

BETÆNKNING**Afgivet af Finans- og Skatteudvalget****vedrørende****Forslag til: Inatsisartutlov om ændring af landstingsforordning om KNI A/S***FremSAT af Naalakkersuisoq for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Udenrigsanliggender***Afgivet til forslagens 2. behandling**

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Jens Immanuelson, Siumut, formand

Inatsisartutmedlem Aqqaluaq B. Egede, Inuit Ataqatigiit, næstformand

Inatsisartutmedlem Suka K. Frederiksen, Siumut

Inatsisartutmedlem Steen Lyng, Atassut

Inatsisartutmedlem Tillie Martinussen, Demokraterne

Inatsisartutmedlem Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit

Inatsisartutmedlem Sara Olsvig, Inuit Ataqatigiit

Udvalget har efter 1. behandlingen 23. september, under EM2016 gennemgået forslaget.

1. Forslagets indhold og formål

Med forslaget ophæves lovgivningen vedr. det lukkede bygdesamordningsprojekt, samt KNI A/S' forpligtelse til at indgå kontrakter om gods- og passagerbefordring og etablering og opretholdelse af indhandlings- og produktionsanlæg for fisk og skaldyr.

Forslaget præciserer videre, at Naalakkersuisut kan forpligte KNI A/S til at indgå servicekontrakter om løsning af andre opgaver af almen betydning, som har en naturlig forretningsmæssig sammenhæng med KNI hovedaktiviteter.

Forslaget bemyndiger endvidere Naalakkersuisut til at godkende en adskillelse af energidivisionen og oprettelse af et nyt selskab ved udspaltning og overdragelse af energidivisionens aktiviteter.

2. Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Ved førstebehandlingen blev forslaget mødt med såvel støtte som modstand. Der var bred støtte til den del af forslaget, der omhandler ophævelse af lovgivningen vedr. det lukkede bygdesamordningsprojekt, samt KNI A/S' forpligtelse til at indgå kontrakter om gods- og

passagerbefordring og etablering og opretholdelse af indhandlings- og produktionsanlæg for fisk og skaldyr. Den del af forslaget der omhandler muligheden for at adskille energidivisionen fra KNI A/S blev desuden støttet ud fra den anskuelse, at en mulig udskillelse af energidivisionen vil tydeliggøre eventuel krydssubsidiering samt muliggøre en fokuseret ledelse af de forskellige forretningsområder. Modsat blev det anført, at en adskillelse vil kunne betyde større udgifter til administration, herunder til bestyrelse og direktion mv., samt at en regnskabsmæssig opsplætning allerede giver fornødent overblik over eventuel krydssubsidiering.

3. Høringssvar

Forslaget har i perioden 6. juni til 4. juli 2016 været i høring hos høringsparterne. Forslaget har ligeledes i samme periode været lagt ud på selvstyrets høringsportal.

Naalakkersuisut oplyser, at der er modtaget høringssvar fra følgende:

Grønlands Erhverv, Formandens Departement, IMAK, Departementet for Boliger, Byggeri og Infrastruktur, Udenrigsdirektoratet, Qeqqata Kommunia, Finansdepartementet, KANUKOKA, Råstofdepartementet, Kommuneqarfik Sermersooq og KNI.

Naalakkersuisut har i forslagens bemærkninger redegjort for de indkomne høringssvar og kommenteret disse.

4. Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget finder det positivt, på lige fod med høringsparterne, at forslaget ophæver lovgivningen vedr. det lukkede bygdesamordningsprojekt samt KNI A/S' forpligtelse til at indgå kontrakter om søvejs gods- og passagerbefordring og etablering og opretholdelse af indhandlings- og produktionsanlæg for fisk og skaldyr. Lovgrundlaget vil dermed være tilpasset KNI koncernens nuværende aktiviteter. Hovedaktiviteterne efter forslaget vil fortsat være de nuværende aktiviteter med detail- og engrossalg i Varedivisionen og handel med olie i Energidivisionen. Udvalget har ikke yderligere kommentarer til dette.

Forslaget præciserer videre, at Naalakkersuisut kan forpligte KNI A/S til at indgå servicekontrakter om løsning af andre opgaver af almen betydning, som har en naturlig forretningsmæssig sammenhæng med KNI hovedaktiviteter. Bestemmelsen omfatter også en forpligtelse til at indgå kontrakter på forretningsmæssige vilkår med andre end Selvstyret, hvor det er nødvendigt for at sikre varetagelse af vigtige samfundsmæssige funktioner om eksempelvis pengeforsyning, havnemyndighed, postfunktioner, drift af heliport med videre. Udvalget noterer sig, at bestemmelsen er en udvidelse af den gældende bestemmelse, og at det stadig gælder, at KNI selskaberne fortsat skal drive virksomhed efter de principper, der gælder for kommercielle virksomheder. Herom anfører Naalakkersuisut i bemærkningerne, at:

"KNI kan og skal som hidtil afslå at påtage sig løsning af kommunale opgaver med henvisning til, at KNI A/S efter lovgivningen er forpligtet til at drive virksomheden efter de principper, der gælder for kommercielle virksomheder."

