

Forslag til: Inatsisartutforordning nr. xx af xx 2010 om ændring af landstingsforordning om hjælp til personer med vidtgående handicap
(Medlem af Naalakkersuisut for Sociale Anliggender)

Svarnotat

(Medlem af Naalakkersuisut for Sociale Anliggender)

2. behandling

Tak til Inatsisartuts Familieudvalg for et godt og grundigt betækningsarbejde.

Naalakkersuisut glæder sig endvidere over, at det er et enigt Familieudvalg, som indstiller, at forslaget fremmes til vedtagelse. Familieudvalget har på en række punkter anmodet om uddybende kommentarer fra Naalakkersuisut samt opfordret til fremlæggelse af ændringsforslag til 2. eller 3. behandlingen af forordningsforslaget. Naalakkersuisut skal herved kommentere betækningsens bemærkninger.

Det skal indledende understreges, at forslaget om udlægning af handicapforsorgen er en opfølgning på Kommunalstrukturreformkommissionens anbefaling herom, samt en imødekommelse af et kommunalt ønske om at overtage handicapforsorgen, således som det senest er kommet til udtryk i høringssvaret fra KANUKOKA samt høringssvarene fra kommunerne i forbindelse med høringen i begyndelsen af 2010.

Vedrørende Familieudvalgets kommentarer til en ekstra høring i Departementet for Finanser, kan oplyses, at det er en ganske normal overvejelse, at efter indarbejdelse af høringssvar kan det vurderes at sende forslaget i en ekstra høring i Departementet for Finanser, hvis der i forbindelse med indarbejdelse af høringssvar har været bemærkninger til de økonomiske konsekvenser af forslaget. En ekstra høring hos alle høringssparter vil kun blive overvejet, hvis indarbejdelsen af høringssvarene har givet anledning til væsentlige ændringer i selve forslaget, hvilket ikke har været tilfældet med nærværende forslag.

Vedrørende Familieudvalgets kommentarer til den kommunale service over for personer med vidtgående handicap, skal Naalakkersuisut bemærke, at det overordnet alene har været formålet med nærværende forslag at udlægge handicapforsorgen til kommunerne, ikke at ændre på serviceniveauet over for personer med vidtgående handicap. Derfor arbejder Naalakkersuisut på, at bekendtgørelsen rummer passende bestemmelser, samt at revisionen af handicapvejledningen tydeligt anviser, hvorledes handicaplovgivningen skal administreres i praksis.

Herudover skal bemærkes, at Naalakkersuisut naturligvis respekterer det kommunale selvstyre, og at det henhører under kommunerne selv at tilrettelægge den kommunale service over for personer med vidtgående handicap. Som anført i bemærkningerne til forordningsforslaget frigøres der administrative ressourcer i forbindelse med, at der ikke efter vedtagelse af nærværende forordningsforslag vil være en ”dobbelt sagsbehandling”. Det skal hertil oplyses, at frigjorte administrative ressourcer i Departementet for Sociale Anliggender i

et vist omfang vil blive tilført kommunerne for at sikre, at kommunerne ressourcemæssigt kan løfte den administrative overdragelse af opgaven.

Familieudvalget kommer i sin betænkning ind på FN's handicapkonvention. Konvention blev vedtaget af FN's generalforsamling den 13. december 2006 og den danske regering har i 2009 ratificeret konventionen med ikrafttræden den 23. august 2009. Med ratifikationen af konventionen følger en forpligtelse til at sikre de rettigheder, som konventionen foreskriver.

Konventionen er blevet tilsendt Grønlands Selvstyre med henblik på en stillingtagen til, om Grønland skal tilslutte sig konventionen. Det er Naalakkersuisuts opfattelse, at der skal foretages en meget grundig gennemgang af konventionen og vurdering af konsekvenserne ved en ratifikation, før konventionen kan fremlægges i Inatsisartut.

Handicapkonventionen er en menneskerettighedskonvention og Naalakkersuisut er meget positivt indstillet overfor, at også personer med handicap får konventionsrettigheder. Naalakkersuisut mener, at en stillingtagen til FN's handicapkonvention bør ses i sammenhæng med en kommende reform af handicaplovgivningen. Reformarbejdet vil endvidere skulle medtage blandt andet erfaringerne med udviklingen på handicapområdet hidtil, herunder evaluering af den kommende udlægning af handicapforsorgen til kommunerne.

