

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger**1. Indledning**

Naalakkersuisut planlægger at oprette en landsdækkende jobportal til registrering og administration af arbejdssøgende og jobudbud i 2015.

Inatsisartut vedtog på FM2015 et forslag til en lovændring, der medfører, at ledige skal anvende jobportalen. Dette sker for at både kommunen og arbejdsgiverne kan få et retvisende billede af den arbejdskraft, der er tilgængelig i Grønland.

Hensigten med den landsdækkende jobportal er, udover at give det offentlige et overblik over ledige, at sørge for, at de ledige får et redskab til at søge efter job i hele Grønland, samt at give arbejdsgiverne en mulighed for at søge efter herboende arbejdskraft i stedet for at anvende udefrakommende arbejdskraft.

For at gøre jobportalen så god og attraktiv som muligt vil nærværende forslag derfor gøre brugen af jobportalen obligatorisk for arbejdsgivere, der ønsker at anvende udefrakommende arbejdskraft.

Derved sikres det, at hele det grønlandske arbejdsmarked er medtaget, når arbejdsgiveren søger efter arbejdskraft.

At der oprettes et centralt sted, hvor man til enhver tid kan få overblik over, hvilke jobs der er efterspørgsel efter og hvor i landet, vil også alt andet lige gøre, at mobilitetsfremmende ydelser vil kunne anvendes i langt højere grad end det sker i dag.

Et komplet overblik over, hvilke jobs og hvilke uddannelser eller kurser ledige skal besidde for at kunne komme i betragtning til stillingerne, vil give Piareersarfiit og Arbejdsmarkedskontorerne langt bedre muligheder for at vejlede om mulighederne for at få job efter endt uddannelse eller kursus.

2. Hovedpunkter i forslaget

Der foretages en enkel ændring i landstingsloven om regulering af arbejdskrafttilgangen i Grønland (arbejdskrafttilgangsloven).

Det bliver obligatorisk at anvende jobportalen for de arbejdsgivere, som ønsker at anvende udefrakommende arbejdskraft til de stillinger, som loven regulerer.

Ændringen foretages ud fra ønsket om, at herboende arbejdssøgende ansættes i de på jobportalen opslåede stillinger, sammenholdt med at arbejdsgiverens anvendelse af jobportalen, vil give de arbejdssøgende i hele Grønland mulighed for at søge stillingerne.

Hvis arbejdsgiverne har afdækket det nationale jobmarked og ikke fundet egnede kandidater til en mulig ansættelse, vil arbejdsgiverne have mulighed for at ansøge om en kommunaltilladelse til at anvende udefrakommende arbejdskraft. Der kan ansøges om en kommunaltilladelse samtidig med, at stillingen er opslået på jobportalen.

Der vil således ikke ske en forlængelse af sagsbehandlingstiden, da denne fortsat vil være 14 dage. Kommunen har med jobportalen et forbedret redskab til at lokalisere grønlandsk arbejdskraft, og det vurderes, at denne opgave kan løftes i den 14 dages periode.

Da processen med at oprette og etablere jobportalen stadig pågår, er der i bestemmelsen taget højde for, at loven kan træde i kraft, før jobportalen er endeligt oprettet. Den indsatte betingelse om opslag på en landsdækkende jobportal til registrering og administration af arbejdssøgende og jobudbud finder således kun anvendelse, hvis en sådan jobportal er oprettet af Naalakkersuisut. Reelt får lovændringen således først virkning, når jobportalen er etableret.

Forslaget sammenholdt med gældende inatsisartutlov	
	<p style="text-align: center;">§ 1</p> <p>1. Efter § 5 indsættes: ” § 5a. Det er en betingelse for at opnå en tilladelse fra kommunalbestyrelsen, at en stilling omfattet af § 2, er opslået i en af Naalakkersuisut oprettet landsdækkende jobportal til registrering og administration af arbejdssøgende og jobudbud, såfremt sådan er oprettet. <i>Stk. 2.</i> Stillingen skal være opslået i jobportalen i minimum 2 uger.”</p>
<i>Stk. 3.</i> Tilladelse kan betragtes som givet, såfremt ansøgeren ikke har modtaget anden meddelelse inden 14 dage efter ansøgningens	<p>2. § 6, <i>stk. 3</i>, affattes således: ” <i>Stk. 3.</i> Tilladelse kan betragtes som givet, såfremt ansøgeren ikke har modtaget anden</p>

