

## BETÆNKNING

Afgivet af

Erhvervs- og Råstofudvalget

vedrørende

**Inatsisartutlov nr. xx af xx.xxx 2021 om rammebetingelser for anlæg, finansiering og drift af vandkraftværker med tilhørende faciliteter til forsyning af Nuuk samt Qasigiannguut og Aasiaat**

*Fremsat af Naalakkersuisoq for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø*

**Afgivet til forslagets 2. behandling**

Erhvervs- og Råstofudvalget har under behandlingen bestået af:

Medlem af Inatsisartut Marianne Paviassen, Inuit Ataqatigiit, formand

Medlem af Inatsisartut Lars Poulsen, Siumut, næstformand

Medlem af Inatsisartut Knud Mathiassen, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Harald Bianco, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Charlotte Pike, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Aslak Wilhelm Jensen, Siumut

Medlem af Inatsisartut Karl Tobiassen, Siumut

Udvalget har efter 1. behandlingen 5. oktober under EM2021 gennemgået forslaget.

### **Forslagets indhold og formål**

#### Baggrunden for forslaget:

Naalakkersuisut peger på den, i november 2017, vedtagne Sektorplan for Energi- og Vandforsyning, hvor hovedmålsætningerne i sektorplanen er at gennemføre en modernisering af energisystemet og at indføre vedvarende energi overalt, hvor det er muligt. På den baggrund er der gennem en årrække arbejdet på at etablere et beslutningsgrundlag for at etablere vandkraftforsyning til Qasigiannguut og Aasiaat samt udvidelse af Buksefjordsværket til forsyning af Nuuk.

På efterårssamlingen 2019 vedtog Inatsisartut et forslag om, at Naalakkersuisut pålægges at arbejde for anlæggelse af vandkraftanlæg til forsyning af Qasigiannugit og Aasiaat samt udvidelse af vandkraftforsyningen i Nuuk (EM2019/153).

Det daværende Anlægsudvalg noterede sig i sin betænkning bl.a., at Naalakkersuisut skulle iværksætte udarbejdelse af det nødvendige lovgrundlag til gennemførelse af den valgte model for anlæggelse, drift og finansiering af vandkraftanlæggene.

#### Hovedpunkter i forslaget:

##### Anvendelsesområde og anlæg og udvidelse af vandkraftværker med tilhørende faciliteter:

Inatsisartutloven fastlægger rammebetingelserne for anlæg, finansiering og drift af vandkraftværker med tilhørende faciliteter til forsyning af Nuuk samt Qasigiannugit og Aasiaat. Bestemmelserne i §§ 2-4 omhandler, hvilke vandkraftværker og hvilke tilhørende faciliteter forslaget omhandler. Der henvises til lovforslagets bestemmelser og bemærkninger herom.

##### Finansiering af anlæg og udvidelse af vandkraftværker med tilhørende faciliteter:

Bestemmelserne i §§ 5 og 6 omhandler projekternes finansiering samt bemyndigelsen til Naalakkersuisut, at indgå aftaler med en eller flere private parter omkring anlæg, finansiering og drift, jf. §§ 1-4. Det giver mulighed for at indgå en BOT-aftale.

##### Øvrige bestemmelser:

Det fremgår af bemærkningerne til forslaget, at der i forslagets § 7 er medtaget en bestemmelse om, at anlæg af vandkraftværker med tilhørende faciliteter til forsyning af Nuuk samt Qasigiannugit og Aasiaat skal kunne udbydes i internationalt udbud. Ved internationalt udbud kan der opnås internationalt konkurrencedygtige priser. Det kan medvirke til at sikre tilstrækkelig arbejdskraft, samt imødegå forsinkelser og fordyrelse. Samtidig kan det medvirke til at sikre tilstrækkelig arbejdskraft til det hjemlige arbejdsmarked. Ved internationalt udbud finder Inatsisartutlov om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren således ikke anvendelse.

I forslagets §§ 8-9 og § 10 er findes bestemmelser om landsplandirektiv, ekspropriation og fritagelse for stempelafgift.

#### **Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut**

Nærværende punkt blev støttet af samtlige partier i salen, og henvist til udvalgsbehandling i Erhvervs- og Råstofudvalget.

#### **Høring**

Naalakkersuisut har gengivet de af høringsparterne modtagne bemærkninger til forslaget og anført sine kommentarer dertil. Udvalget tager Naalakkersuisuts kommentarer til efterretning, og har ikke yderligere bemærkninger til høringsprocessen.

### **Udvalgets behandling af forslaget**

Udvalget noterer sig, at der blev udvist uforbeholden tilslutning til nærværende forslag, og at de faldne bemærkninger under 1. behandlingen fortrinsvist vedrørte forslagets positive bidrag til fremme af grøn energiproduktion, som konkurrencedygtig erstatning for energi fra fossile brændstoffer. Der blev lagt vægt på, at forslaget vil bidrage til at øge landets selvforsyning af vedvarende energi, være en miljømæssig gevinst for landet samt bidrage til nedbringelse af CO<sub>2</sub>-udledningen.

