

## Rettelsesblad

Erstatter forslag dateret 10. august 2018

### Begrundelse

Der er foretaget enkelte sprogligt redaktionelle ændringer i den grønlandske version af forslagens § 18, stk. 4, og § 46 a, stk. 1, nr. 1.

Bemærkninger til forslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Dette forslag tager sigte på at tilpasse Inatsisartutloven på baggrund af de erfaringer som er indhøstet siden loven blev vedtaget.

Efter gældende regler henføres landskassens indtægter fra bl.a. A-skatter fra arbejde med forundersøgelse, efterforskning og udnyttelse af mineralske råstoffer til Fonden for Langsigtede Investeringer. Der er tale om skatter vedrørende personer, som ikke har været skattepligtig til en kommune her i landet i de seneste 6 forudgående måneder og som omfattes af den såkaldte bruttoskatteordning, jf. § 72 b i landstingslov om indkomstskat.

Bruttoskatteordningen i landstingslov om indkomstskat omfatter desuden A-skatter vedrørende personer, der udfører arbejde i forbindelse med projekteringsopgaver, bygge- og anlægsopgaver samt installations- og monteringsopgaver uden for eksisterende byer og bygder, jf. § 72 a i landstingslov om indkomstskat. Bestemmelsen, der tog sigte på det daværende Alcoa-projekt, har ikke hidtil været benyttet. Ved Inatsisartutlov nr. 48 af 23. november 2017 om ændring af landstingslov om indkomstskat vedtog Inatsisartut at udvide anvendelsesområdet for § 72 a til også at omfatte opførelse af lufthavne på vegne af Grønlands Selvstyre.

Under hensyn til, at det er besluttet, at henføre bruttoskatter efter § 72 b i landstingslov om indkomstskat til Fonden for Langsigtede Investeringer, er det fundet rigtigt at foreslå, at det samme skal gælde for bruttoskatter omfattet af § 72 a. Der lægges derved også vægt på, at provenuer fra bruttoskatter for begge bestemmelsers vedkommende må anses for ekstraordinære.

Arbejdet med forberedelse og tilpasning af det nye offentlige økonomisystem varetages af det fællesoffentlige ERP-sekretariat (ERP står for Enterprise Resource Planning og betegner et

it-system, der samler forskellige arbejdsområder og –processer i et system). Arbejdet har vist, at der kan være mange fordele forbundet med at indkøbe, drive og udvikle nogle IT-systemer i fællesskab på tværs af kommunerne og Grønlands Selvstyre. Ofte vil det være muligt at opnå økonomiske besparelser samtidig med et højere fagligt niveau, når opgaverne løses i fællesskab.

Der foreligger endnu ikke en endelig model for udformningen af en sådan organisation. Der er dog bl.a. i regi af den Politiske Koordinations Gruppe (PKG) indledt drøftelser om, hvordan dette kan ske mest hensigtsmæssigt. Det har i disse drøftelser været lagt til grund, at den øverste ledelse af en sådan organisation både skal være udpeget af kommunerne og Grønlands Selvstyre, ligesom alle vil skulle bidrage til finansiering af de fælles udgifter.

Af § 2 i den gældende Inatsisartutlov fremgår bl.a., at den samlede budgetstilling på de samlede offentlige finanser i kommunerne og Grønlands Selvstyre over den 4-årige budgetperiode skal være i balance eller udvise et overskud. Desuden indeholder bestemmelsen regler om størrelsen af den maksimale vækst i driftsudgifterne og om at der som minimum skal afsættes 7 % af de samlede indtægter til anlæg.

