

HØRINGSNOTAT

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2016 om ændring af strukturreform af den kommunale sektor.

Naalakkersuisut har i perioden 27. august - 7. september 2016 gennemført en høring af forslaget.

Efter høringsperioden blev iværksat, har Formandens Departement fundet anledning til at foretage en del tilretninger i lovforlaget og i lovbemærkningerne. Tilretningerne er udelukkende foretaget for at gøre loven mere præcis, og unødige bestemmelser, som er fundet irrelevante for forslaget, er fjernet. Dermed er lovforslaget ændret væsentligt i forhold til det forslag, som blev sendt i høring.

Inatsisartutlovforslaget har været sendt i høring hos:

De 4 kommuner, KANUKOKA, KANUNUPE, Kommunernes revision BDO, Deloitte, GE, SIK, AK, PIP, DJØF, IMAK, ASG, Finansdepartementet, Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, Økonomi- og Personalestyrelsen og Biskoppen i Grønland. Forslaget er ligeledes lagt ud på Naalakkersuisuts høringsportal.

Der er modtaget 13 høringssvar fra:

BDO, Departement for Finanser og Råstoffer, Skattestyrelsen, ASG, IMAK, AK, SIK, Grønlands Erhverv (GE), Kommuneqarfik Sermersooq, KANUKOKA, Qeqqata Kommunia, Kommune Kujalleq og Qaasuitsup Kommunia.

KANUKOKA's og IMAK's høringssvar har ikke givet anledning til kommentarer.

Nedenfor følger en gennemgang af høringssvar og kommentarer til disse.

Høringspart	Høringsbemærkninger	Kommentarer
BDO Grønland	BDO anfører, at det fremgår af forslaget, at regnskab og revision behandles i henhold til reglerne i den kommunale styrelseslov. BDO bemærker hertil, at Inatsisartut på EM2016 foretager 2. og 3. behandling af forslag til Inatsisartutlov nr. xx af xx.xxx 2016 om kommunernes og Grønlands Selvstyres budgetter og regnskaber (FM2016/20). Dette lovforslag indeholder blandt andet også bestemmelser om kommunernes regnskab og revision, og forslaget foreslår i § 47 de tilsvarende	Dette er rettet.

	<p>bestemmelser i den kommunale styrelseslov ophævet.</p> <p>BDO bemærker endvidere, at det i forslaget § 21 angives, at økonomiudvalgene i de to nye kommuner fremlægger Qaasuitsup Kommunias regnskab for 2017, og at kommunalbestyrelserne i de to nye kommuner forelægger regnskabet for revisionen. Revisionen foretages af det revisionsfirma, som Qaasuitsup Kommunia tidligere har anvendt.</p>	
<p>Departementet for Finanser og Råstoffer</p>	<p>Departementet for Finanser og Råstoffer noterer med tilfredshed, at lovforslaget placerer alle udgifter til delingen hos hhv. den eksisterende Qaasuitsup Kommune og efterfølgende hos de to nye kommuner, således at kommunedelingen ikke belaster det øvrige samfund.</p> <p>Opdelingen af en eksisterende kommune - med den foreslåede oprettelse i 2017 af to overgangsudvalg og samtidig drift af den eksisterende kommunalbestyrelse plus etablering af to administrationer – vil alt andet lige fordyre den samlede udgift til administration. Dermed bliver det vanskeligt for de to nye kommuner at opretholde det nuværende serviceniveau på de borgervendte områder (bl.a. dokumenteret i revisionsfirmaet BDO's notat af 3. juni 2016) uden markante skattestigninger i begge de to nye kommuner.</p> <p>Både øgede udgifter til administration og øget skatteopkrævning strider mod vision og bærende principper i Holdbarheds-</p>	<p>Formandens Departement har ingen bemærkninger hertil.</p> <p>Formandens Departement deler denne betragtning.</p>

	<p>og Vækstplanen, især ønsket om balance i økonomien i kommunerne og Selvstyret i 2018.</p> <p>§6: Er det konsistent at tale om <i>kommunalbestyrelser</i> for de to nye kommuner, når det entydigt handler om overgangsudvalg og kompetencerne ift. den fungerende kommunalbestyrelse i Qaasuitsup kommune? Stk. 2 siger entydigt, at overgangsudvalgene bliver til kommunalbestyrelser den 1. januar 2018 – og de to kommuner dannes først den 1. januar 2018, jf. §1.</p> <p>§13, stk. 2 og 3. Er det ikke mere konsistent med resten af teksten, at Naalakkersuisut <i>kan</i> fastsætte nærmere regler. (Det er den term, der er anvendt i §21, stk. 2).</p> <p>Til bemærkningerne: I skal få luget ud i de passager, der har overlevet "copy-paste" fra den version, I har skrevet ud fra. (Der er flere gange nævnt "kommunesammenlægning", men det er jo det modsatte, der er tale om i lovforslaget).</p> <p>Side 11, bemærkninger til § 13, stk. 3: Bortset fra sidste afsnit handler bemærkningerne ikke om stk. 3. Sidste sætning: Der står ikke noget om tvistløsning i stk. 3.</p> <p>Der er i det hele taget behov for, at forslaget gennemgår en yderligere lovteknisk gennemgang. F.eks. er bestemmelsen i § 24, stk. 3, ganske uklar, og der mangler bemærkninger til stykket.</p>	<p>Dette er rettet.</p> <p>Dette er rettet.</p> <p>Dette er rettet.</p> <p>Dette er rettet.</p> <p>Som der stod i høringsbrevet, har det på grund af tidsnød ikke været muligt at sende forslaget i lovteknik forud for høringen, men forslaget blev sendt i lovteknik, samtidig med det blev sendt i høring. Der er efterfølgende fundet anledning til at rette en del i loven og i bemærkningerne, herunder er udtaget nogle</p>
--	---	--

		bestemmelser, som ikke har relevans for delingen.
Skattestyrelsen	<p>Skattestyrelsen oplyser, at en eventuel opdeling af den nuværende Qaasuitsup Kommune vil pålægge Skattestyrelsen en række omkostninger til udvikling af skattesystemet, med henblik på at kunne håndtere endnu en kommune.</p> <p>Ligeledes må forventes, at der skal afholdes omkostninger til at opdele den nuværende portefølje af restancesager på de respektive nye kommuner.</p> <p>Skattestyrelsen har ikke noget overblik over omkostningerne i forbindelse med en opdeling, men vurderer for indeværende, at beløbet vil andrage mellem 300.000 kr. og 500.000 kr.</p>	Formandens Departement har ingen bemærkninger hertil.
ASG	<p>ASG har fremsendt følgende høringssvar.</p> <p>Tjenestemandsansatte Det fremgår af lovforslagets §20, stk. 1, at tjenestemænd, der er ansat under Qaasuitsup Kommunian, overgår til ansættelse under en af de to ny kommuner på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår. Ansættelsesmyndigheden er herefter den nye kommunalbestyrelse, og ansættelsesområdet er den nye kommune.</p> <p>Af bemærkningerne til §20, stk. 1, fremgår bl.a., at</p> <p><i>"Overgangen til ansættelse under den nye kommune ikke i sig selv vil være en forflyttelse. De pågældende tjenestemænd vil således ikke kunne kræve sig afskediget med rådighedsløn / ventepenge eller</i></p>	Det er Formandens Departements opfattelse, at lovforslagets bestemmelser om personale respekterer tjenestemænds og overenskomstansattes rettigheder. Tilsvarende bestemmelser var optaget i Landstingslov nr. 14 af 19. november 2007 om strukturreform af den kommunale sektor.

	<p><i>pension som følge af selve overgangen til ansættelse under den nye kommune.</i></p> <p><i>Bestemmelsen indebærer, at de pågældende tjenestemænd vil kunne være forpligtet til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde, som ikke ændrer tjenestens karakter. Ved vurderingen af om en sådan anden stilling kan anses for passende, vil det ud over en vurdering af stillingens karakter og sammenhæng med den hidtidige stilling skulle indgå, om tjenestemanden efter en bedømmelse på grundlag af momenter som uddannelse, alder, helbredstilstand, geografisk placering, den sædvanlige opfattelse af status m.v. kan siges at have fået anvist en passende stilling. Ved vurderingen vil det endvidere bl.a. skulle indgå, at ændringen af ansættelsesområde sker som led i en kommunedeling. Det betyder, at de pågældende tjenestemænd vil kunne være forpligtede til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde, som de ikke ville have været forpligtede til at overtage inden for rammerne af deres hidtidige ansættelsesområde.”</i></p> <p>Det følger af § 13 i landstingslov nr. 21 af 18. december 2003 om Grønlands Hjemmestyre og Kommunernes tjenestemænd i Grønland og bemærkningerne hertil, at tjenestemænd har et geografisk ansættelsesområde, der svarer til kommunens geografiske ansættelsesområde.</p> <p>I bemærkningerne til bestemmelsen er endvidere anført, at:</p> <p><i>”På baggrund af en konkret vurdering kan ændringer i tjenestestedets fysiske</i></p>	
--	--	--

