

**BETÆNKNING****Afgivet af Familie- og Sundhedsudvalget****vedrørende**

**Forslag til Inatsisartutbeslutning om at pålægge Naalakkersuisut at igangsætte det henlagte projekt-rekrutteringstiltag af cubansk sundhedspersonale med henblik på at sikre borgernes adgang til sundhedsbetjening. Igangsættelsen skal ske inden udgangen af 2022.**

*FremSAT af Medlem af Inatsisartut Anna Wangenheim, Demokraatit*

**Afgivet til forslagens 2. behandling**

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Medlem af Inatsisartut Anna Wangenheim, Demokraatit, fungerende formand

Medlem af Inatsisartut Hans Peter Poulsen, Siumut

Medlem af Inatsisartut Mikivisuk Thomassen, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Eqaluk Høegh, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Dines Mikaelson, Siumut

Medlem af Inatsisartut Najaaraq Møller, Siumut, suppleant

Medlem af Inatsisartut Paneeraq Olsen, Naleraq, suppleant

Udvalget har efter 1. behandlingen den 27. oktober under EM2022 gennemgået forslaget.

**1. Forslagets indhold og formål**

Nærværende forslag har som formål at pålægge Naalakkersuisut om at igangsætte det henlagte projekt-rekrutteringstiltag af cubansk sundhedspersonale inden udgangen af 2022.

**2. Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut**

Under førstebehandlingen af nærværende forslag var der generel enighed om at personalemanglen er et stort problem i sundhedsvæsenet og at problemet ikke kun findes i Grønland hvorfor punktet blev henvist til udvalgsbehandling. Der blev fremsat to ændringsforslag:

Naalakkersuisut fremsatte følgende ændringsforslag:

*”Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut pålægges at undersøge muligheder og barrierer for at ansætte udenlandsk sundhedsfagligt personale i Det Grønlandske Sundhedsvæsen”.*

Og Naleraq fremsatte følgende ændringsforslag:

*Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut pålægges at fjerne barrierer for at ansætte udenlandsk sundhedsfagligt personale i Det Grønlandske Sundhedsvæsen, herunder at ændre journalsprog til engelsk eller fagsprog”.*

### **3. Forslagets økonomiske konsekvenser**

Det fremgår af § 33, stk. 1, i Inatsisartuts forretningsorden, at de økonomiske og administrative konsekvenser ved realiseringen af beslutningsforslag skal beskrives i forslagets begrundelse. Udvalget har noteret sig, at forslaget i overensstemmelse hermed angiver de økonomiske konsekvenser ved forslagets realisering således, at udgifterne ikke forventes at overstige 125.000 kr.

### **4. Udvalgets behandling af forslaget**

Udvalget er enige i, at sundhedsvæsenet står overfor massive rekrutteringsproblemer indenfor alle faggrupper. Dette understreges også af Økonomisk Råds rapport, der også påpeger det spredte bosætningsmønster og en aldrende befolkning som en medvirkende årsag<sup>1</sup>.

Udvalget bemærker at ændringsforslaget som er fremsat af Naalakkersuisut indebærer en undersøgelse af muligheder og barrierer for at ansætte sundhedsfagligt personale fra andre lande. Ændringsforslaget indeholder ingen tidsfrist. Set i forhold til de økonomiske og administrative konsekvenser fremgår disse ikke tydeligt, ligesom det heller ikke fremgår tydeligt om undersøgelsen vil blive lagt under allerede pågående og igangsatte undersøgelser.

Ændringsforslaget fra Naleraq vil pålægge Naalakkersuisut at fjerne barrierer for at ansætte udenlandsk sundhedsfagligt personale samt ændre journalsproget og falder således udenfor rammerne af det oprindelige forslag. Det er derfor udvalgets vurdering, at Naleraqs ændringsforslag ikke lever op til identitetskravet.

Det fremgår af Naalakkersuisuts besvarelse på udvalgets spørgsmål, at hensigten med ændringsforslaget bl.a. er at identificere muligheder og barrierer for rekrutteringen af udenlandsk personale, der endnu ikke er identificeret. I forhold til autorisation anfører Naalakkersuisut at reguleringen på området er af ældre dato hvorfor en evt. analyse af mulighederne og barriererne for at rekruttere udenlandsk arbejdskraft nødvendigvis vil medføre

---

<sup>1</sup> Grønlands økonomi Efterår 2022, Grønlands Økonomisk Råd/ Aningaasaqarnermut siunnersoqatigiit

en juridisk vurdering af behovet for at udstede en Inatsisartutlov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed.

I forhold til sproget i sundhedsvæsenet anfører Naalakkersuisut i deres skriftlige svar, at der er sparsomme erfaringer med andre sprog end det grønlandske og skandinaviske sprog. Og at der helt naturligt vil være sprogbarrierer, såfremt der skulle anvendes et andet arbejds- og journalsprog. Og ikke mindst sproget der anvendes i kontakten mellem personale og brugerne i sundhedsvæsenet.

