningsejendomme som udgangspunkt som omkostningsbestemt leje. Det vil sige, at indtægterne skal svare til udgifterne. Udgifter til forbedrings- og moderniseringsarbejder, som f.eks. ombygninger, herunder energibesparende foranstaltninger og tekniske installationer er udgifter, der efter gældende lovgivning om leje kan indregnes i beregning af den omkostningsbestemte leje. Ved anvendelse af lejeforordningen og princippet om omkostningsbestemt leje ved fastsættelse af huslejen vil kommunerne og de kommunalt ejede boligselskaber få fuld dækning for afholdte udgifter til installation af varmemålere. Det skal videre bemærkes, at installationen af individuelle varmemålere ikke indebærer nye driftsopgaver for kommunerne. Tværtimod vil installationen af individuelle varmemålere betyde færre administrative opgaver for kommunerne og de kommunale boligselskaber, idet fakturering og opkrævning for forbrug af varme vil overgå til Nukissiorfiit.

SIK støtter intentionerne bag lovforslaget og finder, at individuel varmemåling vil være et godt værktøj til at reducere energiforbruget til gavn for såvel miljøet som for den enkelte lejers økonomi. SIK finder det positivt, at lovforslaget stiller som betingelse for at installere målere til individuelmåling, at udgiften for brugeren ikke må overstige den besparelse, den enkelte bruger kan opnå. SIK finder det også positivt, at opsætning af målere vil ske ud fra en samlet plan, hvor rentabiliteten for den enkelte bruger vil indgå i planlægningen. SIK efterlyser en præcisering af, hvem der skal betale for installation af målerne.

Med indsættelse af et nyt stk. 3 i § 15 a er det præciseret, at det påhviler ejerne af de i stk. 1 nævnte udlejningsejendomme at betale for installation af målerne og gennemførelse af nødvendige byggetekniske ændringer.

INI A/S er enig i, at drift og administration af energiforsyning bør påhvile leverandøren af samme, Nukissiorfiit.

INI A/S er af den opfattelse, at der bør ske en mere præcis beregning af det økonomiske potentiale ved installation af varmemålere. INI A/S' erfaringer fra Sisimiut viser, at der i nogle

boliger kan spares op til 30 %, mens der i andre, stort ikke er sket en reduktion af varmeforbruget. Størrelsen på lejemålet, placeringen og antallet af beboer, er en faktor, der kan rykke væsentligt på lønsomheden i beregningerne.

Potentialet for energibesparelser vil kunne variere fra ejendom til ejendom afhængigt af beliggenhed, byggetekniske forhold, vedligeholdelsesstand m.v., hvilket også er beskrevet i Rambøll Rapporten. Det er også af den grund, at forslaget lægger op til, at installation af målere til individuel måling af forbrugsposter til varme skal ske efter en plan, der udarbejdes koordineret med bygningsejerne og administratorer, således at der tages hensyn til de konkrete faktorer, som kan have betydning for at opnå den tilsigtede reduktion i energiforbrug.

INI A/S gør opmærksom på, at omkostninger til energiforbruget til fællesarealer i dag bæres af alle lejemål i en boligblok. Såfremt disse omkostninger fremover skal bæres af boligafdelingerne, vil disse blive økonomisk belastede. Det samme gælder de omkostninger, som varmetab i ledningsnettet naturligt medfører.

INI A/S kan ikke anbefale, at omkostninger til etablering af varmemålere skal afholdes over huslejen. En del af formålet med lovforslaget antages at være en adskillelse af huslejen i forhold til energiforbruget. Derfor bør omkostninger afholdes over opkrævning for energiforbruget, ikke huslejen.

Udgifter til forbedrings- og moderniseringsarbejder, herunder energibesparende foranstaltninger og tekniske installationer samt omkostninger til energiforbrug til fællesareal er begge udgifter, der efter praksis og gældende lovgivning om leje indregnes i beregning af den omkostningsbestemte leje og dermed i sidste ende skal bæres af lejerne.

INI A/S finder, at forslaget ikke forholder sig til den nuværende struktur på området, hvor boligafdelinger og varmeafdelinger ikke nødvendigvis er samhørende. Dertil kommer, at en varmeafdeling kan dække både selvstyrejede og kommunale boliger, samt i visse tilfælde, andels- eller ejerforeninger. Denne komplicerede struktur skal nødvendigvis indgå i overvejelserne, når forslaget skal udmøntes i praksis. Og det i særlig grad, hvis der kun etableres målere i knap 3.000 lejemål, mens resten skal administreres efter fordelingsprincippet, som nu. Dette vil indebære en høj risiko for fejl i en kommende administration, hvortil kommer, at der fortsat vil være tale om dobbeltadministration på området. Det er derfor nødvendigt, at der tages en grundig drøftelse af, om den fremadrettede administration på både vand- og varmeområde, skal varetages af Nukissiorfiit eller INI A/S. Målet bør være den største samfundsøkonomiske gevinst, og at der ikke finder dobbeltadministration sted.