indgivelse.	meddelelse inden 14 dage efter ansøgningens indgivelse, jf. dog § 5a.”
	§ 2 Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2016.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget forventes som udgangspunkt ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Ændringsforslaget vil forpligte arbejdsgivere til at opslå stillinger i den landsækkende jobportal, samtidigt med, at der kan søges om udefrakommende arbejdskraft. Da jobportalen blot videreformidler stillingsopslagene til de ledige, vil der ikke være ekstra arbejde for arbejdsgiverne, da de af arbejdsgiverne allerede udarbejdede jobopslag blot skal uploades i jobportalen. Der skal altså ikke skabes særskilt materiale til annoncering på jobportalen.. Dermed vurderes det, at ændringen vil have en begrænset økonomisk og administrativ effekt for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget forventes at have positive konsekvenser for borgerne. Med de obligatoriske opslag i den landsdækkende jobportal, vil flere herboende ledige have mulighed for at kunne besætte de stillinger, der opslås i Grønland.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer mv.

Forslaget har i perioden 18. maj 2015 til 22. juni 2015 ligget på Selvstyrets høringsportal. Forslaget er endvidere blevet sendt direkte til følgende høringsparter:

GE - Grønlands Erhverv, NUSUKA, SIK, KANUKOKA, Kommuneqarfik Sermersooq, Qaasuitsup Kommunia, Qeqqata Kommunia, Kommune Kujalleq, IMAK, PIP, Sermitsiaq, ASG,

Formandens Departement, Finansdepartementet og Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale anliggender.

I det følgende behandles høringssvarene og de forslag til ændringer, der er indkommet under høringen. Det bemærkes, at høringssvarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering.

Alle høringssvar er i deres helhed medsendt til det behandlende udvalg i Inatsisartut.

Finansdepartementet har ingen bemærkninger til forslaget.

Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale anliggender (ININ) har ingen bemærkninger til lovforslaget.

KANUKOKA tager til efterretning, at der oprettes en landsdækkende jobportal. KANUKOKA minder dog om, at eventuelle ekstra udgifter skal kompenseres, og henviser til det aftalte DUT-princip, hvorefter der skal ske compensation til kommunerne såfremt disse pålægges nye eller flere opgaver.

SIK kan tilslutte sig lovændringen.

Kommuneqarfik Sermersooq påpeger, at der vil være udgifter forbundet med opsætning af det nye udstyr, som er leveret af Selvstyret.

Kommuneqarfik Sermersooq tilslutter sig forslaget og anfører, at forslaget vil gøre det nemmere at dokumentere de stillingsopslag, der har været opslået i forbindelse med behandling af udefrakommende arbejdskraft, idet jobportalen bliver obligatorisk for arbejdsgiverne.

Sermitsiaq.AG ønsker at vide, hvem der kontrollerer, om arbejdsgiverne opfylder kriterierne i lovgivningen, og hvem der sanktionerer, når der sker overtrædelse af loven.

Dette vil ske hos kommunen, da det er hos kommunen, der skal ansøges om en kommunaltildelse til at ansætte udefrakommende arbejdskraft. Det er ligeledes kommunen, der sanktionerer ved at afvise ansøgning om udefrakommende arbejdskraft.

Sermitsiaq.AG anfører, at jobportalen vil være en ekstra arbejdsbyrde for arbejdsmarkedskontorerne. Ligeledes anføres, at der må være væsentlige omkostninger til drift, vedligeholdelse og opdateringer.

Da arbejdsmarkedskontorerne som hidtil skal yde vejledning og jobformidling, vil de ikke

påføres en ekstra arbejdsbyrde. Der vil tværtimod ske en reducere af arbejdet, når først de ledige er ført ind i systemet, og selv kan søge efter jobs. Omkostninger til jobportalen er indeholdt i arbejdsformidlingsloven, hvor jobportalen er hjemlet.

Sermitsiaq.AG anfører også, at kravet om at benytte den offentlige jobportal hæmmer arbejdsgivernes frie ledelse, da de ikke kan planlægge deres rekruttering.

Forslaget vil ikke påvirke arbejdsgivernes muligheder for at planlægge rekruttering. Der vil stadig være mulighed for at benytte private jobportaler og annoncer i fagblade og aviser, og naturligvis selv vælge hvilke kandidater, der ansættes i de opslåede stillinger.