Bestemmelserne om opgørelse af budgetstilling i den gældende form har vist sig at være metodemæssig uhensigtsmæssig på enkelte punkter. Det skyldes blandt andet, at der:

- I Inatsisartutlovens bestemmelser ikke i tilstrækkelig grad er taget højde for et øget antal opgaveoverførsler mellem kommunerne og Selvstyret. Dette vanskeliggør en løbende troværdig opgørelse og vurdering af overholdelsen af kravet om, at kommunerne og selvstyret som minimum anvender 7 % af budgettet til investeringer på anlægsområdet.
- I Inatsisartutlovens bestemmelser ikke er taget højde for, at det på grund af kommunedelingen, der trådte i kraft 1. januar 2018, ikke er muligt at opgøre den bagudrettede budgetstilling for Kommune Qeqertalik og Avannaata Kommuniar. Samtidig vil en evt. beregning af budgetstillingen for disse kommuner baseret på Qaasuitsup Kommuniar regnskab betyde, at de nye kommuners fremadrettede råderum vil blive påvirket af dispositioner foretaget i Qaasuitsup Kommuniar regi.
- Ikke ved opgørelsen af den bagudrettede budgetstilling i tilstrækkelig grad er taget hensyn til behovet for en indfasning af Inatsisartutloven, således at regnskabsår før Inatsisartutlovens ikrafttrædelse kan undtages.

Der er på den baggrund iværksat et udredningsarbejde, der har til formål at klarlægge om der er behov for at ændre reglerne og i givet fald fremkomme med et forslag til formulering af sådanne regler. I forbindelse med regelændringer skal det sikres at disse ikke hindrer hensigtsmæssige beslutninger om at anvende selvstyrets opsparede kapital som grundlag for foretagelse af hensigtsmæssige investeringer i nye og større anlæg m.v. Arbejdet forventes afsluttet i løbet af 2019 eller 2020.

## **2. Hovedpunkter i forslaget**

Det foreslås, at Inatsisartutlovens § 18, stk. 3, nr. 2, udvides til også at omfatte Grønlands Selvstyres indtægter vedrørende bruttoskatter fra personer, der udfører arbejde i forbindelse med projekteringsopgaver, bygge- og anlægsopgaver samt installations- og monteringsopgaver uden for eksisterende byer og bygder eller opførelse af lufthavne på vegne af Grønlands Selvstyre.

I samme bestemmelses stk. 3, nr. 5 er det præciseret, at det er landskassens overskud fra drift, anlæg og udlån (DAU), som skal overføres til fonden.

I Inatsisartutlovens § 18, stk. 3, nr. 5, foreslås det præciseret, at det overskud som skal henføres til fonden er overskud vedrørende drift, anlæg og udlån (DAU).

Desuden ophæves den gældende regel om, at overskuddet først skal overføres året efter finansåret, idet denne har vist sig at bero på en misforståelse af regnskabsreglerne. I stedet indsættes en bestemmelse i § 18, stk. 4, hvorefter DAU overskuddet skal overføres til fonden snarest efter Inatsisartut har godkendt landskassens regnskab.

I samme bestemmelse anføres, at de øvrige provenuer i § 18, stk. 3, skal overføres til fonden snarest efter de er modtaget, idet den nuværende bestemmelse har vist sig som en overflødig regulering af interne regnskabsmæssige forhold i selvstyret.

I § 23, stk. 1, henvises i dag til Inatsisartutlovens § 21, stk. 3. Denne henvisning er forkert og foreslås i stedet rettet til en henvisning til § 21, stk. 4.

Forslaget til nyt § 32, stk. 3, tager sigte på tilfælde, hvor der som følge af valg til Inatsisartut ikke afholdes en forårssamling. Et ny tiltrådt Naalakkersuisut kan i disse tilfælde have vanskeligt ved at nå at fremlægge en beretning om Grønlands Økonomi, der med udgangspunkt i analyser m.v. udstikker linjerne for det nye Naalakkersuisuts økonomiske politik. Der lægges derfor op til, at Naalakkersuisut kan beslutte at erstatte en sådan beretning med en skriftlig orientering til Inatsisartut om Grønlands aktuelle økonomiske situation, såfremt Naalakkersuisut i øvrigt ønsker dette.

