

BETÆNKNING

Afgivet af Finans- og Skatteudvalget

vedrørende

Forslag til Inatsisartutbeslutning om at Grønlands Selvstyre tilslutter sig ændring af lov for Grønland om visse spil.

(Naalakkersuisoq for Finanser og Råstoffer)

Afgivet til forslagens 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Jens Imanuelsen, Siumut, formand
Inatsisartutmedlem Steen Lyng, Atassut, næstformand
Inatsisartutmedlem Jess Svane, Siumut
Inatsisartutmedlem Tillie Martinussen, Demokraatit
Inatsisartutmedlem Naaja Nathanielsen, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Sara Olsvig, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit

Udvalget har efter 1. behandlingen den 19. marts 2015 gennemgået forslaget.

1. Forslagets indhold og formål

1.1. Skatteministerens bemyndigelse til at fastsætte regler i bekendtgørelsesform

Det foreslås at ændre bemyndigelsen, således at hjemlen for skatteministeren til at fastsætte regler om beskyttelse af spillernes penge ændres og udvides til en mere generel beskyttelse af spillerne.

Bestemmelsen vil fortsat rumme beskyttelsen af spillernes penge, men anvendelsesområdet udvides og præciseres med henblik på at sikre udtrykkelig hjemmel til yderligere beskyttelse af spillerne i overensstemmelse med lovens formål. Der kan eksempelvis være tale om krav vedrørende garantier for endnu ikke udløste gevinster og krav til tilladelsesindehaverne om interne procedurer samt uddannelse af bestemte medarbejdere om ansvarligt spil.

Det foreslås desuden at ændre bemyndigelsen, således at der tilføjes en hjemmel for skatteministeren til at fastsætte regler om brug af Spillemyndighedens mærkningsordninger, herunder at de kan gøres obligatoriske. Reglerne kan bl.a. vedrøre anvendelsen af mærkningsordningen i markedsføringen, herunder de nærmere betingelser for selve anvendelsen og udformningen af mærket, f.eks. farvevalg, størrelse, placering m.v.

1.2. Bestyrere af spilsteder

Det foreslås at ændre ordlyden i bestemmelsen, således at formuleringen ”forud for ansættelsen” ændres til ”forud for sin tiltrædelse”. Formålet med ændringen er at tydeliggøre, at Spillemyndighedens godkendelse af bestyreren skal ske inden bestyrerens tiltrædelse, og dermed varetagelsen af erhvervet som bestyrer af spilstedet, hvilket således godt kan ske efter tidspunktet for bestyrerens ansættelse.

Siden ikrafttrædelsen af lov for Grønland om visse spil har Spillemyndigheden konstateret overtrædelser af lovens krav om, at den daglige drift skal forestås af en af Spillemyndigheden godkendt bestyrer. Bestemmelsen foreslås derfor ændret, således at det bliver muligt at straffe de personer, som uden Spillemyndighedens godkendelse varetager den daglige drift som bestyrer af spilstedet.

1.3. Forebyggelse og bekæmpelse af hvidvask af udbytte og finansiering af terrorisme

Den foreslåede ændring er identisk med de foreslåede ændringer af lov om spil bortset fra, at underretninger til Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet foruden dansk eller engelsk vil kunne ske på grønlandsk.

Det foreslås, at hjemlen udvides med en hjemmel for skatteministeren til at fastsætte regler til bekæmpelse af finansiering af terrorisme, herunder om underretningspligten til Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet. Statsadvokaten for Særlig Økonomisk og International Kriminalitet ønsker, at underretninger om hvidvask af penge som udgangspunkt skal ske digitalt, og der er derfor udarbejdet en bekendtgørelse (nr. 155 af 10. februar 2014) herom i forhold til hvidvaskloven, som trådte i kraft den 15. juni 2014. For at skabe ensartethed vil der med hjemlen blive udstedt en tilsvarende bekendtgørelse i forhold til spillelovgivningen.

I lov om spil foreslås tilføjet en hjemmel til at fastsætte straf i form af bøde eller fængsel i indtil 6 måneder for overtrædelse af de bestemmelser, der har til formål at forebygge eller bekæmpe hvidvask af udbytte eller finansiering af terrorisme. Forslaget skal ses i sammenhæng med de eksisterende regler i hvidvaskloven. Den foreslåede ændring af lov for Grønland om visse spil svarer indholdsmæssigt (med undtagelse af sanktionen) til ændringen af lov om spil.