	<p><i>placering, selv om det ligger inden for det geografiske ansættelsesområde for tjenestemænd, have karakter af forflyttelse. Hver gang der sker stillingsændring, skal man ind konkret og vurdere, om der er tale om en stillingsændring, som tjenestemanden skal finde sig i, eller om stillingsændringen har karakter af forflyttelse. Ved den konkrete vurdering skal der tages udgangspunkt i en række momenter, der skal afvejes mod hinanden. De momenter der skal afvejes, er blandt andet sammenligning mellem stillingen før, og efter den foretagne ændring, stillingsbeskrivelse og om ændringerne har været forudseelige for tjenestemanden. Herunder vil en geografisk ændring også indgå som et element i vurderingen.”</i></p> <p>ASG skal bemærke, at en geografisk ændring af ansættelsessted har særlig betydning i Grønland, hvor afstandene er meget store, og en ændring vil ofte betyde, at man reelt ikke har mulighed for at varetage sit arbejde, medmindre man er villig til – og har mulighed for – at flytte. I den henseende bør det også tillægges betydning, at de pågældende tjenestemænd ved landstingsloven om strukturreform af den kommunale sektor i 2007 fik udvidet deres ansættelsesområder betydeligt, og at det fremgår af bemærkningerne til loven, at den geografiske placering skal indgå i vurderingen af, om der er tale om en passende stilling.</p> <p>ASG går på den baggrund ud fra, at en tjenestemand, der tilbydes en stilling, der indebærer, at den pågældende vil være nødsaget til at flytte, vil være berettiget til rådighedsløn eller afsked med pension, medmindre tjenestemanden</p>	
--	---	--

	<p>accepterer en sådan ændring. Det bør fremgå af lovforslaget.</p> <p>Endvidere går ASG ud fra, at der efter overgangen til de nye – og snævrere ansættelsesområder – ikke vil være en udvidet pligt til at overtage en anden passende stilling inden for ansættelsesområdet, end det i øvrigt følger af landstingslov nr. 21 af 18. december 2003 om Grønlands Hjemmestyre og Kommunernes tjenestemænd i Grønland. Det bør fremgå af lovforslaget.</p> <p>Overenskomstansatte Det fremgår af lovforslagets § 20, stk. 2, at personale ansat i henhold til overenskomst eller på individuelle vilkår tilbydes at flytte med opgaven på samme vilkår, som er gældende under den hidtidige ansættelse i den oprindelige kommune.</p> <p>Af bemærkningerne til § 20, stk. 2, fremgår bl.a., at:</p> <p><i>”Bestemmelsen indebærer, at de ansatte som udgangspunkt er forpligtet til efter kommunedelingen at opfylde arbejdsaftalen ved ansættelse hos den nye ansættelsesmyndighed.</i></p> <p><i>Bestemmelsen indebærer således, at arbejdsgiverskiftet i forbindelse med overførslen af en ansat til en ny ansættelsesmyndighed som led i kommunedelingen ikke i sig selv er en væsentlig ændring af ansættelsesforholdet, der kan begrunde en ophævelse af arbejdsaftalen fra den ansattes side, men er en ændring, den ansatte er forpligtet til at tåle, der skal dog tages hensyn til geografisk placering forudsat der ikke sker andre væsentlige ændringer i</i></p>	
--	--	--

	<p><i>ansættelsesforholdet. En ansat vil dog altid kunne opsigge ansættelsesforholdet efter sædvanligt varsel, såfremt den ansatte ikke måtte ønske at blive overført til en ny ansættelsesmyndighed.”.</i></p> <p>En geografisk ændring af ansættelsessted har særlig betydning i Grønland, hvor afstandene er meget store, og en ændring vil ofte betyde, at man reelt ikke har mulighed for at varetage sit arbejde, medmindre man er villig til – og har mulighed for – at flytte.</p> <p>ASG går på den baggrund ud fra, at en overenskomstansat, der tilbydes en stilling, der indebærer, at den pågældende vil være nødsaget til at flytte, er en så væsentlig ændring af ansættelsesforholdet, at den ansatte kan betragte sig som opsagt med arbejdsgiverens opsigelsesvarsel. Det bør fremgå af lovforslaget.</p> <p>Procedure og personalepolitiske hensyn Det fremgår af bemærkningerne til § 20 stk. 2, at:</p> <p><i>”Når overgangsudvalget har taget stilling til den fysiske placering af de fremtidige forvaltninger i den nye kommune, bør der hurtigst muligt udarbejdes en plan over, hvilke af de ansatte der skal placeres hvor. De ansatte skal løbende informeres om planerne,”.</i></p> <p>ASG skal endvidere opfordre til, at der etableres en procedure for fordeling af personalet, der sikrer, at den enkelte får mulighed for at søge de stillinger, de har interesse for og er kvalificerede til, at den enkeltes ønsker tillægges stor vægt, og at stillingerne besættes i en åben og</p>	<p>Formandens Departement har ingen bemærkninger hertil.</p>
--	--	--

	<p>ligeværdig proces. Det lægges endvidere til grund, at reglerne om sagsbehandling i den offentlige forvaltning vil blive fulgt, herunder reglerne om partshøring, aktindsigt og begrundelse.</p> <p>Der bør som ved strukturreformen i 2007 etableres en mobilitetsunderstøttende pulje, og det bør sikres, at der ydes flyttegodtgørelse til alle ansatte, der vælger at flytte. Det bør endvidere fremgå, at eventuelle tillæg for funktioner, der ikke skal varetages fremover, ændres til et personligt tillæg, således at den ansatte ikke udsættes for en lønnedgang.</p> <p>I det hele taget opfordres der til, at Selvstyret og overgangsudvalgene for de nye kommuner i videst muligt inddrager medarbejdere og chefer i processen og tager dem alvorligt som aktive medspillere ved at give dem den fornødne tryghed i ansættelsen, retssikkerhed og gennemsigtighed i processen.</p>	
Atorfilliit Kattuffiat (AK)	<p>AK bemærker for så vidt angår lovreguleringen af ændringen af ansættelsesområdet for tjenestemænd, at det, som det også er beskrevet i lovforslagets bemærkninger, beror på en konkret vurdering, om ændringer som en konsekvens af kommuneopdelingen, indebærer forflyttelse i Grundlovens forstand. AK er dog enig i, at selve ændringen i arbejdsgiverbetegnelsen ikke er en forflyttelse. Det kan imidlertid ikke reguleres i en inatsisartutlov, om en tjenestemand ud fra en konkret vurdering kan gøre forflyttelsessynspunkter gældende.</p> <p>Tilsvarende bemærker AK, at såfremt der sker væsentlige ændringer i</p>	Formandens Departement har ingen bemærkninger hertil.

	<p>tjenesteforholdet, herunder stillingsnedlæggelse, i tilknytning til kommuneopdelingen, og der ikke kan anvises tjenestemanden en anden passende stilling, som han / hun har pligt til at overtage, vil tjenestemanden være berettiget til rådighedsløn i overensstemmelse med tjenestemandslovens regler.</p> <p>For så vidt angår overenskomstansatte og ansatte på individuelle vilkår, bemærker AK, at det beror på en fortolkning af overenskomsten og ansættelsesbrevet / -aftalen, hvilke ændringer, som den ansatte skal finde sig i. Såfremt der gennemføres ændringer, som den ansatte ikke har pligt til at acceptere, er det ikke den ansatte som skal bede om afsked, men arbejdsgiveren skal, hvis der ikke kan indgås en aftale med den ansatte, sikre den ansattes rettigheder efter funktionærloven i sager om uansøgt afsked.</p> <p>Hvis der via lovgivningen gribes ind i ansattes rettigheder i et ansættelsesforhold, vil AK opfatte dette som ekspropriation af rettigheder. AK går ud fra, at det ikke er hensigten, at loven skal kunne legitimere indgreb i allerede aftalte rettigheder, allerede fordi lovforslaget ikke er fremsat som et forslag til en ekspropriationslov.</p> <p>Til slut vil AK pege på, at det er noget usikkert, hvilken kommune som har kompetencen efter §20, stk. 2.</p>	<p>Overgangsudvalgene har kompetencen til at tilbyde personale ansat i henhold til overenskomst eller på individuelle vilkår at flytte med opgaven, jf. forslagens §12 forudsætningsvis.</p>
SIK	Forslagets §20 fastsætter bestemmelser omkring det nuværende personale i Qaasuitsup Kommunia	Det er Formandens Departements opfattelse, at lovforslagets

	<p>rettigheder og forpligtigelser i forbindelse med en kommunedeling, henholdsvis med angår tjenestemandsansatte og overenskomstansatte samt ansatte på individuelle vilkår.</p> <p>Af forslagens §20, stk. 1 fremgår det således, at den 1. januar 2018 overgår tjenestemænd, der er ansat i Qaasuitsup Kommunia til ansættelse under en af de to nye kommuner på vilkår, der svarer til de hidtidige gældende vilkår.</p> <p>Ansættelsesmyndigheden er herefter den nye kommunalbestyrelse og ansættelsesområdet er den nye kommune.</p> <p>Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår det nærmere hvad lovforslaget indebærer for tjenestemænd ansat i den nuværende Qaasuitsup Kommunia. Heraf fremgår bl.a. at ”overgangen til ansættelse under den nye kommune ikke i sig selv vil være en forflyttelse. De pågældende tjenestemænd vil således ikke kunne kræve sig afskediget med rådighedsløn / ventepenge eller pension som følge af selve overgangen til ansættelse under den nye kommune”.</p> <p>Det fremgår videre af bemærkningerne, at ”ved vurderingen vil det endvidere bl.a. skulle indgå, at ændringen af ansættelsesområde sker som led i en kommunedeling. Det betyder, at de pågældende tjenestemænd vil kunne være forpligtede til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde, som de ikke ville være forpligtigede til at overtage inden for rammerne af deres hidtidige ansættelsesområde”.</p>	<p>bestemmelser om personale respekterer tjenestemænds og overenskomstansattes rettigheder. Tilsvarende bestemmelser var optaget i Landstingslov nr. 14 af 19. november 2007 om strukturreform af den kommunale sektor.</p>
--	---	---

