

BETÆNKNING

afgivet af

Finans- og Skatteudvalget

vedrørende

Forslag til Finanslov for 2018

Afgivet til lovforslagets 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Jens Imanuelsen (Siumut), formand
Inatsisartutmedlem Randi V. Evaldsen, Demokraterne, næstformand
Inatsisartutmedlem Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Martha Lund Olsen, Siumut
Inatsisartutmedlem Bendt Kristiansen, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Ineqi Kielsen, Siumut
Inatsisartutmedlem Kelly Berthelsen, Inuit Ataqatigiit

Indhold:

1. Indledning	4
1.1 Finanslovsforslagets opbygning og bevillingsmæssige regler	4
1.2 Princippet om en samlet prioritering	5
1.3 Naalakkersuisuts prioriterede reformer og initiativer	5
2. Naalakkersuisuts ændringsforslag	5
2.1 Finansudvalgets stillingtagen – generelt	6
3. Finansudvalgets specifikke spørgsmål/bemærkninger - opdelt på områder	7
4. Ændringsforslag til bevillinger	7
4.1. Tema 1 – Tekniske ændringer	7
4.2. Tema 2 – Budgetneutrale ændringer	8
4.3. Tema 3 – Nye indtægtsskøn og nye skøn for lovbundne udgifter	8
4.4. Tema 4 – Merudgifter	9
4.5. Tema 5 – Udlægning af opgaver til kommunerne	9
4.6. Tema 6 – Udmøntning af hovedkonto 20.11.70 Reserve til nye initiativer	10
4.7. Tema 7 – Udmøntning af hovedkonto 20.11.51 Effekter af reformtiltag	10
4.8. Tema 8 – Energiprisreformen	11
5. Ændringsforslag til tekstanmærkninger	12
5.1. Ændringsforslag til tekstanmærkninger fra Naalakkersuisut	12
6. Indstillinger fra Finansudvalget	13

Bilagsoversigt:

- A. Finansudvalgets spørgsmål af 4. september 2017 til Naalakkersuisut.
- B. Naalakkersuisuts svar af 28. september 2017 på Finans- og Skatteudvalgets spørgsmål, jfr. bilag A.
- C. Naalakkersuisuts ændringsforslag af 26. oktober 2017 til bevillinger. (Ændringsforslag nr. 1-74).
- D. Naalakkersuisuts ændringsforslag af 26. oktober 2017 til tekstanmærkninger (Ændringsforslag nr. 75-90).

1. Indledning

Inatsisartuts 1. behandling af Forslag til Finanslov for 2018 fandt sted den 26. september 2017. I henhold til § 16, stk. 1, i Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut afgiver Finans- og Skatteudvalget for Inatsisartut mellem første og anden behandling af finanslovsforslaget betænkning over finanslovsforslaget.

Udvalget har gennemgået finanslovsforslaget på et budgetseminar, der blev afholdt 14.-18. august 2017 i Sisimiut. Udvalget har på baggrund af sin gennemgang og behandling af finanslovsforslaget fremsendt en række spørgsmål og kommentarer ved brev af 4. september 2017 til Naalakkersuisut. Der henvises til bilag A. For Naalakkersuisuts besvarelse af 28. september af udvalgets spørgsmål henvises til bilag B.

På baggrund af Inatsisartuts førstebehandling af finanslovsforslaget har Naalakkersuisut den 26. oktober 2017 fremsendt 90 ændringsforslag til Finansudvalget. Der er ændringsforslag til såvel *bevillinger* som til *tekstanmærkninger*. Ændringsforslagene er vedlagt betænkningen som bilag C og D.

Udvalget afgiver hermed betænkning til Inatsisartuts 2. behandling af finanslovsforslaget.