Der lægges op til, at der sker en overdragelse af kedel- og undercentraler over en 4-årig periode. INI A/S er uforstående over for den forholdsvist lange tidshorisont. Dels mener INI

A/S, at der bør ske en hurtig overdragelse af kedelcentralerne, med de henlæggelser der er til rådighed. Det giver mulighed for en samlet efterfølgende prioritering, også i forhold til kombinationen med fjernvarme. Dels er der på nuværende tidspunkt et godt overblik på centralerne og deres tilstand, hvilket gør en hurtig overdragelse mulig. Det skal fremhæves, at rapporten nævner et tal på 30 varmecentraler. INI A/S' opgørelse viser, at der 125 oliefyrede centraler. Der bør lægges et snit for, hvornår en central skal drives af Nukissiorfiit, eller om den fortsat skal drives af INI A/S, via en varmeafdeling.

Forslaget er udformet med den målsætning for øje, at installation af målere til individuel måling af forbrugsposter til varme skal ske på en sådan måde, at der både er samfundsøkonomiske fordele og privatøkonomiske fordele for lejerne. Det er på den baggrund, at installation af målere til individuel måling af forbrugsposter skal gennemføres i de nyere udlejningsejendomme med knap 3.000 lejemål, hvor det er økonomisk og teknisk fordelagtigt. Efter bestemmelsen i § 16 i den gældende Landstingsforordning om energiforsyning kan Naalakkersuisut beslutte, at Nukissiorfiit skal overtage de varmecentraler, der drives af INI A/S, når dette vurderes som mest hensigtsmæssigt. Nukissiorfiits overtagelse af varmecentraler vil være et centralt element i den konkrete planlægning og gennemførelse af installation af målere til individuel måling af forbrugsposter.

INI A/S er, som tidligere anført, tilhænger af, at der etableres individuelle varmemålere i samtlige lejemål. Og at drift og produktion fremover varetages af Nukissiorfiit. Som forslaget er fremlagt, er der dog en række problemstillinger, der bør afklares, såfremt den ønskede samfundsmæssige gevinst kan realiseres.

Installation af målere til individuel måling af forbrugsposter til varme i de lejligheder i udlejningsejendomme, der er omfattet af forslaget, forudsætter planlægning og afklaring af en række tekniske og praktiske problemstillinger. Det er forudsat, at der skal afsættes den nødvendige tid, og at planlægningen udføres koordineret i samarbejde med bygningsejerne og administratorer som INI A/S og andre offentligt ejede boligselskaber.

Illuut A/S støtter forslag om installation af målere til individuel måling af forbrugsposter, men gør opmærksom på at Illuut A/S ejer lejligheder i en række ejendomme, hvor der er et blandet ejerskab. Illuut A/S vil gerne gå i dialog med ejerforeningerne og Nukissiorfiit om at finde fælles løsninger.

Vedrørende disse ejendomme med blandet ejerskab kan en god løsning for montering af individuelle varmemålere både samfundsøkonomisk og for forbrugerne findes ved aftale og dialog involverede parter imellem.

Finansdepartementet gør opmærksom på, at et mindre forbrug af olie, som følge af overdragelse af kedel – og undercentraler til Nukissiorfiit på sigt må forventes at medføre fald i indtægterne fra miljøafgiften på produkter til energifremstilling konto (24 11 23), men skadevirkninger på miljøet bliver reduceret.

Finansdepartementet bemærker, at et mindre forbrug i vandkraft byer ikke nødvendigvis i sidste ende vil medføre lavere udgifter for lejerne. Den endelige forbrugsafgift må forventes at blive påvirket af de øgede udgifter, som henholdsvis boligselskaberne og Nukissiorfiit påføres. Særligt, hvis Nukissiorfiit ikke kan finde nye kunder til at aftage overskydende varmekapacitet. Individuel varmemåler kan bidrage til, at Nukissiorfiit kan udskyde investeringer i ny varmekapacitet.