Det var forventningen, at vandkraftværkerne, udover, på den måde at bidrage til Grønlands efterlevelse af FN's verdensmål om bæredygtig udvikling, også forventes at have markante positive effekter for borgerne i form af en fremtidssikret energiinfrastruktur, som på sigt muliggør lavere energipriser.

Udvalget er enig i disse betragtninger og vurderinger. Til forslagets § 1 og §§ 2-4 har udvalget ingen yderligere kommentarer, ud over, at notere sig, at disse er i ikke er i modstrid med det på efterårssamlingen i 2019 vedtagne beslutningsforslag (EM2019/153).

I forslagets §§ 7, 8-9 og § 10 er medtaget bestemmelser om adgang til internationalt udbud, landsplandirektiv, ekspropriation og fritagelse for stempelafgift. Udvalget har ingen yderligere kommentarer til disse bestemmelser, hvis formål minder en del om de samme bestemmelser i Inatsisartutlov nr. 4 af 22. november 2018 om rammebetingelser for anlæg, drift og finansiering af international lufthavn i Nuuk og i Ilulissat samt regional lufthavn i Qaqortoq.

### **Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige og andre væsentlige konsekvenser.**

Naalakkersuisut har sammen med forslaget fremlagt en samfundsmæssig konsekvensvurdering, som beskriver det økonomiske grundlag for forslaget. Grundet størrelsen af investeringerne og den nødvendige finansiering hertil, har udvalget derudover anmodet Naalakkersuisut om at besvare en række spørgsmål. Der henvises til bilaget til nærværende betænkning. Udvalget tager Naalakkersuisuts redegørelse og besvarelser til efterretning. Udvalget bemærker, at projekter af så stort økonomisk og ressourcemæssigt omfang vil kunne påvirkes af udsving i verdensøkonomien, både hvad angår finansieringsomkostninger, materialeomkostninger og med hensyn til rekruttering af nødvendig arbejdskraft. Det er ikke muligt, på forhånd, præcist at forudse, hvilke anlægsomkostninger udbud af projekterne vil resultere i. Det er derfor vigtigt, at Naalakkersuisut nøje overvejer indholdet af udbudsbetingelser og efterfølgende kontrakter, således at der kan sikres et klart, fælles, grundlag for håndtering af de mulige tvister der måtte opstå i forbindelse med gennemførelse af et så stort projekt.

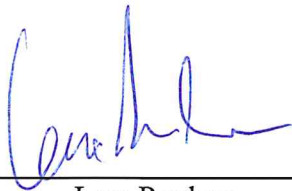
### **Udvalgets indstillinger**

**Et enigt udvalg indstiller forslaget til vedtagelse.**

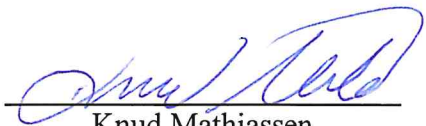
Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



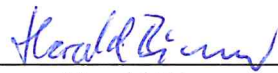
Marianne Paviassen  
Formand



Lars Poulsen  
Næstformand



Knud Mathiassen



Harald Bianco



Charlotte Pike



Aslak Wilhelm Jensen



Karl Tobiassen



## Inatsisartuts Erhvervs- og Råstofudvalg

### **Besvarelse af Erhvervs- og Råstofudvalgets spørgsmål vedr. Forslag til: Inatsisartutlov om rammebetingelser for anlæg, finansiering og drift af vandkraftværker mv. (EM2021/152)**

20-10-2021  
Sagsnr. 2020 – 2184

3900 Nuuk  
Tlf. (+299) 34 50 00  
E-mail: pan@nanoq.gl  
www.naalakkersuisut.gl

- 1. Erhvervs- og Råstofudvalget ønsker, at Naalakkersuisut forholder sig til holdbarheden af den forventede investeringssum. Har Naalakkersuisut gjort sig overvejelser om, hvad der evt. vil kunne medføre fordyrelse af projekterne, herunder på baggrund af erfaringer fra tidligere lignende projekter?**

#### **Svar:**

Nukissiorfiit er bygherre for projekterne. Nukissiorfiit har tidligere været bygherre på anlægsbyggeri af vandkraft, fx ved etablering af Paakitsoq vandkraftværk til forsyning af Ilulissat, der blev sat i drift i 2013.

Der er indhentet bidrag fra Nukissiorfiit til besvarelse af spørgsmålet. Nukissiorfiit oplyser:

*"Grundlæggende er der flere parameter som kan have betydning for priserne på projekterne. Der er generelle faktorer, som ikke kan styres, og mere projektrelaterede faktorer, som i en vis grad kan styres.*

*Som generelle faktorer kan nævnes omkostninger til materialer, arbejdskraft og projektering, som kan have betydning for priserne under tilbudsgivningen. Disse er betinget af ydre markeds kræfter, som kan være svære at forudsige og afhænge af pludselig opståede fluktuationer i verdensøkonomien (fx ved råstofknaphed eller stor travlhed i byggebranchen på verdensplan eller en pandemi). Sådanne generelle faktorer kan kun håndteres ved, at det vil være muligt at stoppe licitationen, hvis de indkommer bud er større end bevillingsrammen.*