1.1 Finanslovsforslagets opbygning og bevillingsmæssige regler

Finanslovsforslagets opbygning er i hovedtræk fastlagt i den nye budgetlovs kapitel 4. Det fremgår af § 13, stk. 1, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om opbygning og tilrettelæggelse af finanslovsforslaget. Under gennemgangen af de almindelige bemærkninger til FFL 2018, har udvalget har noteret sig, at Naalakkersuisut har påbegyndt udarbejdelsen af relevante følgebekendtgørelser, som vil få betydning for den konkrete udmøntning og administration af loven. Naalakkersuisut har dog ikke oplyst, hvornår dette arbejde forventes at blive færdiggjort. Udvalget konstaterer samtidig, at bestemmelserne i den nye lovs kapitel 4, i det store og hele, svarer til bestemmelserne i tidligere lovgivning. Den nye lovs bestemmelser under kapitel 3, vedr. bevillingsprincipper, svarer også til bestemmelserne i tidligere lovgivning. Finans- og Skatteudvalget har ingen umiddelbare kommentarer til opbygningen til nærværende finanslovsforslag.

I den nye lovs kapitel 2 indføres, som noget nyt, krav om balance i budgetstillingen. Bestemmelsen fastsætter, at den samlede budgetstilling på de offentlige finanser over 4 år skal være i balance eller udvise overskud. Dette gælder såvel fremadrettet som bagudrettet. Det betyder, at budgetstillingen i et givent igangværende budgetår skal vurderes i forhold til 3 foregående regnskabsår. Der må dog godt være underskud i enkelte år, så længe der er balance eller overskud henover 4 år.

I loven er fastsat en række betingelser for, hvornår kravet om balance i budgetstillingen er overholdt. De samlede udgifter til drift må maksimalt stige med 1,5 % om året, og med 2 % henover 4 år, når der er taget hensyn til inflation. Der er indført en minimumsgrænse på 7 % for, hvor stor en andel af budgettet en kommune eller Grønlands Selvstyre skal disponere til investeringer på anlægsområdet. Formålet er dels at sikre grundlag for en mere jævn fordeling af anlægsinvesteringerne, dels at forebygge, at der opstår yderligere vedligeholdelses- efterslæb.

I den nye lovs kapitel 2 indføres desuden en bestemmelse, der omhandler krav til låneoptagelse og andre finansieringsformer i såvel Selvstyret som kommunerne.

Udvalget ser frem til den praktiske anvendelse af ovennævnte bestemmelser.

1.2 Princippet om en samlet prioritering

Det centrale princip i finanslovsarbejdet går ud på, at Inatsisartuts økonomiske prioritering for finansåret sker samlet på finansloven. Dette princip er centralt ud fra målsætningen om politisk overblik over økonomien, og for at sikre mulighed for bred tværgående prioritering. Hvis vi skal tilrettelægge økonomien på en måde, så vi kan bevare overblikket og holde en udgiftsstyring, afpasset til samfundets økonomiske formåen, må vi nødvendigvis fastholde dette princip. Finansloven vedtages af Inatsisartut, der har bevillingsmyndigheden og tillige udøver kontrol med bevillingernes anvendelse. Den årlige prioritering må ikke ændres afgørende af efterfølgende tillægsbevillinger. Ingen udgift kan afholdes uden forudgående bevilling. Hvor der ikke i finansloven eller lovgivningen i øvrigt er hjemmel til at gennemføre en disposition, skal der derfor tilvejebringes bevillingsmæssig hjemmel forud for dispositionens gennemførelse.

Det er derfor af afgørende betydning, at Naalakkersuisut og Inatsisartut altid overvejer det meget grundigt, inden der træffes beslutning om at øge driftsudgifterne ud over det niveau, som er forudsat på finansloven.

Denne opgave kan ikke løses af Finans- og Skatteudvalget eller Naalakkersuisut alene, men forudsætter hele Inatsisartuts aktive medvirken og støtte. Dette er ikke mindst aktuelt i disse år, hvor det bliver stadig tydeligere, at vores økonomiske holdbarhed er alvorligt truet, og at snuptagsløsninger ikke er mulige.