ASG anfører, at det ikke fremgår af bemærkningerne, hvornår en arbejdsgiver kan anses for at have opfyldt kravet om at have en stilling opslået. Det bør således reguleres, hvor længe en stilling skal være slået op.

Bemærkningerne er taget til efterretning, og det er blevet konkretiseret i bemærkningerne.

ASG spørger, om der er taget højde for, om arbejdsgiverne har adgang til internettet.

Arbejdsgivere uden internetadgang har mulighed for at henvende sig hos kommunen, hvor der kan stilles en computer til rådighed til at indlægge jobopslaget.

ASG anfører, at det bør fremgå af bemærkningerne, at anvendelsen af jobportalen er gratis for arbejdssøgende og arbejdsgivere.

Dette er præciseret i bemærkningerne.

ASG ønsker anført, hvor stor effekt forslaget vil få for arbejdsløsheden, samt hvad de økonomiske effekter vil være.

Uddrag fra Beskæftigelsesstrategien viser de forventede økonomiske effekter. I forhold til arbejdsløsheden, vil den positive effekt være, at der i videre omfang hyres grønlandsk arbejdskraft i stedet for udefrakommende arbejdskraft.

Tabel 4. Effekterne af en jobportal, bedre vejledning og øget anvendelse af lokal arbejdskraft

	2015	2016	2017
Opslåede annoncer*	-	150	150
Merbevilling på finansloven**	+1,2	+1,2	+1,2
Skønnet effekt på de offentlige finanser (mio. kr.)			

Udgifter	+1,2	+1,2	+1,2
Sparede overførsler	0	-4,0	-6,3
Skatteindtægter	0	-4,8	-7,5
Samlet effekt på de offentlige finanser	-1,2	-7,6	-12,6

Note: * Jobannoncerne antages at komme fra hotelsektoren, servicesektoren, bygge- og anlægssektoren, den offentlige sektor og råstofsektoren. Se Bilag 4 for en gennemgang af beregningerne. Der er en stor usikkerhed forbundet med skønnet for antallet af ekstra jobopslag. Beregningerne viser den samlede gevinst for kommunerne og Selvstyret. ** Midler tildelt fra IKT-strategien fremgår ikke her.

Sermitsiaq.AG og ASG anfører, at forslaget vil give en længere sagsbehandlingstid.

Dette ses dog ikke at være tilfældet, da ansøgning kan indgives samtidig med, at stillingen opslås i jobportalen, hvorefter kommunen får mulighed for at finde passende ledige til stillingen, sideløbende med at stillingen er opslået på jobportalen. Sagsbehandlingstiden vil således være 14 dage, svarende til den maksimale sagsbehandlingstid i dag. Dette er præciseret i bemærkningerne.

GE anfører, at det er essentielt, at lovændringen ikke sinker ansættelsesforløbet unødigt.

GE foreslår en metode, som ligner den eksisterende, dog således at det er kommunen, der opslår stillingen i jobportalen.

Den foreslåede ændring af forslaget kan ikke imødekommes. Som GE anfører, har GE's medlemmer en klar interesse i at ansætte kvalificeret, herboende arbejdskraft. Arbejdsgiverne er også bedst egnede til at udforme jobopslaget samt at angive præcis de kvalifikationer, de efterspørger. Det bør derfor være arbejdsgiveren, der afdækker det grønlandske jobmarked via jobportalen.

Da der kan søges om en kommunaltilladelse samtidig med, at jobbet er opslået i jobportalen, vil der således ikke være en yderligere sagsbehandlingstid for arbejdsgiverne. Det må også forventes, at arbejdsgiverne i dag opslår stillinger i flere forskellige fora i hele Grønland, og opslaget i jobportalen kan i så fald finde sted sideløbende hermed.

En række hørings svar indeholder en tilkendegivelse af det synspunkt, at jobportalen er konkurrenceforvridende. Disse behandles samlet nedenfor.

IMAK anfører, at en gratis anvendelse af jobportalen vil være konkurrenceforvridende i forhold til aviserne og anbefaler derfor, at jobportalen ikke skal være gratis.

GE anfører, at jobportalen vil være konkurrenceforvridende, og at jobportalen vil fjerne grundlaget for private jobportaler.