Til Finansdepartementets høringsvar henvises til Redegørelsen fra Naalakkersuisut vedrørende individuelle varmemålere og Rambøll Rapporten. Videre skal der henvises til bemærkningerne til de foreslåede nye bestemmelser i § 15 a, stk. 1 og stk. 3.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Til § 7, stk. 2

Bestemmelsen ændrer den nuværende bestemmelse ved, at spørgsmålet om installation af målere til individuel måling af forbrugsposter til varme fremover skal indgå som en del af energiplanlægningen i overensstemmelse med forordningens formål i § 1. Denne tilføjelse skal ses i sammenhæng med den nye bestemmelse i lovforslaget, § 15 a, stk. 2, om Nukissiorfiits planer og tidsfrister for installation i offentlige ejede udlejningsejendomme af målere til individuel måling af forbrugsposter til varme.

Til nr. 2

Til § 15 a, stk. 1

Bestemmelsen gælder for både lejligheder i selvstyre- og kommunalt ejede udlejningsejendomme samt lejligheder i udlejningsejendomme ejet af selvstyrejede aktieselskaber. Efter Naalakkersuisut's nærmere bestemmelse kan Nukissiorfiit pålægge bygningsejeren af offentligt ejede udlejningsejendomme at udføre de tekniske installationer, som er nødvendige for installation af målere til individuel måling af forbrugsposter til varme. Ved udmøntning af bemyndigelse vil Naalakkersuisut træffe afgørelse på baggrund af den plan Nukissiorfiit skal udarbejde efter bestemmelsen i § 15 a, stk. 2. Nukissiorfiit skal herunder foretage den økonomiske vurdering, om der foreligger særlige byggetekniske forhold, der vil medføre, at installationsomkostningerne i en given udlejningsejendom ikke vil kunne dække den besparelse, den enkelte lejer kan opnå ud fra en privatøkonomisk rentabilitet. Ved en beregning heraf kan anvendes en 15 årig tidshorisont svarende til en forventet afskrivningsperiode for installationen på 15 år.

Til § 15 a, stk. 2

Nukissiorfiit skal efter bestemmelsen i samarbejde med bygningsejeren udarbejde en tids og handleplan indeholdende frister for installation af målere til individuel måling af forbrugsposter. Denne plan skal danne grundlag for, at Naalakkersuisut kan træffe bestemmelser efter stk. 1 om individuel måling af varme i de af loven omfattede udlejningsejendomme eller foretage en undtagelse efter bestemmelsen i § 15a, stk. 1. Planen udarbejdes i overensstemmelse med og i sammenhæng med den almindelige planlægningsforpligtelse, som Nukissiorfiit er pålagt at udføre efter bestemmelsen i § 7 i landstingsforordningen.

Til 15 a, stk. 3.

Efter bestemmelsen påhviler det bygningsejeren at afholde udgiften forbundet med installation af målere og herunder udføre nødvendige byggetekniske ændringer efter en plan udarbejdet efter bestemmelsen i § 15 a, stk. 2. Huslejen i de offentligt ejede udlejningsejendomme bestemmes ud fra den forudsætning, at indtægterne i en boligafdeling skal svare til udgifterne. Udgifter til forbedrings- og moderniseringsarbejder, som f.eks. ombygninger, herunder energibesparende foranstaltninger og tekniske installationer, er udgifter, der efter gældende lovgivning om leje kan indregnes i beregning af den omkostningsbestemte leje.

Udgiften til indkøb af målere, som afholdes af Nukissiorfiit, kan dækkes ved betaling af et abonnement, som opkræves sammen med forbrugerens betaling for varme.

Til § 15 a, stk. 4

Bestemmelsen bemyndiger Nukissiorfiit til at fastsætte nærmere bestemmelser om administration og opkrævning af betaling for varme, der kan sikre, at opgørelse af forbrug og fakturering sker på et korrekt grundlag.

Til nr. 3

Til § 17, stk. 1

Med indsættelse af nyt nr. 4 i § 17, stk. 1, udvides Nukissiorfiit's bemyndigelse tillige til fastsættelse af bestemmelser om udførelse, vedligeholdelse og drift af målere til individuel måling af forbrugsposter til varme. Nukissiorfiit vil således blandt andet kunne fastsætte bestemmelser om godkendelse af typer af målere, der må anvendes og bestemmelser om krav til installation og vedligehold m.v. som betingelse for at kunne modtage fjernvarme fra Nukissiorfiit.

Til nr. 4

Forslaget bringer landstingsforordningen i overensstemmelse med selvstyrelovens terminologi.

Til § 2

Det foreslås, at inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2018.