Naalakkersuisut kan endnu ikke sige noget om konsekvenserne for kvaliteten af plejen i sundhedsvæsenet, såfremt der skulle ansættes personale udenfor Danmark uden denne forudgående analyse af området.

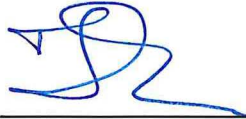
## 5. Udvalgets indstillinger

- Et flertal i udvalget bestående af repræsentanter fra Inuit Ataqatigiit, Siumut og Demokraatit fremsætter følgende ændringsforslag og indstiller dette til vedtagelse:

*”Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut pålægges at undersøge muligheder og barrierer for at ansætte udenlandsk sundhedsfagligt personale i Det Grønlandske Sundhedsvæsen. En redegørelse om dette omdeles under EM2023”.*

- Et mindretal i udvalget bestående af repræsentanten fra Naleraq indstiller Naleraqs ændringsforslag til vedtagelse

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



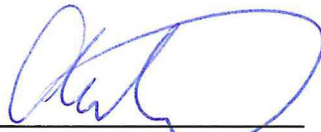
Hans Peter Poulsen



Dines Mikaelson



Najaaraq Møller



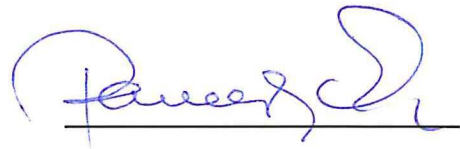
Anna Wangenheim  
Fungerende formand



Mikivsuk Thomassen



Eqaluk Høegh



Paneeraq Olsen



Familie- og Sundhedsudvalget  
mika@ina.alla.gl, inatsisartut@inatsisartut.gl

### Besvarelse af skriftlige spørgsmål vedr. pkt. EM2022/81 om rekruttering af udenlandsk arbejdskraft

17-11-2022  
Sags nr. 2022 - 23446  
Akt nr. 21758665

Tak til Familie- og Sundhedsudvalget for spørgsmålene, der vil blive gengivet og besvaret nedenfor.

Postboks 1160  
Tlf: 34 50 00  
Fax: 34 55 05  
3900 Nuuk

Email: [pn@nanoq.gl](mailto:pn@nanoq.gl)  
[www.naalakkersuisut.gl](http://www.naalakkersuisut.gl)

1. Hvilke andre barrierer, foruden de ovennævnte, mener Naalakkersuisoq skaber rekrutteringsudfordringer for ansættelse af udenlandsk personale?

Svar:

Selvom Naalakkersuisut har kendskab til en række barrierer, så er det samtidig Naalakkersuisuts forventning, at der kan blive identificeret barrierer, der ikke er kendte på nuværende tidspunkt, når projektet vedrørende rekruttering af udenlandsk arbejdskraft til Sundhedsvæsenet konkretiseres yderligere.

2. Hvilke(n) nationalitet mener Naalakkersuisoq at vi skal starte med at rekruttere sundhedsprofessionelle fra?

Svar:

Naalakkersuisut har ikke lagt sig fast på bestemte nationaliteter og vil som udgangspunkt ikke afgrænse sundhedspersoner fra at arbejde inden for sundhedsområdet, såfremt medarbejderne lever op til de relevante myndighedskrav.

3. Agter Naalakkersuisut at tage kontakt til de danske ministerier med henblik på at fjerne de i forvejen kendte barrierer?

Svar:

En eventuel henvendelse til de danske myndigheder vil kræve en konkretisering af planerne for rekruttering af udenlandsk arbejdskraft, og vil samtidig afhænge af, at man har fuldt overblik over de barrierer, der ønskes hjælp til at fjerne.

4. Hvordan arbejder Naalakkersuisut med problemer i forhold til autorisationsloven og hvad er status på dette område?

Svar:

Det er uklart, hvilken lov Familie- og Sundhedsudvalget henviser til, når der spørges til problemer med "autorisationsloven". Autorisation af sundhedspersoner er her i landet primært reguleret i nedenstående<sup>1</sup>:

<sup>1</sup> [Sundhedslovgivning - Landslægeembedet - NUN.gl](#)

- Landstingsforordning nr. 7 af 30. oktober 1995 om sygeplejerskers autorisation og virke
- Hjemmestyrets bekendtgørelse nr. 15 af 22. april 1998 om ansættelse af udenlandske sygeplejersker i det grønlandske sundhedsvæsen
- Anordning nr. 860 af 18. december 1991 for Grønland om ikraftsættelse af lov om udøvelse af lægegerning
- Lov nr. 276 af 26. maj 1976 om tandlæger
- Lov nr. 671 af 13. december 1978 om jordemødre
- Lov nr. 142 af 26. april 1972 om fodterapeuter
- Lov nr. 100 af 14. marts 1979 om kliniske tandteknikere
- Lov nr. 154 af 8. maj 1968 om terapiassistenter (ergoterapeuter og fysioterapeuter)