	<p>SIK skal hertil bemærke, at forslagens §20, stk. 1 om at overgangen til ansættelse under den nye kommune ikke i sig selv vil have karakter af en forflyttelse, ikke må misbruges til at en eller flere nuværende tjenestemænd forpligtiges til at overtage en stilling som ikke kan anses passende for den pågældende tjenestemand, uanset om der er tale om en kommunedeling. SIK er således ikke enig i følgende bemærkninger til lovforslaget: "Ved vurderingen vil det endvidere bl.a. skulle indgå, at ændringen af ansættelsesområde sker som led i en kommunedeling. Det betyder, at de pågældende tjenestemænd vil kunne være forpligtigede til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde, som de ikke ville være forpligtigede til at overtage inden for rammerne af deres hidtidige ansættelsesområde".</p> <p>SIK må således fastholde, at det er principperne i de gældende bestemmelser om ansættelse og afskedigelse af tjenestemænd i Selvstyret og kommunerne der skal ligges til grund ved vurderingen af om der er tale om en passende stilling for tjenestemanden, også når der er tale om en kommunedeling. En sådan retsstilling for de involverede tjenestemænd vil også være i overensstemmelse med formuleringen af forslagens §20, stk. 1, hvor det netop fremgår, at tjenestemænd, ansat i den nuværende Qaasuitsup kommunia vil overgå til ansættelse under en af de to nye kommuner på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår.</p> <p>Af forslagens §20, stk. 2 fremgår det at personale ansat i henhold til overenskomst eller på individuelle</p>	
--	--	--

	<p>vilkår tilbydes at flytte med opgaven på samme vilkår, som er gældende under den hidtidige ansættelse i den oprindelige kommune. SIK noterer sig således at de nuværende ansatte "tilbydes" at flytte med opgaven, hvilket må betyde at der vil være mulighed for at sige nej til tilbuddet med dertilhørende rettigheder i henhold til gældende lovgivning, overenskomster og ansættelseskontrakter.</p> <p>I forhold til ordlyden i §20, stk. 2 om at "tilbyde" de ansatte at flytte med opgaven er ordlyden i bemærkningerne til lovforslaget derimod modsatrettet. Heraf fremgår det, at de ansatte som udgangspunkt er forpligtet til efter kommunedelingen at opfylde arbejdsaftalen ved ansættelse hos den nye ansættelsesmyndighed. Det fremgår videre, at "Bestemmelsen indebærer således, at arbejdsgiverskiftet i forbindelse med overførslen af en ansat til en ny ansættelsesmyndighed som led i kommunedelingen ikke i sig selv er en væsentlig ændring af ansættelsesforholdet, der kan begrunde en ophævelse af arbejdsaftalen fra den ansattes side, men er en ændring, den ansatte er forpligtet til at tåle, der skal dog tages hensyn til geografisk placering, forudsat der ikke sker andre væsentlige ændringer i ansættelsesforholdet".</p> <p>Som ovennævnt ses ordlyden i lovtæksten til §20, stk. 2 og bemærkningerne til samme bestemmelse ikke at være i overensstemmelse med hinanden. Ligeledes ses ovennævnte lovbemærkninger ikke at være særligt forståelige, og bidrager ikke til en klar</p>	
--	--	--

	<p>fortolkning af lovbestemmelsen, hvilket jo er hovedformålet med sådanne lovbemærkninger.</p> <p>Hvad angår forslaget §20, stk. 1 og 2 og bemærkningerne hertil skal SIK anmode om at disse bestemmelser og bemærkninger tages op til nyvurdering, bl.a. for at sikre at bestemmelserne er i overensstemmelse med gældende lovgivning og gældende overenskomster og SIK deltager meget gerne i en dialog i den forbindelse.</p> <p>SIK har endvidere noteret sig at lovforslaget vil have væsentlige økonomiske konsekvenser, hvilket bl.a. vil kunne få virkninger for lønmodtagerne i Qaasuitsup Kommunia. SIK er bekymret for, at stigningen i administrative og andre omkostninger i relation til den konkrete deling samt de forventede øgede driftsomkostninger vil medføre en reduceret og dermed forringet service. Da øgede udgifter og omkostninger skal finansieres frygter SIK at finansieringen sker gennem stigninger i taksterne til bl.a. daginstitutioner, affaldshåndtering samt gennem et øget skattetryk. Uanset finansieringsformen er SIK bekymrede for at dette vil medføre at lønmodtagernes realindkomst samt rådighedsbeløb bliver reduceret, hvilket i høje grad vil gå ud over lønmodtagere med lave indkomst og dermed stille disse ringere.</p> <p>SIK skal derfor udtrykke sin bekymring for at en eventuel kommunedeling på sigt vil kunne gå ud over de ansattes løn- og ansættelsesvilkår samtidig med at kommunedelingen medfører højere omkostninger i form af takststigninger</p>	<p>Formandens Departement har ingen bemærkninger hertil.</p>
--	--	--

	samt skattestigninger.	
Sulisitsisut - Grønlands Erhverv	Foreningen anser det for afgørende, at en kommune, der ønsker at blive delt, selv afholder udgifterne til delingen og de efterfølgende ekstra driftsudgifter, dette eventuelt vil medføre.	Formandens Departement har ingen bemærkninger hertil.
Kommuneqarfik Sermersooq	En evt. deling af Qaasuitsup Kommuniuma må ikke få økonomiske konsekvenser for Kommuneqarfik Sermersooq. Engangsomkostningerne ved etableringen af de to nye kommuner på estimeret mindst 15,8 mio. kr. samt de årlige meromkostninger ved den fremtidige drift af de nye kommuner på mindst 9,4 mio. kr. må således ikke påvirke Kommuneqarfik Sermersooqs økonomi i forhold til fremtidige bloktilskud og udligningsordninger. Endvidere ønsker Kommuneqarfik Sermersooq, at strukturreformen efterleves, herunder opgaveudlægningen fra Selvstyret til kommunerne.	Formandens Departement har ingen bemærkninger hertil.
Qeqqata Kommuniuma	Qeqqata Kommuniuma forventer, at bloktilskuddet til kommunen ikke ændres.	Formandens Departement har ingen bemærkninger hertil.
Kommune Kujalleq	Kommunen går ud fra, at princippet om, at lovforslaget ikke skal have økonomiske, administrative eller andre konsekvenser for de øvrige kommuner, også vil blive opretholdt i forhold til den fremtidige skatteudligning og bloktilskudsfordeling.	Formandens Departement har ingen bemærkninger hertil.
Qaasuitsup Kommuniuma	Den 7. september 2016 godkendte kommunalbestyrelsen Økonomiudvalgets indstilling til høringssvar med følgende tilføjelser:	Formandens Departement skal bemærke til punkt 3, at kommunalbestyrelsen allerede ifølge den gældende

	<ol style="list-style-type: none"> 1. Kommunalbestyrelsen mener, at Selvstyret vedr. §10 i lovforslaget skal medfinansiere en kommunedeling. Kommunalbestyrelsen begrundet det med, at Qaasuitsup Kommunia ved kommunesammenlægningen selv har måttet finansiere hele sammenlægningen. 2. Kommunalbestyrelsen er enig i økonomiudvalgets indstilling om antallet af kommunalbestyrelsesmedlemmer på 17 i nordkommunen og 15 i syd kommunen. 3. Kommunalbestyrelsen mener, at nærdemokratiet skal sikres styrket ved at give råd og bestyrelser flere kompetencer. 4. Fordobling af kredsmandater bør overvejes for at sikre yderdistrikterne repræsentation i kommunalbestyrelsen. 5. Kommunalbestyrelsen anbefaler, at grænse-dragningen i forhold til Ilimanaq, Pituffik og Nassuttooq bør genovervejes ved kommunedelingen. Der henvises til 1976. <p>Endvidere fremgår det af Økonomiudvalgets indstilling, Demokratiudvalgets indstilling samt administrationens forudgående sagsfremstilling, at det bør præciseres i lovforslaget, at noget af det første, som overgangsudvalgene skal gøre, er ansættelse af nye kommunaldirektører, sekretariater og administrationer, dvs. umiddelbart efter konstitution af overgangsudvalgenes økonomiudvalg. I modsat fald bør der ske en forlængelse af centrale funktioner i</p>	<p>lovgivning har mulighed for at oprette lokaludvalg, delegerede mere beslutningskompetence til bygdebestyrelserne, oprette brugerbestyrelser i tilknytning til kommunale institutioner samt råd bestående af repræsentanter for forskellige interesser.</p> <p>Overgangsudvalgene beslutter, hvor og hvornår det nye personale skal ansættes, jf. §12, stk. 1-2. Det bør tilstræbes at træffe disse beslutninger så tidligt som muligt. Som minimum skal beslutning om fysisk placering og ansættelse af administrativ ledelse dog senest være truffet den 31. december 2017, jf. §12, stk. 3.</p>
--	--	--

	<p>Qaasuitsup Kommunian, således at overgangsperioden bliver indtil udgangen af 2018 og måske ind i 2019.</p> <p>Det anføres også, at der bør fastsættes uddybende bestemmelser om fordeling af personalet mellem de to nye kommuner.</p> <p>Endelig forventes engangsudgifterne på mindst 15,8 mio. kr. til selve delingen at blive væsentlig højere.</p>	<p>Formandens Departement har ingen bemærkninger hertil.</p>
--	--	--



Formandens Departement
email: govsec@nanog.gl

7. September 2016
J.Nr. 00.01
Postboks 1023
3952 Ilulissat
Tlf. +299 94 78 00
Fax. +299 70 11 77

Vedr. Høring af udkast til Inatsisartutlov om ændring af strukturreform af den kommunale sektor.