1.3 Naalakkersuisuts prioriterede reformer og initiativer

Naalakkersuisut har oplistet en række af Naalakkersuisuts prioriterede reformer og initiativer, samt gjort status på reformarbejdet og opfølgningen på Holdbarheds- og Vækstplanen, under de almindelige bemærkninger til finanslovsforslaget som afsnit 4 henholdsvis 5. Naalakkersuisuts prioriteringer i forbindelse med FFL 2018 fremgår af afsnit 6.

På baggrund af ovennævnte forhold er det Finans- og Skatteudvalget holdning, at en holdbar økonomisk udvikling fremover er af afgørende vigtighed. Hvis finanspolitikken ikke er holdbar, kan de offentlige velfærdsydelse ikke vokse i samme takt som de almindelige indkomster i økonomien. Efter udvalgets mening vil de årlige finanspolitiske forhandlinger spille en afgørende og central rolle, når finanslovsarbejdet skal indpasses med fokus på Holdbarheds- og Vækstplanens mange målsætninger og hensigtserklæringer. Udvalget ser frem til de politiske initiativer der vil være i forbindelse med kommende finanslovsarbejder. I den forbindelse kan udvalget kun være enig med Naalakkersuisut i, at eventuelle frie midler nødvendigvis må gå til politisk prioriterede vækstfremmende eller udgiftsdæmpende initiativer. Udvalget tager det således til efterretning, når Naalakkersuisut, i Politisk – Økonomisk Beretning 2016 skriver, at dette vil være deres udgangspunkt for de kommende finanslovsdrøftelser med partierne, hvor spørgsmålet om opfølgning på og yderligere konkretisering af holdbarheds- og vækstplanen også vil blive et centralt omdrejningspunkt.

2. Naalakkersuisuts ændringsforslag

Finansudvalgets indstillinger til Naalakkersuisuts ændringsforslag fremgår af afsnittene 4-6 i nærværende betænkning.

Nedenstående tabel viser den samlede effekt for DAU- og DA-resultatet i FFL2018 ved 2. behandlingen, såfremt indstillingerne godkendes som foreslået i Naalakkersuisuts oplæg som angivet i bilag 1.

Beløb i mio. kr.	2018	2019	2020	2021
DAU-resultat i FFL2018	-7,3	-8,1	-11,8	11,9
DA-resultat i FFL2018	-8,6	-4,7	1,2	12,1
Ændringsforslag til 2. behandlingen:				
DAU-effekt	7,2	-4,3	-6,8	-8,3
DA-effekt	17,2	5,7	3,2	1,7
DAU-resultat til 2. behandlingen	-0,1	-12,4	-18,6	3,6
DA-resultat til 2. behandlingen	8,6	1,0	4,4	13,8

Naalakkersuisuts samlede ændringsforslag til Inatsisartuts 2. behandling af Finanslovsforslaget for 2018 vil isoleret set forringe det budgetterede Drifts-, Anlægs- og Udlånsresultat, DAU-saldoen, med 7,2 mio. kr. i 2018, og forbedre med 4,3 mio. kr. i 2019, med 6,8 i 2020 og med 8,3 mio. kr. 2021.

Naalakkersuisuts samlede ændringsforslag til Inatsisartuts 2. behandling af Finanslovsforslaget for 2018 vil isoleret set forringe det budgetterede Drifts-, Anlægsresultat, DA-saldoen, med 17,2 mio. kr. i 2018, med 5,7 mio. kr. i 2019, med 3,2 mio. kr. i 2020 og med 1,7 mio. kr. 2021.

Isoleret set vil Finanslovens resultat i 2018 herefter være et **DAU- overskud på 0,1 mio. kr.** og et **DA- underskud på 8,6 mio. kr.** såfremt ændringsforslagene godkendes som fremlagt til 2. behandlingen. Det samlede DA-underskud vil udgøre 27,8 mio. kr. for hele finanslovsperioden 2018-2021.