Med § 46 a foreslås Naalakkersuisut bemyndiget til at udstede en bekendtgørelse om etablering, ledelse m.v. af en offentlig IT organisation. Organisationen vil i givet fald skulle forestå anskaffelse, drift og udvikling af fælles offentlige IT systemer. Bemyndigelsen omfatter bl.a. adgang til at fastsætte regler om ledelsesforhold, efter hvilke kriterier IT systemer kan anses for fælles offentlige og dermed henhørende under organisationen ansvarsområde, hvordan organisationens udgifter skal fordeles mellem kommunerne og Grønlands Selvstyre, om organisationen kan påtage sig opgaver for andre end kommunerne og Grønlands Selvstyre m.v. Med henblik på at styrke muligheden for, at de offentlige

myndigheder benytter samme IT systemer på dette vigtige område foreslås Naalakkersuisut bemyndiget til at bestemme, hvilke fælles offentlige IT systemer alle kommuner og Grønlands Selvstyre er pligtige til at benytte. Medmindre der foreligger en sådan beslutning fra Naalakkersuisut vil en kommune eller Grønlands Selvstyre således have valgfrihed med hensyn til om de vil benytte et IT system som er anskaffet, drives eller udvikles af en offentlig IT organisation.

Det er hensigten at reglernes indhold fastlægges efter en forudgående grundig drøftelse mellem kommunerne og Grønlands Selvstyre.

Når der lægges op til at regulere organisationens forhold ved bekendtgørelse skyldes det hensynet til at sikre klare og ens rammer omkring organisationen og dens arbejdsopgaver. Desuden vil det være muligt at sikre, at mindre uenigheder ikke bliver til hinder for fremdrift i opgaveløsningerne.

Endelig foreslås, at bestemmelserne i §§ 2-5 i Inatsisartutlov om kommunernes og Grønlands Selvstyres budgetter og regnskaber suspenderes i perioden 1. januar 2019 til 31. december 2021. Naalakkersuisut kan dog ved bekendtgørelse beslutte at forkorte suspensionsperioden.

<b>Lovforslaget sammenholdt med gældende Inatsisartutlov</b>	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	<b>§ 1</b>
	I Inatsisartutlov nr. 26 af 28. november 2016 om kommunernes og Grønlands Selvstyres budgetter og regnskaber foretages følgende ændringer:
<b>§ 18.</b> <i>Stk. 3.</i> Indbetalinger til fonden sker ved overførsel af ekstraordinære indtægter fra: 1) Den andel af landskassens provenu fra selskabsskatter i forbindelse med udenlandske selskabers efterforskning eller anlægsaktiviteter på råstofområdet som overstiger 30 mio. kr., 2) A-skatter i henhold til § 72 b i landstingslov om indkomstskat. 3) Provenuer fra salg af Selvstyrets aktiver med en salgssum på mere end 50 mio. kr. 4) Skatte- og afgiftsprovenuer fra overførsel til Danmark, Færøerne eller udlandet af	<b>1.</b> § 18, <i>stk. 3 og 4</i> , affattes således: ” <i>Stk. 3.</i> Indbetalinger til fonden sker ved overførsel af ekstraordinære indtægter fra: 1) Den andel af landskassens provenu fra selskabsskatter i forbindelse med udenlandske selskabers efterforskning eller anlægsaktiviteter på råstofområdet som overstiger 30 mio. kr., 2) A-skatter i henhold til § 72 a og § 72 b i landstingslov om indkomstskat. 3) Provenuer fra salg af Selvstyrets aktiver med en salgssum på mere end 50 mio. kr. 4) Skatte- og afgiftsprovenuer fra overførsel til Danmark, Færøerne eller udlandet af