Qaasuitsup Kommunia har ved email af 24. august modtaget høring vedr. ovennævnte lovforslag.

Udkastet har været behandlet politisk i Udvalget for Demokrati, Kommune, Kommunikation (Herefter: Udvalget for Demokrati), i Økonomiudvalget og i Kommunalbestyrelsen.

På baggrund af indstilling fra de to udvalg og kommunalbestyrelsen, har Qaasuitsup Kommunia følgende bemærkninger til lovforslaget:

Forslaget har en meget kort høringsperiode, med meget kort frist til 7. september til at sende hørings svar til departementet. Administrationens sagsbehandling af lovforslaget bliver derfor nødvendigvis af mindre omfang end det egentlig havde været påkrævet. En væsentlig længere periode både til administrativ sagsbehandling af forslaget og til politisk behandling er strengt taget nødvendig, men har ikke været muligt indenfor de udstukne rammer og frister, hvis lovforslaget skal kunne behandles på Inatsisartut efterårssamling 2016.

Qaasuitsup Kommunia skal dog her i oversigtsform kort fremhæve de hovedpunkter i lovforslaget, der giver særlig anledning til at blive fremhævet og anledning til bemærkninger fremkommer, herunder vurderinger, forslag og beregninger. Om de økonomiske beregninger og prognoser skal her fremhæves, at de er beregnet på baggrund af lønomkostninger for Qaasuitsup Kommunia, samt uændrede takster og gebyrer. Hvordan en fremtidig udligningsordning vil blive, er der ikke taget højde for. Beregningsgrundlaget er altså kendte, eksisterende tal for Qaasuitsup Kommunia.

Her skal særligt fremhæves, at beregningerne fra BDO tilsyneladende ses at være bygget på en forudsætning om en tredeling af kommunen. I og med at hovedparten af omkostningerne til en deling vurderes at ville komme til at ligge i omkostninger til nye administrationer og flere politikere, må en todeling alt andet vil forventes at blive billigere end tre.

Det er imidlertid Qaasuitsup Kommunias overordnede vurdering, at de samlede omkostninger vil blive højere end forudsat af bl.a. BDO, som det vil fremgå af det følgende.

Kommunalbestyrelsen anbefaler grænsedragningen i forhold til Ilimanaq, Pituffik og Nassuttooq bør genovervejes ved kommunedeling. Der henvises til kommunegrænserne fra før kommunalreformen fra 1976.



Økonomiudvalget og Udvalget for Demokrati påpeger begge, at lovforslaget bør indeholde delingsprincipper: Indbyggermæssigt, antal godkendte timer, tyngdemåling, antallet af bygder osv. for de respektive fagområder, bør i denne forbindelse indgå som nøgletal.

På dette grundlag kan der opstilles følgende *konstruerede regnskaber* for de to nye kommuner, for i år og de foregående år, hvor beregningsgrundlaget er de respektive byers og bygders regnskab. Endvidere er fælles- og direktionsudgifter, herunder indtægter fordelt %-vis pr. indbyggertal. Samme fremgangsmåde er anvendt med aktiver og passiver.

Ilulissat, Uummannaq, Upernavik, Qaanaaq		Distrikter med ny direktion		
Konto	Kontonavn	Regnskab 2013	Regnskab 2014	Regnskab 2015
1	ADMINISTRATION I alt	114.075	111.675	108.928
2	DET TEKNISKE OMRÅDE I alt	28.596	34.871	35.824
3	ARBEJDSMARKEDS- OG ERHVERVSOMRÅDET I alt	29.325	26.787	25.808
4	SOCIALOMRÅDET I alt	246.181	276.500	282.201
5	UNDERVISNING OG KULTUR I alt	243.352	247.226	245.925
6	FORSYNINGSVIRKSOMHEDER I alt	1.849	2.508	6.593
1	DRIFTSUDGIFTER I alt	663.378	699.567	705.279
7	ANLÆGSUDGIFTER I alt	28.192	26.103	10.985
1	DRIFT OG ANLÆGSUDGIFTER I alt	691.571	725.670	716.264
8	INDTÆGTER I alt	-699.678	-751.477	-753.794
1	DRIFT I alt	-8.107	-25.807	-37.529
90	AKTIVER I alt	-18.159	-6.430	40.372
95	PASSIVER I alt	18.300	18.493	-39.950
9	STATUS I alt	141	12.063	423
0	BALANCE I alt	-7.966	-13.744	-37.106
Kangaatsiaq, Aasiaat, Qasigiannguit, Qeqertarsuaq		Distrikter med ny direktion		
Konto	Kontonavn	Regnskab 2013	Regnskab 2014	Regnskab 2015
1	ADMINISTRATION I alt	71.583	75.173	70.476
2	DET TEKNISKE OMRÅDE I alt	20.678	23.426	24.193
3	ARBEJDSMARKEDS- OG ERHVERVSOMRÅDET I alt	23.486	20.820	20.161
4	SOCIALOMRÅDET I alt	160.029	175.953	176.632
5	UNDERVISNING OG KULTUR I alt	139.993	147.411	147.280
6	FORSYNINGSVIRKSOMHEDER I alt	3.248	3.374	4.719
1	DRIFTSUDGIFTER I alt	421.029	448.172	445.476
7	ANLÆGSUDGIFTER I alt	21.199	22.468	22.574
7	DRIFT OG ANLÆGSUDGIFTER I alt	440.215	468.626	466.035
8	INDTÆGTER I alt	-434.445	-466.665	-465.866
1	DRIFT I alt	5.770	1.961	169
90	AKTIVER I alt	-6.614	-2.889	25.623
95	PASSIVER I alt	6.472	-9.174	-26.046
9	STATUS I alt	-141	-12.063	-423
0	BALANCE I alt	5.628	-10.102	-254



- Lovforslagets bemærkninger angiver på side 6 øverst, at meromkostninger i form af engangsudgifter anslås til mindst 15,8 mio kr., og de årlige meromkostninger til drift vil blive mindst 9,4 mio. kr.

BDOs skøn over de årlige meromkostninger til driften af de nye kommuner, er sandsynligvis så korrekte, at det ikke giver anledning til særskilte bemærkninger.

Til gengæld vurderes det, at engangsudgifter på mindst 15,8 mio kr., er sat meget lavt. Det vil formodentlig blive væsentligt højere. For begge beløbs vedkommende, skal det dog understreges, at det vil afhænge meget af, hvilke modeller de nye overgangsudvalg og kommuner vil vælge i forhold til administrativ og politisk struktur, se de følgende punkter og kommentarer.

Det vil derudover også særligt afhænge af, *hvornår* der ansættes nye direktioner m.m. Som det fremgår nedenfor, er Qaasuitsup Kommunia forpligtet til at yde administrativ bistand i 2017 og de nye ledelser skal efter lovforslaget først være ansat 31. december 2017. Dette vil naturligt have indflydelse på omkostningerne.

Der vil sandsynligvis skulle indkøbes som minimum skulle indkøbes et helt nyt sæt servere m.m. til drift af it-systemer, lønsystem osv. Udgifter til dette er ikke medregnet. Det foreslås dog, at IT-området kan afvikles som et fælles projekt.

Udvalget for demokrati udtaler omkring forslagets § 10, at Selvstyret skal medfinansiere omkostningerne ved delingen.

Kommunalbestyrelsen er enig med Udvalget for Demokrati i, at Selvstyret vedr. § 10 i lovforslaget skal medfinansiere en kommunedeling.

Kommunalbestyrelsen begrundet det med, at Qaasuitsup Kommunia ved kommunesammenlægning har måttet selv finansiere hele kommunesammenlægningen.

- Antallet af kommunalbestyrelsesmedlemmer i de nye kommuner: 17 og 15 medlemmer i de to nye kommuner bør overvejes, om færre vil være mere hensigtsmæssigt. Antallet er fastsat skønsmæssigt, ud fra befolkningsgrundlaget i de to kommuner. Både kriteriet og det totale antal bør overvejes, evt. i kombination med oprettelsen af lokalråd og behovet for evt. fortsat at have geografiske kredsmandater.