Det afgørende for udvalget er, at de selskaber med hvem der indgås servicekontrakter om samfundsvigtige opgaver, rent faktisk er i stand til at løfte opgaven på en forsvarlig måde. Udvalget har ikke yderligere kommentarer til dette.

En anden væsentlig del af forslaget omhandler muligheden for at adskille energidivisionen fra KNI A/S. En evt. adskillelse skal ske ved spaltning, hvorved der dannes et nyt selskab. På den måde kan der banes vej for, at Naalakkersuisut kan indgå servicekontrakter med det nye selskab. Det er således den samme energidivision, som, nu i selskabsform, vil forsætte varetagelsen af forsyningspligten af flydende brændstoffer. Som begrundelse for den del af forslaget anfører Naalakkersuisut i bemærkningerne til forslaget:

"Adskillelse af energidivisionens virksomhed med salg af flydende brændstoffer og oprettelse af et nyt aktieselskab ved indskydelse af den udspaltede aktivitet er imidlertid en så vidtrækkende beslutning, at Naalakkersuisut har ønsket at sikre tilslutning hertil fra Inatsisartut, såfremt en økonomisk analyse viser, at en spaltning er hensigtsmæssig."

Følgende fremgår således af forslagets bemærkninger til de enkelte bestemmelser:

"Ved spaltning og indskydelse af energidivisionen i et nyt oprettet aktieselskab indtræder det nye selskab ved universalsuccession i alle kontraktlige forhold vedrørende energidivisionen herunder forsyningspligten af flydende brændstoffer. Samtidig frigøres KNI A/S for de servicekontraktforpligtelser, som følger af servicekontrakten om salg af flydende brændstoffer i Grønland."

Det er derfor udvalgets forventning, at det nye selskab, der skal videreføre den nuværende energidivisions virksomhed, sikres samme vilkår. Det er som nævnt ovenfor afgørende for udvalget, at de selskaber med hvem der indgås servicekontrakter om samfundsvigtige opgaver, rent faktisk er i stand til at løfte opgaven på en forsvarlig måde. På den baggrund er det udvalgets opfattelse, at der ingen hindringer er i vejen for, at der kan indgås servicekontrakter med et nyt selvstyrejet selskab, så længe Selvstyrets krav til opgavevaretagelse ikke forringes.

Det er udvalgets naturlige forventning, at en evt. spaltning af KNI foretages under iagttagelse af lovens forskrifter og de forskrifter, som vedtægterne måtte indeholde om spaltning. Det er udvalgets forståelse, at der endnu ikke er udarbejdet spaltningsplan. For nuværende vil udvalget derfor ikke forholde sig til hvilke fordele og ulemper, der kan være ved en fremtidig spaltning af KNI, eller til de mulige økonomiske og administrative konsekvenser af denne. Udvalget har derfor noteret sig følgende i Naalakkersuisuts bemærkning herom:

Gennemførelse af en spaltning kræver efter selskabslovgivningen, at bestyrelsen udarbejder opdaterede regnskaber og en spaltningsplan med budgetter og revisionserklæringer. Det arbejde, som allerede er udført i KNI, med en

regnskabsmæssig adskillelse mellem divisionerne og aktiviteter, vil derfor være et godt udgangspunkt for bestyrelsen til at udarbejde et beslutningsgrundlag til en generalforsamlingsvedtagelse af eventuelle organisatoriske ændringer i KNI koncernen.

I den forbindelse skal udvalget henviser til Naalakkersuisuts bemærkning om kompetencefordelingen mellem Inatsisartut og Naalakkersuisut i denne sag:

"Naalakkersuisut udøver den kompetence, som er givet en generalforsamling i medfør af aktieselskabslovgivningen til at vedtage vedtægtsændringer, som indebærer aktiekapitalforhøjelser eller aktiekapitalnedsættelser i selskaberne i KNI koncernen. Naalakkersuisut er således efter gældende lovgivning den kompetente myndighed til at vedtage en tilpasning af KNI selskabernes kapitalforhold ved salg, fusion, spaltning, tilførsel af aktiver, kapitalnedsættelser m.m."