<p>pensions- eller livsforsikringsordninger fra en pensionskasse eller et livs- eller pensionsforsikringsselskab med hjemsted i Grønland.</p> <p>5) Overskud på landskassens regnskaber, som ikke er anvendt inden udgangen af året efter finansåret.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Provenuer, jf. stk. 3, skal overføres til fonden senest 1 måned efter de er modtaget.</p>	<p>pensions- eller livsforsikringsordninger fra en pensionskasse eller et livs- eller pensionsforsikringsselskab med hjemsted i Grønland.</p> <p>5) Overskud på landskassens regnskaber vedrørende drift, anlæg og udlån.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Provenuer som nævnt i stk. 3, nr. 1-4, overføres til fonden snarest efter de er modtaget. Overskud som nævnt i stk. 3, nr. 5, overføres til fonden snarest efter Inatsisartut har godkendt landskassens regnskab.”</p>
<p><b>§ 23.</b> De poster på årsbudgettet, hvortil kommunalbestyrelsen ved årsbudgettets vedtagelse har taget bevillingsmæssig stilling, jfr. § 21, stk. 3, er bindende for den kommunale forvaltning.</p>	<p><b>2.</b> § 23, <i>stk. 1</i>, affattes således: ” <b>§ 23.</b> De poster på årsbudgettet, hvortil kommunalbestyrelsen ved årsbudgettets vedtagelse har taget bevillingsmæssig stilling, jf. § 21, stk. 4, er bindende for den kommunale forvaltning.”</p>
<p><b>§ 32.</b> Naalakkersuisut fremlægger på Inatsisartuts forårssamling en årlig beretning om Grønlands økonomi, herunder udviklingen i det offentlige udgifter og indtægter. Den årlige beretning skal indeholde analyser af økonomi- og aktivitetsudviklingen på et eller flere centrale udgifts- og indtægtsområder.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Vedtages finansloven i finansåret kan Naalakkersuisut undlade at fremlægge den i stk. 1 nævnte beretning.</p>	<p><b>3.</b> I § 32 indsættes som <i>stk. 3</i>: ” <i>Stk. 3.</i> Afholdes der som følge af valg til Inatsisartut ingen forårssamling, kan Naalakkersuisut beslutte at erstatte den i stk. 1 nævnte beretning med en skriftlig orientering til Inatsisartut om Grønlands aktuelle økonomiske situation.”</p>
	<p><b>4.</b> Efter § 46 indsættes som kapitel: ” <b>Kapitel 7 a</b> <i>Fælles offentligt IT samarbejde</i>”</p>
	<p><b>5.</b> Efter § 46 indsættes i kapitel 7 a: ” <b>§ 46 a.</b> Naalakkersuisut kan fastsætte regler om følgende: 1) At kommunerne og Grønlands Selvstyre sammen skal etablere en organisation til anskaffelse, drift og udvikling af fælles offentlige IT systemer. Naalakkersuisut kan herunder fastsætte regler for hvordan organisationen skal ledes, efter hvilke kriterier IT systemer må anses for fælles</p>

	<p>offentlige, hvordan organisationens omkostninger skal fordeles mellem kommunerne og Grønlands Selvstyre, om organisationen kan udføre opgaver for andre end kommunerne og Grønlands Selvstyre m.v.</p> <p>2) Naalakkersuisut kan endvidere bestemme, hvilke fælles offentlige IT systemer kommunerne og Grønlands Selvstyre skal benytte.”</p>
	<p><b>6.</b> Efter § 49 indsættes som § 50:  ” § 50. Bestemmelserne i §§ 2-5 finder ikke anvendelse i perioden 1. januar 2019 til 31. december 2021, jf. dog stk. 2.  Stk. 2. Naalakkersuisut kan ved bekendtgørelse forkorte den i stk. 1 fastsatte suspensionsperiode.”</p>
	<p style="text-align: center;"><b>§ 2</b></p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2019.</p>

### 3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Fonden for Langsigtede Investeringer er en budget- og regnskabsteknisk fond, som indgår i landskassen. Udvidelsen af fondens indtægtsgrundlag er således uden betydning for resultaterne i landskassens regnskaber.