I betænkningen kommer Familieudvalget endvidere ind på behovet for og nødvendigheden af at indsamle indikatorer og viden om, hvorledes vilkårene og forholdene for personer med vidtgående handicap udvikler sig inden for de kommende år samt vigtigheden af valide statistiske data på området.

Naalakkersuisut er enig i, at der bør være flere statistiske data ikke alene på handicapområdet, men på socialområdet generelt. Naalakkersuisut kan oplyse, at for ca. 10 år blev der tilført midler til Grønlands Statistik med henblik på etablering af socialstatistik. Der har efterfølgende årligt været publiceret socialstatistik om visse sociale sikringsydelser. Det har været og er fortsat et ønske, at Grønlands Statistik vil kunne udbygge socialstatistikken, således at den kan omfatte alle sociale ydelser samt også omfatte ressourceopgørelser. Dette vil imidlertid kræve, at Grønlands Statistik tilføres yderligere økonomiske midler, hvilket ikke har været prioriteret hidtil.

Naalakkersuisut er meget opmærksom på, at der også i de enkelte sociale regelsæt er behov for bestemmelser, som forpligter til indsamling af statistiske data med henblik på at kunne følge udviklingen.

Naalakkersuisut er enig med Familieudvalget i, at det er essentielt for varetagelse af Naalakkersuisuts tilsynsforpligtelse, at der foreligger valid statistisk viden, samt at det i høj grad også er i kommunernes interesse med henblik på styring og budgetlægning på området. Naalakkersuisut vil derfor i den kommende bekendtgørelse om hjælp til personer med vidtgående handicap indarbejde bestemmelser, som tydeliggør hvilke statistiske oplysninger, kommunerne skal fremsende til Naalakkersuisut. I denne sammenhæng bør det nævnes, at de erfaringer, som allerede er opbygget i Departementet for Sociale Anliggender, er et godt udgangspunkt for, hvorledes der kan etableres løbende basal statistisk viden på handicapområdet.

Naalakkersuisut kan oplyse, at det ikke hidtil har indgået blandt IPIS' opgaver at medvirke til indsamling og bearbejdning af statistisk materiale. Naalakkersuisut vil overveje eventuelt at lade dette indgå blandt IPIS' opgaver fremover, men skal samtidig gøre opmærksom på, at IPIS i givet fald vil skulle tilføres ressourcer hertil.

Familieudvalget nævner i sin betænkning, at den foreslåede ophævelse af § 28 vedrørende ansvarlighed efter kriminallovens regler om forbrydelser i offentlig tjeneste eller hverv, må betegnes som en betydelig forskydning af styrkeforholdet mellem den svage part, dvs. personer med vidtgående handicap og den stærke part, dvs. kommunalbestyrelsen. Familieudvalget anmoder om en udtømmende redegørelse for, hvorfor gældende § 28 anses for overflødig og foreslås ophævet, herunder hvilken retstilstand der vil regulere kommunernes ansvar på området.

Naalakkersuisut skal hertil bemærke følgende. I ældre sociallovgivning har der været tilsvarende bestemmelser om ansvarlighed efter kriminallovens regler om forbrydelser i offentlig tjeneste eller hverv. Naalakkersuisut har i den nyere sociallovgivning søgt at ophæve disse bestemmelser i de sociale regelsæt, da bestemmelserne allerede er fastsat i og naturligt henhører til kriminalloven. Det er Naalakkersuisuts opfattelse, at der bør gælde samme retstilstand i alle sociale regelsæt vedrørende ansvarlighed efter kriminallovens bestemmelser. Vedrørende ansvarligheden for personer, som bestrider offentligt hverv, som vedkommende er valgt til ved offentligt valg, gælder § 55, stk. 3 i Kriminallov for Grønland, hvorefter enhver, der er offentligt valgt til en position/stilling, ikke er omfattet af reglerne om tjenesteforsømmelse, da den pågældende ved valg af befolkningen er betroet sit hverv. Dette var i øvrigt også tilfældet i den tidligere kriminallov for Grønland.