Økonomiudvalget påpeger vigtigheden af styrkelse af nærdemokratiet ved at give råd og bestyrelser flere kompetencer. Udvalget for Demokrati påpeger, at der i lovforslaget bør indgå harmonisering af råd og bestyrelser.

Kommunalbestyrelsen mener, at nærdemokratiet skal sikres styrket ved at give råd og bestyrelser flere kompetencer. Fordobling af kredsmandater bør



overvejes for at sikre yderdistrikternes repræsentation i kommunalbestyrelsen.

Qaasuitsup Kommunia økonomiske prognoser for omkostningerne forbundet med 2 scenarier, med forskellige antal kommunalbestyrelsesmedlemmer, kommer til at se således ud:

A) 17 og 15 medlemmer:

Kommunalbestyrelsen	17 medlemmer	202 t pr. md.	2.424 pr. år
Kommunalbestyrelsen	15 medlemmer	178 t pr. md.	2.136 pr. år
I alt			4.560 pr. år

B) 11 og 9 medlemmer:

Kommunalbestyrelsen	11 medlemmer	131 t pr. md.	1.572 pr. år
Kommunalbestyrelsen	9 medlemmer	107 t pr. md.	1.284 pr. år
I alt			2.856 pr. år

Udvalget for Demokrati indstillede, at antallet af kommunalbestyrelsesmedlemmer skal være 13 i nord kommunen og 11 i syd kommunen, mens Økonomiudvalget indstillede at der skal være 17 i nord og 15 i syd.

Kommunalbestyrelsen er enig i økonomiudvalgets indstilling om antallet af kommunalbestyrelsesmedlemmer på 17 i nordkommunen og 15 i syd kommunen.

- Den nye nordligste kommune, "kommune 1", bør tillige omfatte Pituffik. Dette bør åbne mulighed for større synergi-effekt og samarbejde mellem Qaanaaq by og Pituffik omkring arbejdspladser og udvikling.
- En opdeling i to mindre kommuner, vil navnlig for ansatte i centrale og overordnede stillinger medføre mindre ansvarsområde. Da overenskomstforhandlinger bl.a. tager udgangspunkt i indbyggertallet, må det forventes at lønstigninger berostilles, i yderste konsekvens kan løntilbagegang ikke udelukkes. Dette vil også få indflydelse på størrelsen af politikernes vederlag.
- Perioden for de nuværende medlemmer af Qaasuitsup Kommunia forlænges til 31/12-2017. Kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia kan efter 1. maj 2017 alene foretage driftsmæssige dispositioner, mens overgangsudvalgene har kompetencen til at foretage dispositioner med konsekvenser efter 1. januar 2018. Af § 13 fremgår derudover, at overgangsudvalgene har mulighed for efter vurdering af den oprindelige kommunes budget for 2017 at nedsætte allerede vedtagne bevillinger efter accept fra Qaasuitsup Kommunia.



De økonomiske konsekvenser ved at forlænge Kommunalbestyrelsen til udgangen af 2017:

6 stående udvalg	21 medlemmer	355 t pr. md.	2.840 mio. – 8 mdr.
I alt			2.840 mio. – 8 mdr.

(Vederlag til 21 kommunalbestyrelsesmedlemmer, inklusiv vederlag til udvalgsformænd)

De økonomiske konsekvenser ved kun at forlænge økonomiudvalget til udgangen af 2017:

Økonomiudvalg	7 medlemmer	83 t pr. md.	664 t – 8 mdr.
----------------------	--------------------	---------------------	-----------------------

Hertil skal yderligere medregnes løn til borgmester.

Udvalget for Demokrati indstiller, at den nuværende kommunalbestyrelses funktionsperiode forlænges til og med 2017.

- Der fastsættes frister for de to nye overgangsudvalg til at fastsætte budget.

Økonomiudvalget fremhæver, at planlægning af overgangen igangsættes så hurtigt som muligt, samt at der afsættes midler af til kommunedelingen i budget 2017.

- Det foreslås, at overgangsudvalgenes væsentligste opgave er, at forberede opdelingen af Qaasuitsup Kommunia, og tilrettelægge etablering og driften af de to nye kommuner, således at de to nye kommuner vil være i stand til at varetage det kommunale myndighedsansvar på betryggende vis fra 1. januar 2018. Det bør præciseres, at noget af det første der bør gøres, er ansættelse af nye kommunaldirektører og tilhørende sekretariat/administrationer, til varetagelse af denne opgave. Af § 19, stk. 3 fremgår, at dette bør være afklaret inden 31. december 2017.

Generelt bør det overvejes at anvende betegnelsen "Forberedelsesudvalg" fremfor "Overgangsudvalg". Denne betegnelse har været anvendt ved deling af kommuner i Danmark.

Administrationen vurderer, at enten skal dette være sket langt tidligere, dvs. igangsættes umiddelbart efter konstitution af overgangsudvalgenes økonomiudvalg, eller der bør alternativt ske en forlængelse af centrale funktioner i Qaasuitsup Kommunia, således at der sker en overgangsperiode, som minimum indtil udgangen af 2018, måske ind i 2019, hvor centrale administrative funktioner i Qaasuitsup Kommunia bistår de to nye kommuner. Der vil i givet fald skulle tages højde for dette scenarie i forslaget § 20 om personaleforhold. Der henvises derudover til nedenfor, at konsekvenserne af at Qaasuitsup Kommunia skal stille administrativ bistand til rådighed.

Under forudsætning af, at der senest 1. juli eller 1. august 2017, sker ansættelse af



kommunaldirektør, økonomichef/-direktør og sekretariatschef, med tilhørende stab i hver af de to nye kommuner, anslås omkostningerne forbundet med dette til at blive:

Qaasuitsup Kommunia, Nord	Budget fordelt %-vis pr. indbyggertal	11.945 mio. – 5 mdr.
Qaasuitsup Kommunia, Syd	Budget fordelt %-vis pr. indbyggertal	7.385 mio. – 5 mdr.
I alt		19.330 mio. – 5 mdr.

Qaasuitsup Kommunia, Nord	Budget fordelt 50% ligeligt	9.665 mio. – 5 mdr.
Qaasuitsup Kommunia, Syd	Budget fordelt 50% ligeligt	9.665 mio. – 5 mdr.
I alt		19.330 mio. – 5 mdr.

En række centrale funktioner kan overvejes at fortsætte delt, mellem de to nye kommuner, i fælles service- og driftsenheder. Umiddelbart kan det være relevant at overveje en fælles økonomifunktion og fælles it-drift. Det skal fremhæves, at der her kun er vurderet ud fra en ren økonomisk betragtning; de juridiske problemstillinger sådanne løsninger kan give anledning til, navnlig i forhold til fortrolighed, loyalitetskonflikter og persondataloven (endnu ikke sat i kraft for Grønland), er der ikke taget højde for her.

De økonomiske konsekvenser af dette, skønnes til at se sådan ud:

Økonomisk personale	36 ansatte	13.360 mio. pr. år
IT-personale	6 ansatte	2.500 mio. pr. år
Fælles øk-it-drift		9.8 mio. pr. år
I alt		25.660 mio. pr. år

Som allerede nævnt, vil i hvert fald den ene nye kommune skulle anskaffe et helt nyt sæt af servere til drift af it-systemer m.m. Omkostningerne til dette er usikre og ikke medregnet.

- De nye kommuner bestemmer selv, hvorledes den administrative organisation og direktionsmodel vil skulle blive.

At vurdere de fremtidige kommuners løbende driftsudgifter vil derfor være behæftet med betydelig usikkerhed.

Udgifterne til en direktionsmodel med 1 kommunaldirektør, og 2 fagdirektører, samt 4-6 fagchefer, skønnes at indebære omkostninger i størrelsesordenen:

Qaasuitsup Kommunia, Nord	Direktion – 9 ansatte	7.001 mio. pr. år
Qaasuitsup Kommunia, Syd	Direktion – 9 ansatte	7.001 mio. pr. år



I alt		14.002 mio. pr. år
--------------	--	---------------------------

Vælges en model, med 1 kommunaldirektør og 4 fagdirektører, samt 6-8 fagchefer, skønnes dette at medføre følgende omkostninger:

Qaasuitsup Kommunia, Nord	Direktion – 13 ansatte	10.201 mio. pr. år
Qaasuitsup Kommunia, Syd	Direktion – 13 ansatte	10.201 mio. pr. år
I alt		20.402 mio. pr. år

- Det foreslås at driftsomkostningerne til de enkelte overgangsudvalg afholdes af Qaasuitsup Kommunia. Driftsomkostningerne kan omfatte omkostninger til mødeaktivitet, rejseomkostninger, ekstern konsulent bistand i forbindelse med etablering af de nye kommuner m.v.

De økonomiske omkostninger forbundet med driftsomkostninger til de to nye overgangsudvalg, anslås således:

Qaasuitsup Kommunia, Nord		900 t – 8 mdr.
Qaasuitsup Kommunia, Syd		750 t – 8 mdr.
I alt		1.650 mio. – 8 mdr.