Bemyndigelsen til at fastsætte regler om etablering af en organisation til anskaffelse, drift og udvikling af fælles offentlige IT systemer forventes som udgangspunkt ikke at resultere i merudgifter for kommunerne og selvstyret. En etablering vil i givet fald ske ved omrokeringer indenfor eksisterende bevillingsrammer og må bl.a. forventes at give anledning til oprettelse af en ny hovedkonto på finansloven. De nærmere økonomiske konsekvenser for selvstyret af en eventuel etablering vil blive forelagt Finans- og Skatteudvalget og vil blive indarbejdet i kommende finanslove. Tilsvarende forventes kommunalbestyrelserne og deres økonomiudvalg inddraget vedrørende de økonomiske konsekvenser for de enkelte kommuner.

Etablering af organisation til anskaffelse, drift og udvikling af fælles offentlige IT systemer vil bl.a. kunne give anledning til afholdelse af møder mellem kommunerne og selvstyret, overflytning af personale m.v. Forslaget forventes ikke herudover at have administrative konsekvenser for det offentlige.

#### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Som udgangspunkt har forslaget ingen økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

Da ændringerne gør det muligt for Grønlands Selvstyre i mindre omfang at foretage større investeringer inden for kortere perioder end i dag, kan forslaget dog betyde en periodisk øget omsætning hos de berørte dele af erhvervslivet. Det er ikke muligt på forhånd at vurdere størrelsen af en sådan omsætningsstigning.

Forslaget har ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### **5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed**

Forslaget har ingen konsekvenser for miljø, natur eller folkesundhed.

#### **6. Konsekvenser for borgerne**

Forslaget har ingen konsekvenser for borgerne.

#### **7. Andre væsentlige konsekvenser**

Forslaget har ikke andre væsentlige konsekvenser.

#### **8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.**

Forslaget har været til høring i perioden 8. juni til 6. juli 2018 hos:

Grønlands Erhverv (GE), NUSUKA, KNAPK, SIK, Kommune Kujalleq, Kommuneqarfik Sermersooq, Qeqqata Kommunia, Qaasuitsup Kommunia, Grønlandsbanken, Bank Nordik, Deloitte, Grønlands Revisionskontor, BDO, BK Revision, Revisionsfirmaet Per Abelsen, Nunatsinni Advokatit og alle selvstyrets departementer.

Forslaget har desuden været offentliggjort på høringsportalen i samme periode.

Der er indkommet høringssvar fra Departementet for Sundhed og Forskning, Grønlands Erhverv (GE), ERP-Sekretariatet, Kommune Kujalleq, Kommune Qeqertalik, Kommuneqarfik Sermersooq, Digitaliseringsstyrelsen og Departementet for Boliger og Infrastruktur.

Nedenfor er hovedpunkterne i høringssvarernes bemærkninger gengivet i en redigeret og forkortet udgave med almindelig skrift, mens kommentarerne fra Naalakkersuisut er anført med kursiv.

Høringssvarene har givet anledning til følgende:

##### Kommune Kujalleq

Kommunen anbefaler, at der ikke indføres begrænsninger i kommunernes adgang til at modtage udbytter i selskaber, som kommunerne har kapitalandele i.

*Forslaget berører ikke kommunernes adgang til at modtage og disponere over udbytter fra selskaber, herunder selskaber, hvor selvstyret ejer mere end 50 % af den ansvarlige kapital.*

Kommunen ønsker en redegørelse for, hvorledes kommunerne holdes økonomisk skadesløse ved indførsel nye IT systemer på selvstyrets initiativ. Forslaget til § 46 a, nr. 1, harmonerer dårligt med udgangspunktet for den fælles offentlige IT-organisation, som har været drøftet i den politiske koordinationsgruppe (PKG). Organisationen bør etableres på grundlag af en aftale. Organisationens organisatoriske placering bør beskrives i loven. Det bør bero på konsensus, om der skal være fælles drift af IT systemer.