Naalakkersuisut oplyser, at ændringsforslagene til 3. behandlingen vil ændre på disse resultater, alt efter Naalakkersuisuts nærmere beslutninger.

I den nye lovs kapitel 2 indføres, som noget nyt, krav om balance i budgetstillingen. Bestemmelsen fastsætter, at den samlede budgetstilling på de samlede offentlige finanser over 4 år skal være i balance eller udvise overskud. Dette gælder såvel fremadrettet som bagudrettet. Det betyder, at budgetstillingen i et givent igangværende budgetår skal vurderes i forhold til 3 foregående regnskabsår. Der må dog godt være underskud i enkelte år, så længe der er balance eller overskud henover 4 år. Kravet til balance i budgetstillingen anses for overholdt, hvis 3 betingelser anført i lovens § 2, stk. 2, er opfyldt.

Finans- og Skatteudvalget må erkende, at det nye lovkrav om balance ikke er overholdt. Udvalget skal samtidig anmode Naalakkersuisut om at redegøre for, hvorledes lovens bestemmelser om balance i budgetstillingen vil blive overholdt.

2.1 Finansudvalgets stillingtagen – generelt

Finansudvalget har indstillet de fleste af Naalakkersuisuts ændringsforslag til 2. behandlingen til vedtagelse. Naalakkersuisut forventer, at der vil blive fremsat yderligere ændringsforslag til forslagens tredjebehandling.

3. Finansudvalgets specifikke spørgsmål/bemærkninger - opdelt på områder

Opmærksomheden henledes indledningsvis på betænkningens bilag A og B, som omfatter udvalgets indledende spørgsmål til Naalakkersuisut samt Naalakkersuisuts besvarelser.

Finansudvalget har orienteret Inatsisartuts fagudvalg om sine indledende spørgsmål til Naalakkersuisut og Naalakkersuisuts besvarelser.

4. Ændringsforslag til bevillinger

Som omtalt i afsnit 1 har Naalakkersuisut fremsat 90 ændringsforslag til finanslovsforslaget. Heraf er der 16 ændringsforslag til tekstanmærkningerne. Ændringsforslagene til tekstanmærkninger behandles i betænkningens afsnit 4 og 5.

Ændringsforslagene til bevillinger er opdelt på følgende temaer:

- tema 1 Tekniske ændringer: 19 ændringsforslag
- tema 2 Budgetneutrale ændringer: 20 ændringsforslag
- tema 3 Nye indtægtsskøn og nye skøn for lovbundne udgifter: 7 ændringsforslag
- tema 4 Merudgifter: 2 ændringsforslag
- tema 5 Udlægning af opgaver til kommunerne: 5 ændringsforslag
- tema 6 Udmøntning af hovedkonto 20.11.70 Reserve til nye initiativer: 4 ændringsforslag
- tema 7 Udmøntning af hovedkonto 20.11.51 Effekter af reformtiltag: 6 ændringsforslag
- tema 8 Energiprisreformen: 11 ændringsforslag

Ændringsforslagene til bevillinger er *nummererede* fra og med nr. 1 til og med nr. 74.

Nummeret på hvert enkelt ændringsforslag fremgår f.s.v. angår bevillingerne af *bevillingsoversigten; Bilag 1*. Bevillingsoversigten er vedlagt foran Naalakkersuisuts ændringsforslag til bevillinger, der medtages som betænkningens bilag C.

Der er fremsat 16 ændringsforslag til tekstanmærkningerne. Disse er *nummererede* fra og med nr. 75 til og med nr. 90. For tekstanmærkningerne er nummeret angivet umiddelbart forinden hver tekstanmærkning. Tekstanmærkningerne betegnes som *Bilag 2*. Ændringsforslagene til tekstanmærkninger vedlægges under betænkningens bilag D.

4.1. Tema 1 – Tekniske ændringer

Naalakkersuisut har fremsat 19 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag er samlet DAU-neutrale henover finansåret og budgetoverslagsårene.