- Qaasuitsup Kommunia skal vederlagsfrit stille administrativ bistand til rådighed for overgangsudvalgene: Dette vil tære kraftigt på ressourcerne i den kommunale centraladministration, især Økonomisk Forvaltning og Ledelsessekretariatet. I samme periode forventes der bl.a. også at skulle bruges ressourcer på vigtige opgaver, som fx implementeringen af ny persondatalov i kommunerne og indførelsen af sagsbehandlingssystemet SBSys. Begge afdelinger må forventes at blive betydeligt udfordret ressourcemæssigt og må formodentlig tilføres yderligere ressourcer, bl.a. i form af ekstern konsulentbistand.
- Lovforslagets § 20 beskriver kort om personaleforhold, at ansatte som udgangspunkt skal følge opgaven. Især for så vidt ansatte i direktionsadministrationen er opgaverne af en så fælles natur (centrale), at man ikke vil kunne sige, at en opgave bliver "flyttet" geografisk til en ny kommune. Det er muligt at yderligere særlov kan forventes på dette område.

Det står ikke klart, *hvordan* de ansatte vil skulle fordeles til de nye kommuner. Bemærkningens tekst er ikke ganske klar, men *kan* måske til en vis grad forstås som en form for ansættelsesgaranti, og kan følgelig også sætte begrænsninger i hvordan ansatte skal fordeles til de nye kommuner.



Det fremgår heller ikke klart, *hvem* der har kompetencen til at bestemme, at en tjenestemand skal flytte til en af de to nye kommuner. Det er muligt, at begge de nye kommuner hver for sig tilsyneladende vil kunne "kræve" at en tjenestemand forflyttes til sig, hvilket kan skabe unødige konflikter. En forudsætning for at bestemmelsen giver reel mening må være, at nogen tildeles en egentlig pligt til at beslutte forflytning, for tjenestemænds vedkommende, og at tilbyde forflyttelse, for overenskomstansattes vedkommende.

Bestemmelsen åbner reelt mulighed for, at ansatte ikke bliver tilbudt eller påbudt ny stilling, medmindre der mere konkret fastsættes en pligt til at foretage disse valg overfor de ansatte.

Der bør fastsættes mere uddybende principper for fordeling, som forventes at skulle ske i dialog med de faglige organisationer.

- Bemærkningerne skriver på side 4, at de enkelte forvaltninger i de nye kommuner, ikke behøver at ligge i samme by. Omvendt skriver bemærkningerne på side 6, under afsnit 6 "Konsekvenser for borgerne", at man forventer at store dele af administrationen af ressourcemæssige årsager må forventes centraliseret i en enkelt by. Dette forekommer selvmodsigende.

Der bør indhentes oplysninger om Kujalleqs konkrete erfaringer fra deres første valgperiode, hvor de havde forvaltninger placeret decentralt.

Qaasuitsup Kommunias administrationen kan yderligere fremlægge følgende faktuelle oplysninger vedrørende kommunedeling:

Tidsplan over væsentlige arbejdsopgaver, hvis lovforslaget vedtages:

- 1) primo januar 2017 – start budgetarbejde for 2018 for K1 og K2, administrativt sagsbehandling
- 2) primo april 2017 – valg, herunder ansættelsesudvalg/økonomiudvalg
- 3) 1/8-2017 ansættelse af 2 x kommunaldirektører
- 4) 1/9-2017 ansættelse af 2 x direktionsstab
- 5) 1/1-2018 K1 og K2

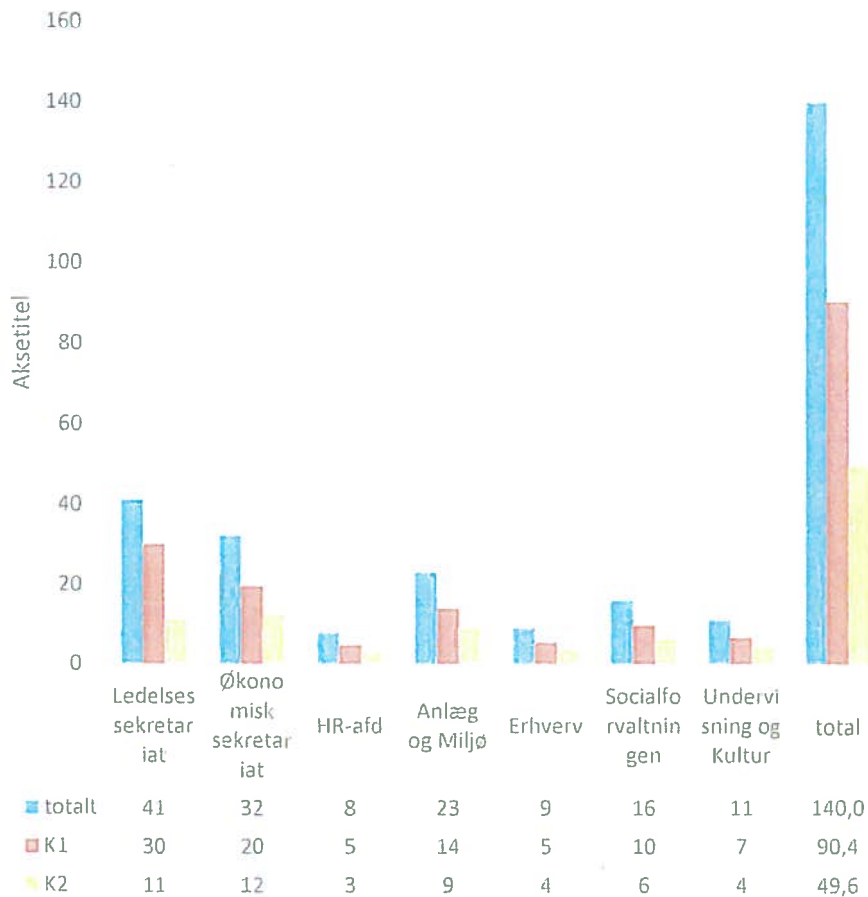
Nøgletal / Normeringsoversigt over direktionsstab i Qaasuitsup Kommunia, fordelt med 61% til K1 og 39% til K2, fordelt pr. indbyggertal.

	Total	K1	K2
Ledelsessekretariat	41	30	11
Økonomisk sekretariat	32	20	12
HR-afdeling	8	5	3
Anlæg og Miljø	23	14	9
Erhverv	9	5	4
Socialforvaltningen	16	10	6



Undervisning og Kultur	11	7	4
Total	140,0	90,4	49,6

Direktion / stab



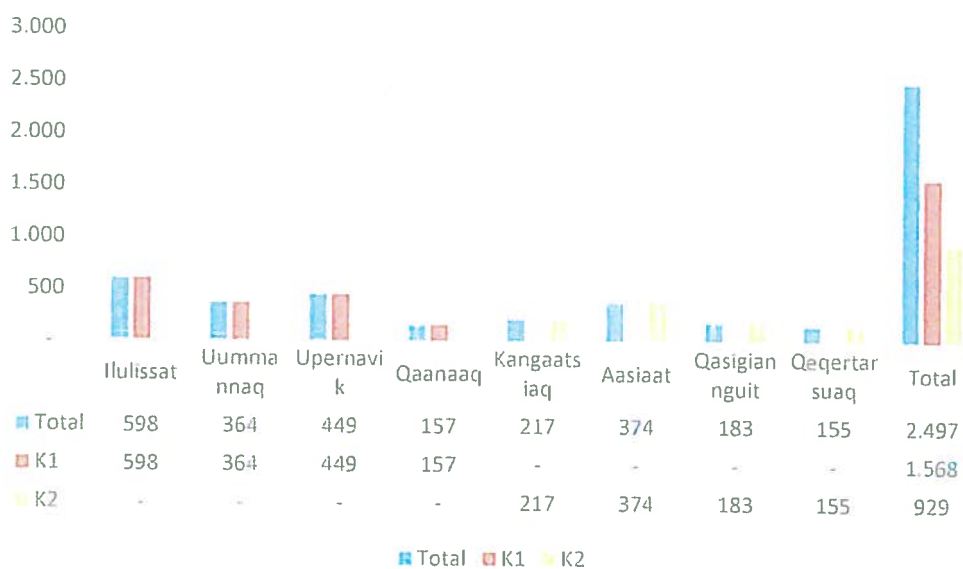
Nøgletal / Normeringsoversigt over øvrige ansatte i byer og bygder i Qaasuitsup Kommunia:

	Total	K1	K2
Ilulissat	598	598	-
Uummannaq	364	364	-
Upernavik	449	449	-
Qaanaaq	157	157	-
Kangaatsiaq	217	-	217
Aasiaat	374	-	374



Qasigiannnguit	183	-	183
Qeqertarsuaq	155	-	155
Total	2.497	1.568	929

Byer / bygder



Med venlig hilsen

Jess Svane
1. Viceborgmester

Hans Eriksen
Kommunaldirektør

E.b.

Thomas Wiemann
Chefkonsulent

Grønlands Selvstyre
Postbox 1015
3900 Nuuk

Nuuk den 8. september 2016

Att.: Marianne Petersen

Fremsendt via mail: gocsec@nanoq.gl

Høringssvar til "Forslag til Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2016 om ændring af strukturreform af den kommunale sektor".