Vedrørende de økonomiske konsekvenser af forslaget er Naalakkersuisut opmærksom på Finansudvalgets opfordring til Naalakkersuisut om, at det nuværende niveau for økonomiske overførsler til kommunerne ikke må hæves, med mindre der samtidig overføres ny arbejdsopgaver til kommunerne. Naalakkersuisut lever således i de almindelige bemærkninger til nærværende forslag op til bemærkningerne i betænkningen fra Familieudvalget om, at "... Finansudvalget i enighed (har) stadfæstet, at der højst kan ske overførsel af beløb svarende til det nugældende bevillingsniveau på de ... anførte hovedkonti."

Det havde været ønskeligt, at forhandlingerne mellem Naalakkersuisut og KANUKOKA var afsluttet før fremsættelse af nærværende forslag i Inatsisartut. Da forhandlingerne imidlertid ikke er afsluttet, og da Naalakkersuisut ikke ønsker, at en ikrafttrædelsesdato den 1. juli 2010 skal lægge et unødigt pres på kommunerne under forhandlingerne, er Naalakkersuisut enig med Familieudvalget i, at ikrafttrædelsen bør ske på et senere tidspunkt.

Vedrørende Familieudvalgets bemærkninger til forslaget § 2, stk. 2 om tilsyn, skal Naalakkersuisut gøre opmærksom på, at denne bestemmelse er medtaget for at præcisere Naalakkersuisuts tilsynsforpligtelse også vedrører forsøgsordninger mv. Efter bekendtgørelsen om tilsyn med det sociale område skal tilsynsbesøg ske mindst en gang inden for kommunalbestyrelsens valgperiode.

Naalakkersuisut skal benytte anledningen til at oplyse, at der for nærværende arbejdes på opdatering af tilsynsbekendtgørelsen samt udarbejdelse af tilsynsvejledning, som er tilpasset den nye kommunalstruktur, og som samtidig uddyber og præciserer Naalakkersuisuts tilsyn efter landstingsforordningen om socialvæsenets styrelse og organisation. Naalakkersuisut forventer, at dette arbejde kan færdiggøres i 2010 eller senest i 2011.

På baggrund af Familieudvalgets bemærkninger, bl.a. om at forordningen først bør træde i kraft på et senere tidspunkt, samt for at sikre, at bekendtgørelse og vejledning foreligger i endelig form, vil Naalakkersuisut imødekomme Familieudvalget og foreslå, at forordningen træder i kraft den 1. januar 2011. Herved gives der endvidere yderligere tid til forberedelse af og i kommunerne.

Vedrørende tidsplanen for ny bekendtgørelse og revision af vejledningen til handicaplovgivningen kan oplyses, at Naalakkersuisut agter at sende forslag til ny bekendtgørelse i høring før sommerferien med en høringsfrist, som tager højde for sommerperioden. Vejledningsarbejdet opstartes før sommerferien og Naalakkersuisut vurderer, at der vil kunne foreligge en revision af handicapvejledningen i november 2010.

Vedrørende ændring af landstingsforordningen om kommunernes indbyrdes betalingsforpligtelser, er Naalakkersuisut opmærksom på behovet herfor i forhold til handicaplovgivningen. Landstingsforordningen om kommunernes indbyrdes betalingsforpligtelser er fra 1995 og relaterer til flere sociale regelsæt. Der er derfor generelt et behov for en opdatering og modernisering af denne lovgivning, hvilket vil være et ganske omfattende arbejde. Dette lovarbejde er Naalakkersuisut opmærksom på, skal gennemføres, men der foreligger endnu ikke tidsplan, da det skal sikres, at der kan afsættes de fornødne ressourcer til opgaven.

Med hensyn til kurser for de kommunale sagsbehandlere kan oplyses, at der gennemføres kursus i ny lovgivning i slutningen af maj måned, og der vil blive gennemført kommunale kurser i løbet af efteråret 2010, såfremt der kan allokeres midler til dette.

Naalakkersuisut fremlægger herved ændringsforslag til 2. behandlingen om nyt ikrafttrædelsestidspunkt den 1. januar 2011 samt ændring af § 26, stk. 2, således at Naalakkersuisut alene kan yde tilskud til opførelse af handicapinstitutioner, men ikke til drift af sådanne.

Naalakkersuisut takker endnu engang Familieudvalget for et godt betækningsarbejde og indstiller forslaget med ændringsforslag til Inatsisartuts fortsat velvillige behandling.