Udvalget har særligt noteret sig, at der i høringssvarene fremsættes forskellige holdninger til argumentationen bag den del af forslaget, der bemyndiger Naalakkersuisut til at godkende en adskillelse af energidivisionen og overdrage aktiviteterne til et nyt selskab, samt beskrivelsen af de administrative og økonomiske konsekvenser.

KNI konstaterer,

"at det i lovforslagets bemærkninger oplyses, at der ikke vil være økonomiske konsekvenser ved en spaltning jf. punkt 3,4 & 6 i de almindelige bemærkninger. Dette er efter KNI's opfattelse forkert. Lovforslaget vil have økonomiske omkostninger i form af:

- 1. Engangsomkostninger i forbindelse med spaltningen.*
- 2. Vedvarende meromkostninger ved, at man mister den administrative synergieffekt i en samlet koncernstruktur.*
- 3. Vedvarende meromkostninger ved, at kreditfaciliteterne samlet vil blive dyrere."*

Udvalget skal henlede opmærksomheden på, at kernen i forslaget ikke handler så meget om de konsekvenser, der vil være af en mulig gennemførelse af en spaltning. Disse forhold vil efter udvalgets mening først fremgå af en evt. færdigudarbejdet spaltningsplan, som vil udgøre beslutningsgrundlaget for en evt. gennemførelse af en spaltning. Først i en sådan spaltningsplan vil de økonomiske konsekvenser ved en spaltning fremgå. Efter udvalgets mening er det derfor for tidligt at efterlyse disse oplysninger. Efter udvalgets mening, er det udgifterne til igangsætningen og gennemførelsen af en spaltninganalyse, der vil udgøre de egentlige konsekvenser af forslaget.

Finansdepartementet har anført følgende i høringssvaret:

"Finansdepartementet anfører endvidere, at beskrivelsen af forslagens økonomiske konsekvenser ikke forekommer fuldt dækkende, idet man ikke har forholdt sig til

fordelene ved fokuseret drift, udnyttelse af stordriftsfordele og videreførelse af selskabets nuværende finansiering på uændrede vilkår."

Finansdepartementet har videre anført følgende i høringssvaret:

"Hvor meget et eventuelt tab af muligheder for fokuseret drift og stordriftsfordele må påregnes at koste, fremgår ikke af transparens-analysen, men Finansdepartementet vurderer, at der formentlig er tale om ikke uvæsentlige beløb og opfordrer til, at omkostningerne anslås."

Udvalget har ingen grundlag for at foretage en anden vurdering af Finansdepartementets udsagn om de nævnte mulige tab. Efter udvalgets mening er det heller ikke nødvendigt, da det må forventes at spaltningens plan vil kunne svare på det spørgsmål. Som en del af sit svar på høringssvaret fra Finansdepartementet anfører Naalakkersuisut:

"Finansdepartementet konstaterer, at det ikke fremgår af transparensanalysen, hvad tab af stordriftsfordele kan påregnes at koste og Finansdepartementets vurdering af, at der formentlig er tale om ikke uvæsentlige beløb, er ikke underbygget af nogen data. Et hovedformål med en spaltning er at skabe de organisatoriske rammer for en fuldt fokuseret drift og ledelse af den nuværende Energidivision."

Finansdepartementet har videre anført følgende i høringssvaret:

"Finansdepartementet anfører således, at man må antage, at både nuværende og potentielle kreditorer vil opfatte selve eksistensen af denne bemyndigelse som en øget risikofaktor, der naturligvis vil blive søgt honoreret, og derfor alt andet lige vil betyde fordyrede eksterne kreditfaciliteter for KNI."

Som en del af sit svar på høringssvaret fra Finansdepartementet anfører Naalakkersuisut:

"Det, som har betydning for kreditorernes kreditvurdering af KNI A/S, er det forhold, at Naalakkersuisut som hidtidig står bag selskabet som enejer og som aftalepart i servicekontrakter med KNI A/S. Med forslaget til nyt stk. 3-4 i § 3 a tydeliggøres, at Naalakkersuisut bemyndiges til at gennemføre en organisatorisk udvikling af KNI koncernen, der også omfatter det aktieselskab, som oprettes ved spaltning udover de i § 1, stk. 3 anførte datterselskaber. Kreditorernes kreditvurdering af KNI selskaberne efter en spaltning vil tage udgangspunkt i en vurdering af kapital og indtjening i de selskaber, der er etableret efter en spaltning. Man kan derfor ikke på forhånd konkludere, om en spaltning vil medføre en rentestigning og øgede finansieringsomkostninger eller ej. En mere fokuseret drift i et overskudsgivende olieselskab kunne for eksempel føre til en mere positiv kreditvurdering og dermed lavere finansieringsomkostninger. Naalakkersuisut deler derfor ikke Finansdepartementets opfattelse af, at alene selve eksistensen af en bemyndigelse til at vedtage en spaltning er en øget risikofaktor, der alt andet lige vil betyde fordyrede eksterne kreditfaciliteter for KNI."