*Af projektrelaterede faktorer er det væsentligt, at tid og kvalitet vil have betydning for økonomien. I dette tilfælde for de to projekter omfattet af FM2021/152 er kvaliteten forholdsvis fastlagt gennem kravspecifikationerne i udbudsmaterialet. I stedet kan en øget fleksibilitet på udførelsestiden have en meget væsentlig betydning for prissætningen på opgaven.*

*Projekterne udbydes i totalentreprise for at sikre, at også tilrettelæggelse af opgaverne (projektering) indgår som konkurrenceparameter under udbuddet.*

*Lovforslagets § 7 giver mulighed for, ved internationalt udbud, at tiltrække et bredt ansøgerfelt og dermed skærpe konkurrencen på projekterne. Det forventes, at de budgivende entreprenører udarbejder både planer for nødvendige forundersøgelser samt planer for, hvor mange arbejdshold de skal sætte på forskellige opgaver. Her vil der være væsentlige ekstra omkostninger, hvis der skal ansættes flere arbejdshold på en opgave for, at den kan gennemføres på kortere tid."*

Naalakkersuisut henholder sig til disse oplysninger fra Nukissiorfiit (som bygherre), og har ikke yderligere at tilføje.

**2. Ifbm. lufthavnsprojekterne er der sket en opdeling mellem rentable og ikke rentable projekter, hvilket bl.a. har konsekvenser for projekternes finansieringsform. Kan dette sammenlignes med nærværende forslag?**

**Svar:**

Inatsisartutlov om rammebetingelser for anlæg, finansiering og drift af vandkraftværker mv. (EM2021/152) er en samlet anlægslov, der opfylder Inatsisartuts beslutning på efterårssamlingen 2019 om, at Naalakkersuisut pålægges at arbejde for anlæggelse af vandkraftanlæg til forsyning af Qasigiannuguit og Aasiaat, samt udvidelse af vandkraftforsyningen i Nuuk (EM2019/153). Der er således i udgangspunktet ikke lagt op til at skelne mellem projektet ved Nuuk og projektet ved Qasigiannuguit og Aasiaat.

Projekterne er både samlet set og hver for sig rentable.

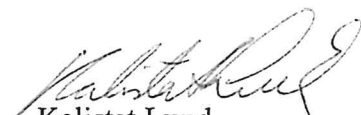
Nukissiorfiit er bygherre for projekterne, og den billigste finansieringsform er gennem genudlån fra Landskassen. I det tilfælde, at der sker forskydninger i anlægsprocessen og eventuelle ændringer i budgettet, forventes Nukissiorfiit selv at skulle håndtere dette inden for egne anlægsrammer.

**3. Har Naalakkersuisut gjort sig tanker pba. erfaringer fra lufthavnsprojekterne, mhp. at sikre, at der ikke skabes usikkerhed omkring refinansiering af en evt. fordyrelse i nærværende forslag?**

**Svar:**

Der henvises til svar i spørgsmål 1 og 2.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga  
Med venlig hilsen

  
Kalistat Lund



Naalakkersuisoq for Landbrug, Selvforsyning,  
Energi og Miljø

Dato: 18-10-2021

J.nr.: 01.36.02.03-00269

**Spørgsmål til Naalakkersuisut vedr. Forslag til: Inatsisartutlov om rammebetingelser for anlæg, finansiering og drift af vandkraftværker mv. (EM2021/152)**

- 1) Erhvervs- og Råstofudvalget ønsker, at Naalakkersuisut forholder sig til holdbarheden af den forventede investeringssum. Har Naalakkersuisut gjort sig overvejelser om, hvad der evt. vil kunne medføre fordyrelse af projekterne, herunder på baggrund af erfaringer fra tidligere lignende projekter?
- 2) Ifbm. lufthavnsprojekterne er der sket en opdeling mellem rentable og ikke rentable projekter, hvilket bl.a. har konsekvenser for projekternes finansieringsform. Kan dette sammenlignes med nærværende forslag?
- 3) Har Naalakkersuisut gjort sig tanker pba. erfaringer fra lufthavnsprojekterne, mhp. at sikre, at der ikke skabes usikkerhed omkring refinansiering af en evt. fordyrelse i nærværende forslag?

Udvalget skal anmode om snarest muligt at modtage en skriftlig besvarelse (grønlandsk og dansk) af ovenstående spørgsmål. Besvarelsen bedes fremsendt elektronisk til udvalgets sekretær (juul@inatsisartut.gl).

Såfremt Naalakkersuisut vurderer, at dele af spørgsmålene – f.eks. af hensyn til fortrolighed – bedst besvares mundtligt, bedes dette i så fald meddelt snarest muligt, herunder med angivelse af et forslag til dato for et eventuelt orienteringsmøde. Det skal i den forbindelse nævnes, at udvalget ikke anser det muligt at fremkomme med en indstilling til Inatsisartut om forslaget videre behandling, før udvalgets spørgsmål er besvaret.

Med venlig hilsen

Mariane Paviassen

Udvalgsformand