Temaet vedrører opdatering af tekst og aktivitetstabeller mv. i budgetbidragene. I år er det bl.a. en forhøjelse af satserne for alders- og førtidspension med 1,4 % under hovedkonti 30.12.08 Offentlig pension til alderspensionister og 30.12.09 Førtidspension, hvilket er lovbestemt og følger af offentliggørelsen af nye pristal fra Grønlands Statistik. Under hovedkonto 83.30.12 Ældreinstitutioner søges der afsat henholdsvis 18,0 og 16,4 mio. kr. til en udvidelse af alderdomshjemmene i Upernavik og Aasiaat. Med midlerne ydes der et anlægstilskud til kommunen på 50 % af den samlede anlægssum for disse anlægsprojekter.

Til hovedkonto 24.11.11 Motorafgift

Udvalget vil stille spørgsmål vedr. nærværende hovedkonto til skriftlig besvarelse forinden finanslovsforslagets 3. behandling.

(Ændringsforslag nr. 3)

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 1-19 under tema 1 **godkendes**.

4.2. Tema 2 – Budgetneutrale ændringer

Naalakkersuisut har fremsat 20 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag er samlet DAU-neutrale henover finansåret og budgetoverslagsårene.

Det indebærer, at der overføres midler til driften af det nyoprettede Nunatsinni Ilisimatusarnermik Siunnersuisoqatigiit - Grønlands Forskningsråd under den nye hovedkonto 40.96.01 Grønlands Forskningsråd. Desuden søges der overført 212.000 kr. fra hovedkonto 20.05.31 Reserve til merudgift på det kommunale område til hovedkonto 20.05.20 Bloktilskud til kommunerne. Midlerne tilføres Kommune Kujalleq som et tilskud til varetagelsen af en rangerordning i Kujataa, hvilket er som følge af kultur- og landsbrugslandskabet Kujataa i juli 2017 blev optaget på UNESCO's Verdensarvsliste. Der ydes et tilsvarende tilskud til en rangerordning ved Ilulissat Isfjord.

Til hovedkonto 40.01.08 Sektorprogram for Uddannelse

Udvalget vil stille spørgsmål vedr. nærværende hovedkonto til skriftlig besvarelse forinden finanslovsforslagets 3. behandling.

(Ændringsforslag nr. 28)

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 20-39 under tema 2 **godkendes**.

4.3. Tema 3 – Nye indtægtsskøn og nye skøn for lovbundne udgifter

Naalakkersuisut har fremsat 7 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag vil årligt forringe DAU-resultatet med 6,3 mio. kr. i 2018 og i budgetoverslagsårene.

For de samlede skatter og afgifter under aktivitetsområde 24 medfører ændringsforslagene en budgetforværring på 10 mio. kr. årligt, hvilket er på baggrund af opdaterede tal for den seneste udvikling for området. For hovedkonto 24.11.14 Stempelafgift søges indtægtsskønnet forhøjet med 10 mio. kr. årligt, hvilket er på baggrund af en fortsat positiv udvikling i det private byggeri, herunder etablering af andelsboliger, køb af egne bolig (lejer til ejer) mv. i 2017, hvorfor der forventes et større provenu fra stempelafgift i de kommende år.

Nedsættelsen af udgiftsskønnet med 2,7 mio. kr. årligt for hovedkonto 40.10.12 Efterskole følger af besvarelsen af spørgsmålene til FFL2018 fra Finans- og Skatteudvalget. Det er på denne baggrund vurderet, at der er overbudgetteret på hovedkontoen. Med ændringsforslaget

vil bevillingen fra 2018 være tilsvarende størrelsen af bevillingen i 2017. Bevillingsnedsættelsen vil ikke påvirke den forventede aktivitet på området.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 40-46 under tema 3 **godkendes**.

4.4. Tema 4 – Merudgifter

Naalakkersuisut har fremsat 2 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag vil samlet forringe DAU-resultatet med 2,7 mio. kr. i 2018 og med 2,4 mio. kr. årligt i budgetoverslagsårene.