Kommuneqarfik Sermersooq har den 24. august 2016 modtaget Forslag til Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2016 om ændring af strukturreform af den kommunale sektor i høring.

Kommuneqarfik Sermersooq takker for muligheden for at kommentere på lovforslaget, og fremsender hermed følgende bemærkninger:

1. Høringsfristen

Indledningsvis skal Kommuneqarfik Sermersooq beklage høringsfristen. Høringsfristen er ikke i overensstemmelse med høringsfristen på fem uger som aftalt mellem Naalakkersuisut og kommunerne i henhold til "Aftale om samarbejde mellem kommunerne, Kanukoka og Naalakkersuisut ved udarbejdelse af forslag til Inatsisartutlove" af 20. maj 2010.

Kommuneqarfik Sermersooq finder det kritisabelt, at dette vigtige lovforslag som kan ændre den kommunale struktur og påføre samfundet øgede omkostninger, og som også risikerer at medføre en uhensigtsmæssig offentlig opgavevaretagelse, fremsendes i høring med en høringsfrist på kun 14 dage. De administrative og økonomiske konsekvenser ved en kommunedeling af Qaasuitsup Kommunian er belyst i de konsulentrapporter som nævnes i forslaget.


KOMMUNEQARFIK SERMERSOOQ

Kommunedelingen af Qaasuitsup Kommunia har været bredt politisk drøftet siden folkeafstemningen i Qaasuitsup Kommunia i marts 2014, og Naalakkersuisut kunne derfor ved rettidig omhu uden problemer have sikret udarbejdelsen af lovforslaget således at forslaget kunne have været sendt i høring i henhold til den gældende aftale mellem Naalakkersuisut og kommunerne.

Den korte frist giver ikke kommunerne mulighed for at tage politisk stilling til forslaget. Naalakkersuisut er i medfør af den kommunale styrelseslov (§ 8) vidende om hvornår kommunalbestyrelserne mødes, og har haft tid nok til at sikre, at kommunerne blev korrekt og aktivt inddraget i udarbejdelsen af lovforslaget.

Inddragelse af kommunerne ville også have været i overensstemmelse med beslutning i Den Politisk Koordinationsgruppe om samspil mellem Selvstyret og kommunerne i det fremadrettede arbejde med lovgivning af relevans for kommunerne. Dette samarbejde er nærmere beskrevet i afsnit 8 A og 8 B i "Redegørelse for samarbejdsaftale mellem Selvstyret og kommunerne" som den 9. december 2013 blev behandlet i Den Politisk Koordinationsgruppe. På denne måde kunne det have været sikret at lovforslaget var blevet udarbejdet i tide, og at kommunerne var blevet inddraget i dette vigtige forslag.

Kommuneqarfik Sermersooq havde herunder meget gerne bistået med udarbejdelsen af lovforslaget såfremt Naalakkersuisut havde taget initiativet til et samarbejde.

Kommuneqarfik Sermersooq skal på denne baggrund venligst anmode om, at Naalakkersuisut fremover overholder de gældende aftaler med kommunerne, og at der indledes et konkret samarbejde mellem Naalakkersuisut og kommunerne for snarest at sikre samarbejdet mellem Selvstyret og kommunerne om lovgivningsinitiativer med betydning for kommunerne.

Grundet den korte høringsfrist, har det ikke været muligt at få høringsforslaget politisk behandlet indenfor høringsfristen. Høringssvaret vil blive politisk behandlet i Kommuneqarfik Sermersooq på et økonomiudvalgsmøde den 22. september 2016 og på kommunalbestyrelsens møde den 4. oktober 2016.

2: Vurderinger af lovforslaget

Kommuneqarfik Sermersooq har en kommentar til forslagens generelle bemærkninger.

Lovforslaget er en konsekvens af en politisk proces på baggrund af folkeafstemningen i Qaasuitsup Kommunia i 2014 og koalitionsaftalen mellem det nuværende Naalakkersuisut af 26. marts 2013. De konkrete forslag til lovbestemmelser om deling af Qaasuitsup Kommunia er Kommuneqarfik Sermersooq uvedkommende. Det er et anliggende mellem Qaasuitsup Kommunia og Naalakkersuisut.

Hensigtsmæssigheden af kommunedelinger kommenteres nedenfor under principielle betragtninger.

Det skal imidlertid tilføjes, at under hele den politiske drøftelse har Kommuneqarfik Sermersooq tilkendegivet, på baggrund af beslutning i kommunalbestyrelsen, at en eventuel kommunedeling af Qaasuitsup kommunia ikke må få økonomiske konsekvenser for Kommuneqarfik Sermersooq.

Kommunen forudsætter derfor at forslaget Almindelige bemærkninger pkt. 3, overholdes. Det fremgår heraf:

"3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

Det foreslås, at omkostningerne til deling af Qaasuitsup Kommunia i det hele afholdes af Qaasuitsup Kommunia selv. Det er således hensigten, at omkostningerne forbundet med en deling af kommunen ikke må påvirke landskassen eller de tre øvrige kommuner. Dette begrundes i, at delingen af Qaasuitsup Kommunia er et ønske fra kommunen selv."

Det forudsættes, at der med "deling" ikke alene menes de omkostninger der er i forbindelse med engangsomkostningerne ved etableringen af de to nye kommuner på estimereret mindst 15,8 mio. kr., men også, at de årlige meromkostninger ved den fremtidige drift af de nye kommuner på mindst 9,4 mio. kr. ikke påvirker Kommuneqarfik Sermersooq's økonomi, også i forhold til fremtidige bloktilskud eller udligningsordninger.

Naalakkersuisut anmodes derfor venligst om at sikre, at forslaget ikke på nogen måde vil påvirke de øvrige kommuners økonomi.

Kommuneqarfik Sermersooq har i øvrigt ingen bemærkninger til lovforslagets bestemmelser.

3: Principielle betragtninger

Der er ikke formkrav til et høringssvar om forslag til Inatsisartutlov. Kommuneqarfik Sermersooq vil derfor benytte muligheden til at fremsætte en række principielle betragtninger omkring lovforslaget.

Strukturudvalget fremlagde i 2005 "Betænkning vedrørende en strukturreform af den offentlige sektor". Mange efterfølgende politiske drøftelser og aftaler har fastslået, at Strukturudvalgets anbefalinger skal gennemføres, senest på møder i Den Politiske Koordinationsgruppe (PKG) i 2015 og 2016.

Grundlaget for beslutningerne i PKG er, at strukturudvalgets anbefaling om at den offentlige administration (borgerbetjeningen) flyttes så tæt på borgerne som muligt (opgaveudlægning fra Selvstyret til

kommunerne, og styrkelse af nærdemokratiet), at omkostningerne i den offentlige sektor skal reduceres, og at de faglige miljøer og dermed kvaliteten i borgerbetjeningen skal sikres og styrkes ved etablering af større operationelle enheder/kommuner (med minimum 8000 indbyggere).

Det foreliggende lovforslag synes ikke at være i harmoni med disse beslutninger, og vurderes desværre at dreje udviklingen i den modsatte retning. Lovforslaget foreslår en opdeling af Qaasuitsup Kommunia i to kommuner som ikke opfylder anbefalingerne om befolkningsantal i forhold til Strukturudvalgets anbefalinger. For kommune 2 i forslaget er der et estimeret beboerantal på under 8000 indbyggere.

Kommuneqarfik Sermersooq er derfor meget bekymret for hvad dette vil betyde for den kommunale opgavevaretagelse og overdragelse af de forudsatte opgaver fra selvstyret til kommunerne. Det var ved kommunalreformen i 2009 forudsat, at kommunerne skulle have overdraget mange store opgaver fra Selvstyret, men det er – indtil dato - desværre kun sket i meget begrænset omfang.

Når Strukturudvalget anbefaler en kommunestruktur med fire ligeværdige kommuner, som alle har mere end 8.000 indbyggere som minimumskrav. Havde det baggrund i at alle kommuner skulle kunne løfte de opgaver der var forudsat i den anbefalede opgaveudlægning. Naalakkersuisut bør respektere dette i henhold til de aftaler der er indgået med kommunerne i PKG.

Kommuneqarfik Sermersooq skal derfor venligst anmode Naalakkersuisut om aktivt at gennemføre strukturudvalgets anbefalinger om opgaveudlægning fra Selvstyret til kommunerne, herunder også at sikre at der i forbindelse med en eventuel beslutning om opdeling af Qaasuitsup Kommunia fortsat er muligt at gennemføre den forudsatte opgaveoverdragelse til alle eller de kommuner der måtte ønske dette.

Inussiarnersumik Inuulluaqqusillunga /
Med venlig hilsen



Lars Møller-Sørensen
Direktør Økonomi & personale / CFO

Kommuneqarfik Sermersooq



Formændens Departement
Imanaq 4
3900 Nuuk

Nuuk, ulloq 08-09-2016
Allakkap normua D-16-20470

Høringsvar til forslag til Inatsisartutlov om ændring af strukturreform af den kommunale sektor

SIK takker for muligheden for at komme med høringsvar til den fremsendte høring vedrørende forslag til Inatsisartutlov om ændring af strukturreform af den kommunale sektor.