GE anfører desuden, at forslaget vil bringe de trykte medier i en alvorlig situation og kan udgøre en reel trussel mod den frie og uafhængige presse.

Sermitsiaq.AG anfører ligeledes, at forslaget vil påføre private udbydere på markedet i Grønland en urimelig konkurrence. Sermitsiaq.AG mener desuden, at den offentlige jobportal udgør en trussel mod de uafhængige mediers indtjeningsgrundlag. Indtægter fra jobannoncerne er afgørende for at opretholde en redaktion som Sermitsiaq.AG. Sermitsiaq.AG anser forslaget for immateriel ekspropriation, da det vurderes, at det vil koste 2,5 mio. kr. for Sermitsiaq.AG, i mistede indtægter, såfremt den gratis landsdækkende jobportal vedtages.

Hensigten med den nye jobportal er at sikre opslag af de job, som i dag ikke (eller kun sjældent) bliver opslået i offentligheden. Det er ofte ufaglærte stillinger, der, med den høje arbejdsløshed, med fordel kunne besættes af grønlandsk arbejdskraft.

Jobportalen skal ligeledes være et redskab for kommunerne til at kortlægge og undersøge det nationale arbejdsmarked og derved bedre kunne vejlede og matche arbejdssøgende til de ledige stillinger, som findes i Grønland.

Det er ikke hensigten med forslaget at være en konkurrent til de private aktører på markedet.

Allerede i dag kan man udover Sermitsiaq.AG's kommercielle jobportal benytte Selvstyrets jobportal og Det Grønlandske Sundhedsvæsens jobportal. Mange af stillingerne er opslået både på Sermitsiaq.AG og på de faglige jobportaler, og forslaget er således ikke en hindring for, at Sermitsiaq.AG kan tjene penge på sin jobportal.

Ligeledes har kommunerne stillinger opslået på kommunens hjemmeside samtidig med, at disse også er tilgængelige på Sermitsiaq.AG's jobportal.

Der er således ikke stillinger, som i dag kun findes på Sermitsiaq.AG's jobportal.

For så vidt angår de fagblade, som i dag har stillingsannoncer, er det vurderingen, at disse vil fortsætte som hidtil. Grundlaget for den rette arbejdskraft vil være større i de enkelte fagblade, og på den måde kan arbejdsgiverne sikre sig en mere præcis rekruttering.

Ydermere har Forbruger- og Konkurrencestyrelsen vurderet, at en landsdækkende, gratis jobportal ikke vil være i strid med konkurrencelovens bestemmelser.

Det er vurderingen, at den landsdækkende jobportal kan eksistere samtidig med de private jobportaler, og at jobportalen ikke vil være konkurrenceforvridende.

Bemærkninger til forslaget enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 (§5a, stk. 1)

Det bliver obligatorisk at anvende jobportalen for de arbejdsgivere, som ønsker at anvende udefrakommende arbejdskraft for de stillinger, som loven regulerer i § 2, stk. 1.

Som dokumentation for, at stillingen har været opslået i den landsdækkende jobportal, kan arbejdsgiveren medsende link til stillingsannoncen.

Anvendelsen af jobportalen er gratis for arbejdsgiverne, både offentlige og private.

Da processen med at oprette jobportalen stadig pågår, er der i bestemmelsen taget højde for, at loven kan træde i kraft, før jobportalen er endeligt oprettet. Den indsatte betingelse om opslag på en landsdækkende jobportal til registrering og administration af arbejdssøgende og jobudbud finder således kun anvendelse, hvis en sådan jobportal er oprettet af Naalakkersuisut.

Til nr. 1 (§ 5a, stk. 2)

Stillingen skal være opslået i jobportalen i mindst 2 uger, før der kan gives tilladelse til udefrakommende arbejdskraft.

I praksis vil dette betyde, at arbejdsgiver kan ansøge om en kommunaltilladelse kort tid efter, at han har offentliggjort stillingsopslaget på den landsdækkende jobportal.

Stillingsopslaget skal således være tilgængeligt på jobportalen, mens ansøgningen om udefrakommende arbejdskraft pågår.

Til nr. 2

For at undgå tvivl omformuleres den eksisterende bestemmelse. Der medtages en henvisning til § 5a, således at en ansøger der ikke opfylder betingelsen i § 5a ikke opnår en tilladelse efter udløbet af de 14 dage.

Til § 2

Det foreslås, at inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2016.