Under temaet søges der afsat 2,4 mio. kr. i 2018-2020 og 1,4 mio. kr. i 2021 på den nye lovbundne hovedkonto 24.06.12 Tilskud til pensioner. Merudgiften er lovbestemt i henhold til § 2 i Inatsisartutlov nr. 7 af 6. juni 2016 om ændring af landstingslov om indkomstskat (beskatning af indbetalinger til udenlandske pensionsordninger). Ifølge loven ydes der, under visse forudsætninger, i en overgangsperiode et tilskud ved indbetalinger til pensioner. Det lovbestemte tilskud på hovedkontoen er bestemt for ansatte på det private arbejdsmarked. For ansatte i det offentlige (kommuner og selvstyre) indbetales tilskuddet løbende til pensionsordningen i forbindelse med pensionsindbetalingerne.

Endvidere søges hovedkonto 10.01.01 Formandens Departement tilført 0,3 mio. kr. i 2018, hvilket skal anvendes til at Formandens Departement kan færdiggøre dokumentation samt arkivering af materiale med videre efter Forsoningskommissionen afslutter deres arbejde med udgangen af i år.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 47-48 under tema 4 **godkendes**.

4.5. Tema 5 – Udlægning af opgaver til kommunerne

Naalakkersuisut har fremsat 5 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag er samlet DAU-neutrale i finansåret og budgetoverslagsårene.

Under temaet søges anlægsmidlerne på førskole- og skoleområdet overdraget fra Selvstyret til kommunerne. Overdragelsen af midlerne til kommunerne sker på baggrund af Naalakkersuisuts ønske om at udlægge opgaver til kommunerne. Overdragelsen er bekræftet i aftalen om bloktilskud for kommunerne for 2018. Aftalen er administrativt færdigbehandlet og ligger til underskrift hos borgmestrene og KANUKOKA. Overdragelsen forventes behandlet den 17. oktober 2017 i Den Politiske Koordinationsgruppe, der har deltagelse af Naalakkersuisut og borgmestrene. Desuden søges midlerne til tilskud til familiecentre og familiehøjskoler overført til kommunerne.

For udlægningen af begge opgaver gælder der, at det er klargjort over for kommunerne, at anvendelsen af de overførte midler er øremærket til disse opgaver.

Til hovedkonto 20.05.20 Bloktilskud til kommunerne

Udvalget vil stille spørgsmål vedr. nærværende hovedkonto til skriftlig besvarelse forinden finanslovsforslagets 3. behandling.
(Ændringsforslag nr. 50)

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 49-53 under tema 5 **godkendes**.

4.6. Tema 6 – Udmøntning af hovedkonto 20.11.70 Reserve til nye initiativer

Naalakkersuisut har fremsat 4 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag vil årligt forbedre DAU-resultatet med 1,9 mio. kr. i 2018 og i budgetoverslagsårene.

Under temaet søges puljen på 5 mio. kr. til brobygningsinitiativer for unge uden for arbejdsmarkedet og uddannelsessystemet udmøntet. I den forbindelse søges hovedkonto 40.92.10 Folkehøjskoler tilført 5.371.000 kr., hvilket følger af lovændringen af Inatsisatutloven om folkehøjskolerne på FM2017. Med lovændringen og tilførslen af midlerne får højskolerne bedre muligheder for at øge optaget af elever, og de sikres hjemmel til afholdelse af folkeskolens afsluttende prøver.

Til hovedkonto 40.92.10 Folkehøjskoler

Udvalget vil stille spørgsmål vedr. nærværende hovedkonto til skriftlig besvarelse forinden finanslovsforslagets 3. behandling.
(Ændringsforslag nr. 57)

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 54-57 under tema 6 **godkendes**.