*Der er på nuværende tidspunkt ikke fastlagt en endelig model for den organisation, som skal etableres og heller ikke for finansieringen af denne. Disse spørgsmål forventes afklaret i den kommende tid og vil sandsynligvis blive nærmere fastlagt i en aftale mellem de berørte parter. Aftalen vil i relevant omfang blive lagt til grund ved udarbejdelsen af en bekendtgørelse. Forslaget til § 46 a tager desuden sigte på, at der kan vise sig behov for at regulere nogle forhold ved bindende regler, således at eventuelle uhensigtsmæssige særinteresser ikke kan stille sig hindrende i vejen for oprettelsen og driften af en nødvendig organisation. Det antages at være en fælles interesse, at der åbnes mulighed for at kunne skære igennem overfor synspunkter og tiltag, der ikke er til gavn for fællesskabet.*

Det forekommer ikke hensigtsmæssigt, at det overlades til Naalakkersuisut at fastsætte et muligt ikrafttrædelsestidspunkt for lovens §§ 2-5. Det er i den forbindelse væsentligt for kommunerne, at eventuelle krav til budgetlægningen er kendte inden kommunernes budgetforslag udarbejdes og behandles.

*Naalakkersuisut er enig i, at såvel kommunerne som selvstyret skal have tilstrækkelig tid til at indrette sig herpå i forbindelse med udarbejdelse af årsbudgetter og finanslov. Såfremt Naalakkersuisut beslutter at benytte sig af bemyndigelsen til at sætte de nævnte bestemmelser i kraft fra et tidspunkt før den 31. december 2021 vil dette forudsætte udstedelsen af en bekendtgørelse, som skal gennemgå en almindelig høring først. Der vil derfor blive lejlighed for kommunerne til at fremkomme med relevante indsigelser.*

#### Kommune Qeqertalik

Kommunen finder, at forslaget til § 46 a, nr. 2, bør indeholde et større element af inddragelse af kommunerne.

*Naalakkersuisut er enig i, at organisationen bør etableres på grundlag af en aftale mellem alle involverede. Denne aftale vil i relevant omfang ligge til grund for udarbejdelsen af en bekendtgørelse. Kommunerne vil blive inddraget i dette arbejde, ligesom bekendtgørelsen vil blive sendt i høring.*

### Kommuneqarfik Sermersooq

Kommunen har ikke kommentarer til forslaget til nr. 1-4 og 6.

Kommunen lægger stor vægt på at en fælles offentlig IT organisation etableres i et reelt fællesskab, hvor parterne har lige stor indflydelse. Samspillet med PKG bør klarlægges. IT-organisationen må ikke stå i vejen for kommunernes og selvstyrets muligheder for at gennemføre øget digitalisering.

*Naalakkersuisut er enig i, at organisationen bør etableres på grundlag af en aftale mellem alle involverede. Denne aftale vil i relevant omfang ligge til grund for udarbejdelsen af en bekendtgørelse. Det forventes, at aftalen bl.a. vil beskæftige sig med organisationens struktur og ledelsesforhold, finansiering m.v. Der er ikke med forslaget taget stilling til, om en aftale vil blive udarbejdet i regi af PKG eller i anden sammenhæng. Der er heller ikke taget stilling til, i hvilket omfang den øgede digitalisering skal forestås af den nye organisation og i hvilket omfang, det overlades til de berørte parter selv at varetage dette.*

### ERP-sekretariatet

ERP projektet (nyt fælles offentligt økonomi- og ledelsesinformationssystem) vil overgå gradvis til en driftsorganisation. Derfor vil det også være hensigtsmæssigt, om de permanente strukturer er kendte og sat i gang omkring 1. januar 2019.