Med ændringen bliver der en ensartethed mellem lov for Grønland om visse spil og tilhørende bekendtgørelser og hvidvaskloven.

Set i forhold til den eksisterende bestemmelse i loven, er der tale om en skærpelse, for så vidt angår særligt grove eller omfattende forsætlige overtrædelser af regler, der er fastsat i medfør af loven.

I lov om spil foreslås, at der i forskrifter udstedt efter loven kan fastsættes bøde eller fængsel indtil 6 måneder, mens der i lov for Grønland om visse spil foreslås, at der i forskrifter udstedt efter denne lov kan fastsættes bødeansvar eller foranstaltninger efter kriminallov for Grønland. Dette skyldes forskellen mellem den danske straffelovgivning og den grønlandske kriminalret.

1.4. Afgiftsperioden

Det foreslås, at afgiftsperioden for væddemål og onlinekasino ændres fra ugen til kalendermåneden på linje med forslaget om afgiftsperioden for tilsvarende spil udbudt i Danmark.

Den liberaliserede spillelovgivning har nu været i kraft i ca. tre år, og erfaringerne viser en relativt høj grad af efterrettelighed hos spiludbyderne bl.a. i relation til afgiftsbetalingen. En længere afgiftsperiode vurderes ikke at sænke efterretteligheden.

Der var ikke i forslaget til den liberaliserede spillelovgivning forudset, at ugen som afgiftsperiode ville resultere i tilfælde med negativ bruttospileindtægt (negativt afgiftsgrundlag). Da en længere afgiftsperiode mindsker risikoen for, at bruttospileindtægten i perioden vil være negativ, foreslås det, at afgiftsperioden ændres fra ugen til måneden for væddemål og onlinekasino.

Ud over at forslaget vil mindske tilfældene af negativt afgiftsgrundlag, vil det samtidig betyde, at afgiftsperioden for væddemål og onlinekasino bliver den samme som f.eks. for spil i landbaserede kasinoer og gevinstgivende spilleautomater. Endelig vil forslaget lette de administrative byrder for spiludbyderne, idet de skal angive og afregne afgift færre gange.

1.5. Afgiften for heste- og hundevæddemål

Det foreslås, at spillet i Grønland afgiftspålægges som tilsvarende spil i Danmark, hvor der skal betales 11 pct. i afgift af bruttospileindtægten. Af spillet i Danmark skal endvidere betales en tillægsafgift på 19 pct. af den del af den månedlige bruttospileindtægt, der overstiger 16,7 mio. kr. Da omsætningen af spillet i Grønland er meget lille, vurderes det irrelevant at indsætte en bestemmelse om tillægsafgift for spillet i Grønland.

1.6. Spillemyndighedens tilsyn med tilladelsesindehavere

Det foreslås, at årsredegørelsen fremover ikke skal offentliggøres, men sendes til Spillemyndigheden. Den foreslåede ændring er identisk med den foreslåede ændring af i lov om spil.

I forbindelse med tilsyn og dialog med spiludbydere er Spillemyndigheden blevet opmærksom på, at visse oplysninger om spiludbydernes virksomhed har eller kan have karakter af at være fortrolig forretningsinformation, hvorfor et krav om offentliggørelse ikke er hensigtsmæssig.

Den oprindelige hensigt med bestemmelsen var, at Spillemyndigheden nøje skulle gennemgå de årsredegørelser, som tilladelsesindehaverne forpligtes til at udarbejde med henblik på at indskærpe overtrædelser, fastsætte skærpede vilkår og eventuelt indlede sager om tilbagekaldelse af tilladelsen. Årsredegørelserne indgår med andre ord bl.a. i Spillemyndighedens tilrettelæggelse af tilsynsopgaven og i forhold til at kunne foretage diverse analyser. Det var således ikke den oprindelige hensigt, at der skulle offentliggøres fortrolig forretningsinformation, som konkurrenterne kan have en fordel af at få kendskab til.