4.7. Tema 7 – Udmøntning af hovedkonto 20.11.51 Effekter af reformtiltag

Naalakkersuisut har fremsat 6 ændringsforslag. Disse ændringsforslag vil årligt forbedre DAU-resultatet med 174.000 kr. i 2018 og i budgetoverslagsårene.

Her fremsættes der ændringsforslag i forbindelse med udmøntning af tiltaget 'Socialreform' på hovedkontoen. Det vedrører en forbedring af vilkårene for tildeling af boligsikring, hvilket der er afsat 16,5 mio. kr. årligt til finansiering af. Vilårene for tildeling af boligsikring fastsættes af Naalakkersuisut i en bekendtgørelse. Midlerne søges tilført hovedkonti 30.11.10 Boligsikring og 20.05.20 Bloktilskud til kommunerne.

Endvidere søges tiltaget 'Erhvervsbeskatningsreform' udmøntet efter vedtagelse af lovforslag herom på FM2017.

Til hovedkonto 20.11.51 Effekter af reformtiltag

Udvalget vil stille spørgsmål vedr. nærværende hovedkonto til skriftlig besvarelse forinden finanslovsforslagets 3. behandling.

(Ændringsforslag nr. 60 og 61)

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 58-63 under tema 7 **godkendes**.

4.8. Tema 8 – Energiprisreformen

Naalakkersuisut har fremsat 11 ændringsforslag under denne overskrift. Disse vil forringe DAU-resultatet med 328.000 kr. i 2018 og forbedre DAU-resultatet med 10,9 mio. kr. i finansåret 2019, 13,4 mio. kr. i 2020 og 13,9 mio. kr. i 2021.

Under temaet fremsættes der en række ændringsforslag som følge af energiprisreformen. Indholdet af temaet er behandlet af Naalakkersuisut i et særskilt oplæg, hvorfor det ikke beskrives nærmere her. Dog fremgår det af bilag 1, at bevillingen for hovedkonto 20.05.20 Bloktilskud til kommunerne søges nedsat med 23 mio. kr. under temaet. Nedsættelsen er som følge af sparede udgifter i kommunerne som følge af de billigere priser på el og vand indeholdt i reformen. I ændringsforslaget tages der udgangspunkt i de beregnede besparelser i de enkelte kommuner. Nedsættelsen af bloktilskuddet vil indgå i en tillægsaftale til hovedaftalen til det kommunale bloktilskud, hvor det i tillægsaftalen vil blive behandlet sammen med en række andre emner. Andre finansieringskilder omfatter blandt andet nedsættelse af servicekontraktbetaling til KNI og øget udbyttebetaling fra offentlige virksomheder svarende til de sparede udgifter til el og vand som følge af prisreformen. Tilsvarende nedsættes bevillingerne til offentlige myndigheder med de sparede udgifter til el og vand. Også skatteeffekten m.m. indgår i finansieringsgrundlaget, idet den reducerede udgift til el og vand forbedrer overskuddet i de private virksomheder, hvorved selskabsskatten øges fra 2019. I det omfang skattevirkningen først realiseres i 2019 vil der kunne være en beskedent finansierings manko i 2018. I givet fald findes mankoen inden for Naalakkersuisut-området midler. I det omfang det øgede selskabsskatteprovenu tilfalder kommunerne, tages det med i den samlede bloktilskudsregulering over for kommunerne, som følger af el- og vandprisreformen. Resultatet af prisreformen vil således eksklusivt tilfalde borgerne og det private erhvervsliv. Endvidere fremgår det af bilag 1, at der under temaet forudsættes en besparelse på 11,7 mio. kr. årligt under hovedkonto 20.11.56 Budgetregulering, administration. Denne besparelse udgøres af enheder under Selvstyret, herunder f.eks. administrationsbygninger samt institutioner under uddannelses- og sundhedsområdet. For 2018 påtænkes besparelsen at blive søgt udmøntet ved en tillægsbevilling i begyndelsen af 2018.

Til tema 8: Energiprisreform

Udvalget vil stille spørgsmål vedr. nærværende tema til skriftlig besvarelse forinden finanslovsforslagets 3. behandling.