*Det beror på flere faktorer, herunder ikke mindst indgåelse af en aftale om organisationens etablering m.v., om det vil være muligt at have alle nødvendige rammer på plads til at organisationen kan etableres allerede fra 1. januar 2019.*

Sekretariatet foreslår, at den nye organisation beskæftiges med tre kerneområder:

- a. Opsætning af nye systemer, brugeradministration, undervisning og support til brugere.
- b. Anvendelsesoptimering, effektivisering, ledelsesinformation og ikke mindst hjælp til de offentlige organisationer med udarbejdelse fælles kravspecifikationer og gennemførelse af udbud og kontraktindgåelse.
- c. Indgåelse af aftaler om praktisk drift og håndtering af tekniske spørgsmål i forbindelse med driftsafvikling af de fællesoffentlige løsninger.

*Forslaget er indarbejdet, idet det i bemærkningerne til bestemmelsen er præciseret, hvilke tre kerneområder organisationen vil være beskæftiget med.*

### Digitaliseringsstyrelsen

Styrelsen er enig i intentionerne om etablering af en fælles offentlig IT organisation.

En IT-organisation som den foreslåede vil i persondataanordningens terminologi kun kunne være en databehandler, der skal handle på instruks fra de dataansvarlige myndigheder. F.eks. kræver ERP-projektet et stort antal databehandleraftaler og gensidige aftaler mellem de

involverede myndigheder for at sikre overholdelse af persondataanordningen. Forslaget løser desværre ikke dette problem. For at skabe den effektivitet, som forslaget tilsigter, skal der fastsættes bestemmelser, der sikrer, at myndighederne skal delegere dataansvaret til den nye myndighed. Dette vil sikre, at den nye organisation kan gives ret til at give de anvendende myndigheder instrukser for deres behandling af personoplysninger, samtidig med at de anvendende myndigheds dataansvar fortsat sikres igennem deres beslutningskompetence over den nye myndighed. Den nye myndighed vil herefter kunne indgå de nødvendige kontrakter med leverandører efter princippet én kunde én leverandør og indgå databehandleraftaler på alles vegne.

*Et forslag om, at Naalakkersuisut kan bestemme at kommunerne og Grønlands Selvstyre skal delegere dataansvaret til den nye fælles IT organisation er indarbejdet.*

#### Departementet for Boliger og Infrastruktur

Departementet bakker op om visionen om fælles offentlige IT systemer.

Øvrige høringsparter, som har afgivet høringssvar, har ikke haft bemærkninger til forslaget

### **Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser**

#### *Til § 1*

Til nr. 1

Til stk. 3

Det foreslås, at indtægtsgrundlaget for Fonden for Langsigtede Investeringer udvides til også at omfatte A-skatter i henhold til § 72 a i landstingslov om indkomstskat og den del af et udbytte fra et selskab, som overstiger gennemsnittet af de seneste 3 års udbytter fra selskabet, når Grønlands Selvstyre ejer mere end 50 pct. af den ansvarlige kapital.

§ 72 a i landstingslov om indkomstskat vedrører fysiske personer, der som led i et ansættelsesforhold udfører arbejde i forbindelse med projekteringsopgaver, bygge- og anlægsopgaver samt installations- og monteringsopgaver uden for eksisterende byer og bygder eller med opførelse af lufthavne på vegne af Grønlands Selvstyre og som ikke har været skattepligtig til en kommune her i landet i de seneste 6 forudgående måneder.

Det foreslås desuden præciseret, at det overskud, som i henhold til stk. 3, nr. 5 skal henføres til fonden, er overskud vedrørende drift, anlæg og udlån (DAU).

Til stk. 4

Det foreslås, at overskuddet fra drift, anlæg og udlån (DAU) skal overføres til fonden snarest efter Inatsisartut har godkendt landskassens regnskab.