Udvalget tager Naalakkersuisuts bemærkninger til efterretning.

Finansdepartementet har anført følgende i høringssvaret:

"Finansdepartementet finder alt i alt, at det er rimeligt at betragte spørgsmålet omkring opsplitting i to særskilte selskaber, som i høj grad værende et spørgsmål om, hvad man mener vægter højest. Fuldstændig transparens eller fokuseret drift, udnyttelse af stordriftsfordele og videreførelse af selskabets nuværende finansiering på uændrede vilkår."

Som en del af sit svar på høringssvaret fra Finansdepartementet anfører Naalakkersuisut:

Naalakkersuisut er ikke enig i, at en spaltning er et spørgsmål, om man enten vægter fuldstændig transparens højere end fokuseret drift, udnyttelse af stordriftsfordele og videreførelse af selskabets nuværende finansiering på uændrede vilkår. Vægtning af det ene hensyn udelukker ikke vægtning af de andre.

Udvalget tager Naalakkersuisuts bemærkninger til efterretning.

Endelig skal udvalget skal anmode Naalakkersuisut om at fremlægge evt. spaltningssplaner for udvalget til orientering, forinden en evt. implementering igangsættes.

5. Forslagets økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser ved forslaget realiseres er beskrevet under forslaget almindelige bemærkninger, afsnit 3 og 4. Udvalget tager disse til efterretning.

6. Udvalgets indstillinger

Et flertal i udvalget bestående af repræsentanter for Siumut, Demokraterne og Atassut indstiller på denne baggrund forslaget til vedtagelse.

Et mindretal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Inuit Ataqatigiit skal fremkomme med følgende mindretalsudtalelse:

Vi mener, at sikring af forsyning og servicering af de mange bygder og byer langs kysten og ikke mindst yderdistrikter via KNI kan være i fare. Og dette vil ske såfremt man udspalter Polar Oil A/S, der til dagligt bidrager positivt til KNI's økonomiske opretholdelse.

De nævnte selskaber løfter i fælleskab serviceringen af folk i bosteder og er med til at gøre det rentabelt. Men såfremt selskaberne udspaltes og ophører med denne fælles servicering, vil det medføre forringelser. Inuit Ataqatigiit har ikke kunnet få vished om KNI virkelig kan opretholde sin nuværende servicering og forsyning, når det direkte samarbejde og deling af overskud med Polar Oil A/S ophører.

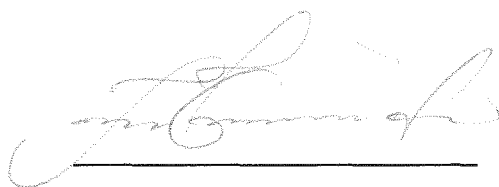
For at undgå at det alene er de folkerige byer, der serviceres samt for at sikre en fortsat servicering af yderdistrikterne og ikke mindst for sikre at der ikke sker en forringelse af

serviceringen af bygderne forkaster Inuit Ataatigiit forslaget, da der ikke er sket en afklaring af konsekvenserne for nævnte selskaber hvad angår personale, forsyning og servicering samt deres mulighed for udvikling efter ændringen.

Inuit Ataatigiit fastholder, at man ikke på stående fod kan træffe beslutning på så ufyldstgørende beslutningsgrundlag for en så vigtig beslutning. Da vi skal have sikret den bedst mulig servicering af samtlige borgere i Grønland, stemmer vi imod forslaget.

Et mindretal i udvalget bestående af repræsentanter for Inuit Ataatigiit indstiller på denne baggrund forslaget til forkastelse.

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



Jens Immanuelson, Formand



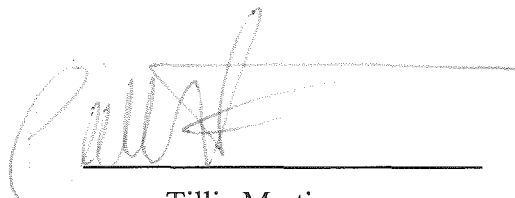
Aqqaluaq B. Egede



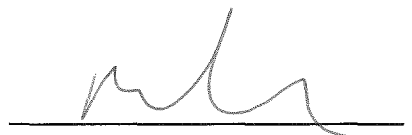
Suka K. Frederiksen



Steen Lyng



Tillie Martinussen



Peter Olsen



Sara Olsvig