(Ændringsforslag nr. 64 til 74)

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 64-74 under tema 8 **godkendes**.

5. Ændringsforslag til tekstanmærkninger

5.1. Ændringsforslag til tekstanmærkninger fra Naalakkersuisut

Naalakkersuisut foreslår i alt 16 ændringsforslag til tekstanmærkninger.

Forslagene til ændringer af tekstanmærkninger er overvejende af teknisk karakter. For det første bliver afgiftsfritagelsen for elbiler og plug-in-hybridbiler forlænget med et år. Den eksisterende fritagelseslov udløber ved årsskiftet. Såfremt tekstanmærkningen ikke vedtages vil el- og plug-in-hybridbiler blive belagt med motor- og indførselsafgifter efter de samme regler og satser, som gælder for almindelige motorkøretøjer. Der arbejdes med et egentligt lovforslag om en ny afgiftsstruktur med forventet fremsættelse på forårssamlingen 2018.

For det andet videreføres ordningen med fradrag for plejevederlag i de sociale ydelser, som baseres på begrebet aktuel indkomst. Denne ordning er indført allerede i 2017 ved en af Finans- og Skatteudvalget godkendt tillægsbevilling. Der udarbejdes et lovforslag med henblik på en formalisering af ordningen til en kommende Inatsisartutsamling.

For det tredje indføres en mulighed for at overføre uforbrugte midler for forfatningskommissionen.

For det fjerde gives døgninstitutionerne på det sociale område bemyndigelse til at købe mindre bygninger i form af hytter med behandlingsmæssigt formål.

Dertil kommer nogle mindre justeringer af satser på uddannelsesområdet og anlægsområdet.

Til hovedkonto 27.03.01 Forfatningskommission og sekretariat

Et enigt udvalg ønsker, at Naalakkersuisut alene kan bemyndiges til at overføre et mindreforbrug på nærværende hovedkonto til det efterfølgende finansår efter forudgående godkendelse af Finans- og Skatteudvalget.

Naalakkersuisut anmodes om at fremsætte ændringsforslag til forslagens 3. behandling i overensstemmelse med udvalgets ønske.

(Ændringsforslag nr. 78)

Til hovedkonto 64.13.23 Majoriaq

Udvalget vil stille spørgsmål vedr. nærværende hovedkonto til skriftlig besvarelse forinden finanslovsforslagets 3. behandling.

(Ændringsforslag nr. 89)

Udvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 75-77 og 79-90 til tekstanmærkninger **godkendes**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 78 til tekstanmærkninger **forkastes**.

6. Indstillinger fra Finansudvalget

Med disse bemærkninger skal Finansudvalget overgive finanslovsforslaget til Inatsisartuts 2. behandling.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 1-19 under tema 1 **godkendes**.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 20-39 under tema 2 **godkendes**.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 40-46 under tema 3 **godkendes**.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 47-48 under tema 4 **godkendes**.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 49-53 under tema 5 **godkendes**.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 54-57 under tema 6 **godkendes**.


Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 58-63 under tema 7 **godkendes**.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 64-74 under tema 8 **godkendes**.


Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 75-77 og 79-90 til tekstanmærkninger **godkendes**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 78 til tekstanmærkninger **forkastes**.

På baggrund af Inatsisartuts behandling **indstiller** udvalget, at lovforslaget overgår til yderligere behandling i Finans- og Skatteudvalget inden Inatsisartuts afsluttende 3. behandling.



Jens Immanuel, Formand



Randi V. Evaldsen

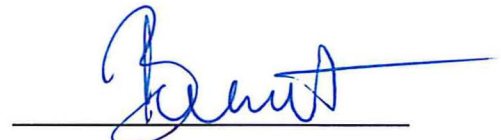


Peter Olsen

Martha Lund Olsen



Ineqi Kielsen



Bendt Kristiansen



Kelly Berthelsen