I samme forbindelse foreslås, at de øvrige provenuer i § 18, stk. 3, skal overføres til fonden snarest efter de er modtaget

Til nr. 2

Der er tale om rettelse af en henvisningsfejl.

Til nr. 3

Det foreslås præciseret, at Naalakkersuisut ikke er forpligtet til at fremlægge en beretning om Grønlands økonomi, såfremt der på grund af valg til Inatsisartut ikke afholdes en forårssamling. I stedet vil Naalakkersuisut i givet fald kunne beslutte at sende en skriftlig orientering til det nyvalgte Inatsisartut om de aktuelt vigtigste økonomiske spørgsmål. Naalakkersuisut er dog ikke forpligtet til at udarbejde en sådan orientering. Orienteringen forventes ikke optaget til behandling hos Inatsisartut.

Til nr. 4

Der foreslås indsat et nyt kapitel, hvorefter regler om it-samarbejde kan fastsættes.

Til nr. 5

Det foreslås, at Naalakkersuisut bemyndiges til at udstede en bekendtgørelse om at kommunerne og Grønlands Selvstyre skal etablere en organisation til at forestå anskaffelse, drift og udvikling af fælles offentlige IT systemer.

Bemyndigelsen omfatter bl.a. adgang til at fastsætte regler om ledelsesforhold, efter hvilke kriterier IT systemer kan anses for fælles offentlige og dermed henhørende under organisationens ansvarsområde, hvordan organisationens udgifter skal fordeles mellem kommunerne og Grønlands Selvstyre, om organisationen kan påtage sig opgaver for andre end kommunerne og Grønlands Selvstyre m.v.

Det er hensigten at reglernes indhold fastlægges efter en forudgående grundig drøftelse mellem kommunerne og Grønlands Selvstyre.

Den nye organisation vil særligt beskæftige sig med følgende tre kerneområder:

- a. Opsætning af nye systemer, brugeradministration, undervisning og support til brugere.
- b. Anvendelsesoptimering, effektivisering, ledelsesinformation og ikke mindst hjælp til de offentlige organisationer med udarbejdelse af fælles kravspecifikationer og gennemførelse af udbud og kontraktindgåelse.
- c. Indgåelse af aftaler om praktisk drift og håndtering af tekniske spørgsmål i forbindelse med driftsafvikling af de fællesoffentlige løsninger.

Naalakkersuisut foreslås desuden bemyndiget til at bestemme, hvilke fælles offentlige IT systemer alle kommuner og Grønlands Selvstyre er pligtige til at benytte. Medmindre der

foreligger en sådan beslutning fra Naalakkersuisut vil en kommune eller Grønlands Selvstyre således have valgfrihed med hensyn til, om de vil benytte et IT system som er anskaffet, drives eller udvikles af en offentlig IT organisation.

Desuden vil Naalakkersuisut kunne bestemme, at kommunerne og Grønlands Selvstyre skal delegere dataansvaret til den nye fælles IT organisation. Bestemmelsen tager sigte på, at de myndigheder, som benytter et givet IT-system, skal kunne delegere dataansvaret til den fælles IT organisation. Dette vil give IT organisationen mulighed for at give de anvendende myndigheder instrukser for deres behandling af personoplysninger. Den nye IT organisation vil herefter kunne indgå de nødvendige kontrakter med leverandører efter princippet én kunde én leverandør og indgå databehandleraftaler på alles vegne. Forslaget har således til formål at øge effektiviteten på området.

Til nr. 6

Det foreslås også, at bestemmelserne i §§ 2-5 i Inatsisartutlov om kommunernes og Grønlands Selvstyres budgetter og regnskaber suspenderes i kraft i perioden 1. januar 2019 til 31. december 2021. Dog kan Naalakkersuisut ved bekendtgørelse beslutte at forkorte suspensionsperioden.

#### *Til § 2*

Det foreslås, at Inatsisartutloven skal træde i kraft den 1. januar 2019.