Generelt kan det siges, at reguleringen på området er af ældre dato, hvorfor en naturlig del af arbejdet med at analysere mulighederne for at rekruttere yderligere udenlandsk arbejdskraft, vil være at gennemføre en juridisk vurdering af behovet for at udstede en Inatsisartutlov om autorisation af sundhedspersoner og om sundhedsfaglig virksomhed.

I forhold til rekruttering af udenlandsk arbejdskraft til Sundhedsvæsenet i dag, så vurderes det relevant at fremhæve nedenstående regulering vedrørende autorisation af udenlandske sygeplejerske og læger.

#### *Autorisation af sygeplejerske*

For at arbejde som sygeplejerske her i landet, skal man have en autorisation. Det er Landslægeembedet, der autoriserer alle sygeplejersker jf. Landstingsforordning nr. 7 af 30. oktober 1995 om sygeplejerskers autorisation og virke<sup>2</sup>. Supplerende er der ligeledes udstedt en bekendtgørelse<sup>3</sup>, som nærmere redegør for krav til ansættelse af udenlandske sygeplejersker.

#### *Autorisation læge*

For at arbejde som læge her i landet skal man have en autorisation jf. Lov om udøvelse af lægegerning<sup>4</sup>. I følge loven er det den danske Sundhedsstyrelse, der har bemyndigelsen, men da det meste af sundhedsområdet er overtaget, ligger kompetencen nu i Landslægeembedet.

Jf. Lægelovens § 3 a, stk. 2 kan Sundhedsstyrelsen/Landslægeembedet således bemyndige til, at læger med uddannelse fra andre lande end Danmark kan opnå autorisation og tilladelse til at arbejde i Grønland. Det vurderes derfor muligt at udstede autorisation og tilladelse til selvstændigt virke for udenlandske læger i Grønland.

Ansættelse af udenlandske læger, uden dansk autorisation, kræver dog, at der er de nødvendige procedurer og ressourcer til at vurdere om en ansøger opfylder de krav, landet vil stille til at virke som læge her i landet. Derudover skal der potentielt være

<sup>2</sup> Landstingsforordning nr. 7 af 30. oktober 1995 om sygeplejerskers autorisation og virke

<sup>3</sup> Hjemmestyrets bekendtgørelse nr. 15 af 22. april 1998 om ansættelse af udenlandske sygeplejersker i det grønlandske sundhedsvæsen

<sup>4</sup> Anordning for Grønland nr. 860 af 18. december 1991 om ikraftsættelse af lov om udøvelse af lægegerning



ressourcer til at understøtte lægen fagligt og sprogligt, når vedkommende er startet med at arbejde som læge i Grønland.

5. Er der en forventning om at der vil være sprogbarrierer, såfremt der ansættes personale fra andre lande end Grønland og Danmark?

Svar:

Sundhedsvæsenet har meget sparsom erfaring med at arbejde på andre sprog end de skandinaviske sprog og grønlandsk, hvorfor det er forventeligt, at der vil opstå sprogbarrierer, såfremt f.eks. engelsk indføres som arbejds- og journalsprog. Derudover må det forventes, at der kan opstå yderligere sprogbarrierer imellem brugerne i Sundhedsvæsenet og medarbejderne, hvis konsultationer el.lign. skal foregå på engelsk. Hvis engelsk på sigt indføres som arbejds- og journalsprog, så må det forventes, at behovet for tolke vil stige i Sundhedsvæsenet. Det er på nuværende tidspunkt uafklaret, hvorvidt det er muligt at rekruttere de nødvendige engelsktalende tolke.

6. Hvilke kvalitetsmæssige konsekvenser vil dette få, såfremt der åbnes op for at personale udenfor Danmark kan få ansættelse?

Svar:

De kvalitetsmæssige konsekvenser afhænger af kravene, der stilles til sundhedspersonernes kvalifikationer. Disse forhold er endnu ikke fuldt afklaret, hvorfor en afklaring af kravene skal indgå som en del af det videre arbejde med mulighederne for rekruttering af udenlandske arbejdskraft til sundhedsområdet.

Helt overordnet kan det nævnes, at de formelle krav til autorisation af sundhedspersoner administreres under Landslægeembedet. Øvrige kvalifikationsmæssige krav henhører under Sundhedsvæsenet, hvor sundhedspersonerne skal ansættes.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga

Med venlig hilsen



Mimi Karlsen