Spillemyndigheden har fortsat brug for informationerne, hvorfor det foreslås, at de nævnte informationer i stedet for offentliggørelse sendes til Spillemyndigheden.

1.7. Klagestrukturen

Klagestrukturen for Spillemyndighedens afgørelser truffet efter lov for Grønland om visse spil blev ikke ændret i forbindelse med, at klagestrukturen blev ændret for resten af Skatteministeriets område, jf. lov nr. 649 af 12. juni 2013 om ændring af skatteforvaltningsloven og forskellige andre love.

Med forslaget om ændringerne i lov for Grønland om visse spil bringes reglerne for klager og domstolsprøvelse i overensstemmelse med de seneste ændringer til skatteforvaltningsloven og de regler, som gælder for Landsskatterettens og Skatteankestyrelsens sagsbehandling.

2. Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Der var bred tilslutning til forslaget i Inatsisartut, idet Parti Nalaraq dog kritiserede den manglende oversættelse af dele af forslaget.

3. Høringssvar

Udvalget har til brug for udvalgsbehandlingen af nærværende forslag indhentet kopi af afgivne høringssvar. Udvalget skal henstille, at høringssvarene, jfr. formkrav fastsat af Inatsisartuts Formandskab, skal vedlægges lovforslag, der indleveres til behandling i Inatsisartut.

Udvalget skal udtale kritik af høringsfristen og høringsperioden, idet Naalakkersuisut må kunne forventes at udvise større hensyn til feriesæsonen, og den deraf følgende almindelige indskrænkning i antallet af arbejdsdage hos høringsparterne.

Udvalget finder det særdeles beklageligt, såfremt det lovforberedende arbejde nedprioriteres, herunder i form af manglende omhu i forbindelse med høringsprocessen, som f.eks. at Naalakkersuisut ser bort fra indgåede aftaler med Kanukoka, efter hvilken der ikke *bør* foretages høring i juli måned, da juli måned normalt er feriemåned. Parterne har ligeledes aftalt, at høringsfristen kun *undtagelsesvist* må være under 5 uger.

Der er gået 6 måneder mellem KANUKOKAs svarskrivelse til Naalakkersuisuts høringsbrev og starten på Inatsisartuts forårssamling. Efter udvalgets mening har der derfor været rig mulighed til at indhente et hørings svar fra KANUKOKA.

Udvalget kan konstatere, at der bortset fra Departementet for Erhverv, Råstoffer og Arbejdsmarked ingen kommentarer er i de indkomne hørings svar.

4. Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget har efter 1. behandlingen modtaget en grønlandsk oversættelse af de dele af lovforslaget, som vedrører grønlandske forhold, fra Naalakkersuisut. Udvalget skal minde forslagsstilleren om bestemmelsen i Inatsisartuts forretningsorden som fastslår, at forhandlingerne i Inatsisartut foregår på grønlandsk. Udvalget finder det stærkt kritisabelt, at der først så sent i processen tilsikres et fyldestgørende beslutningsgrundlag. Udvalget er dog fortsat af den opfattelse, at de foreslåede ændringer af loven, som beskrevet ovenfor i afsnit 1, er hensigtsmæssige og støtteværdige.

Ændringsforslag fremsat af Finans- og Skatteudvalget

Efter forslagens 1. behandling, har udvalget konstateret, at der er uoverensstemmelse mellem beslutningsforslagets afstemningstemaer på grønlandsk og dansk. Udvalget har forhørt sig hos Naalakkersuisut, som har oplyst, at der beklageligvis er et ”ordudfald” i den grønlandske version. Med henblik på at sikre et ensartet grundlag for stemmeafgivelsen i Inatsisartut ved 2. behandlingen fremsætter udvalget derfor følgende ændringsforslag. Det bemærkes, at der alene er sket ændringer af den grønlandske version:

Forslag til Inatsisartutbeslutning om at Grønlands Selvstyre tilslutter sig ændring af lov for Grønland om visse spil.

5. Udvalgets indstilling

Et enigt Finans- og Skatteudvalg indstiller sit ændringsforslag til vedtagelse

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Jens Immanuelson,
formand

Steen Lynge

Jess Svane

Tillie Martinussen

Naaja Nathanielsen

Sara Olsvig

Peter Olsen