Forslagets § 20 fastsætter bestemmelser omkring det nuværende personale i Qaasuitsup Kommunia rettigheder og forpligtigelser i forbindelse med en kommunedeling, henholdsvis med angår tjenstemandsansatte og overenskomstansatte samt ansatte på individuelle vilkår.

Af forslagets § 20, stk. 1 fremgår det således, at den 1. januar 2018 overgår tjenstemænd, der er ansat i Qaasuitsup Kommunia til ansættelse under en af de to nye kommuner på vilkår, der svarer til de hidtidige gældende vilkår. Ansættelsesmyndigheden er herefter den nye kommunalbestyrelse og ansættelsesområdet er den nye kommune.

Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår det nærmere hvad lovforslaget indebærer for tjenstemænd ansat i den nuværende Qaasuitsup Kommunia. Heraf fremgår bl.a. at "overgangen til ansættelse under den nye kommune ikke i sig selv vil være en forflyttelse. De pågældende tjenstemænd vil således ikke kunne kræve sig afskediget med rådighedsløn/ventepenge eller pension som følge af selve overgangen til ansættelse under den nye kommune".

Det fremgår videre af bemærkningerne, at "ved vurderingen vil det endvidere bl.a. skulle indgå, at ændringen af ansættelsesområde sker som led i en kommunedeling. Det betyder, at de pågældende tjenstemænd vil kunne være forpligtede til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde, som de ikke ville være forpligtede til at overtage inden for rammerne af deres hidtidige ansættelsesområde".

SIK skal hertil bemærke, at forslagets § 20, stk. 1 om at overgangen til ansættelse under den nye kommune ikke i sig selv vil have karakter af en forflyttelse, ikke må misbruges til at en eller flere nuværende tjenstemænd forpligtiges til at overtage en stilling som ikke

kan anses passende for den pågældende tjenestemand, uanset om der er tale om en kommunedeling. SIK er således ikke enig i følgende bemærkninger til lovforslaget: "Ved vurderingen vil det endvidere bl.a. skulle indgå, at ændringen af ansættelsesområde sker som led i en kommunedeling. Det betyder, at de pågældende tjenestemænd vil kunne være forpligtigede til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde, som de ikke ville være forpligtigede til at overtage inden for rammerne af deres hidtidige ansættelsesområde".

SIK må således fastholde, at det er principperne i de gældende bestemmelser om ansættelse og afskedigelse af tjenestemænd i Selvstyret og kommunerne der skal ligges til grund ved vurderingen af om der er tale om en passende stilling for tjenestemanden, også når der er tale om en kommunedeling. En sådan retsstilling for de involverede tjenestemænd vil også være i overensstemmelse med formuleringen af forslagens § 20, stk. 1, hvor det netop fremgår, at tjenestemænd, ansat i den nuværende Qaasuitsup kommunia vil overgå til ansættelse under en af de to nye kommuner på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår.

Af forslagens § 20, stk. 2 fremgår det at personale ansat i henhold til overenskomst eller på individuelle vilkår tilbydes at flytte med opgaven på samme vilkår, som er gældende under den hidtidige ansættelse i den oprindelige kommune. SIK noterer sig således at de nuværende ansatte "tilbydes" at flytte med opgaven, hvilket må betyde at der vil være mulighed for at sige nej til tilbuddet med dertilhørende rettigheder i henhold til gældende lovgivning, overenskomster og ansættelseskontrakter.

I forhold til ordlyden i § 20, stk. 2 om at "tilbyde" de ansatte at flytte med opgaven er ordlyden i bemærkningerne til lovforslaget derimod modsatrettet. Heraf fremgår det, at de ansatte som udgangspunkt er forpligtet til efter kommunedelingen at opfylde arbejdsaftalen ved ansættelse hos den nye ansættelsesmyndighed. Det fremgår videre, at "Bestemmelsen indebærer således, at arbejdsgiverskiftet i forbindelse med overførslen af en ansat til en ny ansættelsesmyndighed som led i kommunedelingen ikke i sig selv er en væsentlig ændring af ansættelsesforholdet, der kan begrunde en ophævelse af arbejdsaftalen fra den ansattes side, men er en ændring, den ansatte er forpligtet til at tåle, der skal dog tages hensyn til geografisk placering, forudsat der ikke sker andre væsentlige ændringer i ansættelsesforholdet".

Som ovennævnt ses ordlyden i lovteksten til § 20, stk. 2 og bemærkningerne til samme bestemmelse ikke at være i overensstemmelse med hinanden. Ligeledes ses ovennævnte lovbemærkninger ikke at være særligt forståelige, og bidrager ikke til en klar fortolkning af lovbestemmelsen, hvilket jo er hovedformålet med sådanne lovbemærkninger.

Hvad angår forslagens § 20, stk. 1 og 2 og bemærkningerne hertil skal SIK anmode om at disse bestemmelser og bemærkninger tages op til nyvurdering, bl.a. for at sikre at bestemmelserne er i overensstemmelse med gældende lovgivning og gældende overenskomster og SIK deltager meget gerne i en dialog i den forbindelse.

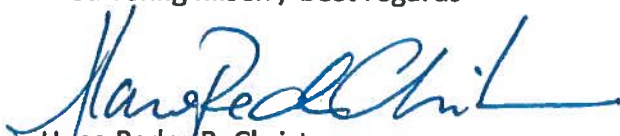
SIK har endvidere noteret sig at lovforslaget vil have væsentlige økonomiske konsekvenser, hvilket bl.a. vil kunne få virkninger for lønmodtagerne i Qaasuitsup Kommuniala. SIK er bekymret for, at stigningen i administrative og andre omkostninger i relation til den kon-

krete deling samt de forventede øgede driftsomkostninger vil medføre en reduceret og dermed forringet service. Da øgede udgifter og omkostninger skal finansieres frygter SIK at finansieringen sker gennem stigninger i taksterne til bl.a. daginstitutioner, affaldshåndtering samt gennem et øget skattetryk. Uanset finansieringsformen er SIK bekymrede for at dette vil medføre at lønmodtagernes realindkomst samt rådighedsbeløb bliver reduceret, hvilket i høje grad vil gå ud over lønmodtagere med lave indkomst og dermed stille disse ringere.

SIK skal derfor udtrykke sin bekymring for at en eventuel kommunedeling på sigt vil kunne gå ud over de ansattes løn- og ansættelsesvilkår samtidig med at kommunedelingen medfører højere omkostninger i form af takststigninger samt skattestigninger.

Inussiarnersumik inuulluaqqusilluta

Med venlig hilsen / Best regards



Hans-Peder B. Christensen
Direktør, SIK

Marianne Petersen

Fra: Akademikernes Sammenslutning i Grønland <asg@greenet.gl>
Sendt: 7. september 2016 10:18
Til: Marianne Petersen
Cc: info@nanoq.g
Emne: VS: Tusarniaaneq/ Høring - forslag til inatsisartutlov [djoef-Id:1014045] (Nanoq - ID nr.: 3509891)
Vedhæftede filer: Høringssvar-1.docx

Kære Marianne

Hermed ASGs høringssvar vedrørnede strukturreformen af den kommunale sektor.

Med venlig hilsen

Sebastian Hansen
ASG

Til:

Qeqqata Qeqqata (qeqqata@qeqqata.gl), nuuk@bdo.dk (nuuk@bdo.dk), Djøf Postkasse (djoef@djoef.dk), imak@imak.gl (imak@imak.gl), nuuk@deloitte.dk (nuuk@deloitte.dk), Grønlands selvstyre - Torben Lyster (arbejdsgiver) (toly@nanoq.gl), Grønlands selvstyre - Torben Lyster (arbejdsgiver) (toly@nanoq.gl), sik@sik.gl (sik@sik.gl), Grønlands selvstyre - Torben Lyster (arbejdsgiver) (toly@nanoq.gl), 'ga@ga.gl' (ga@ga.gl) (ga@ga.gl), allaffik@pi.sps.gl (allaffik@pi.sps.gl), asg@greenet.gl (asg@greenet.gl), Biskoppeqarfik (Biskop@ilagiit.gl), ak@ak.gl (ak@ak.gl), Kommune Kujalleq (kommune@kujalleq.gl), Kanukoka (kanukoka@kanukoka.gl), kanunupe@greenet.gl (kanunupe@greenet.gl), Kommuneqarfik Sermersooq (kommuneqarfik@sermersooq.gl), Kommuneqarfik Qaasuitsup (qaasuitsup@qaasuitsup.gl)

Cc:

Martha Abelsen (maab@nanoq.gl), Leif Scharling (lesc@nanoq.gl), Government of Greenland (info@nanoq.gl), Ole Christiansen (olch@nanoq.gl)

Fra:

Marianne Petersen (MAJ@nanoq.gl)

Titel:

Tusarniaaneq/ Høring - forslag til inatsisartutlov

Grønlands Selvstyre har den 24. august 2016 sendt forslag til Inartsisartutlov om ændring af strukturreform af den kommunale sektor i høring. I forslaget kapitel 5 om personale reguleres ansættelsesforholdene for det personale, som umiddelbart bliver berørt af strukturreformen.

I den anledning fremsendes følgende høringssvar:

Tjenestemandsansatte

Det fremgår af lovforslagets § 20, stk. 1, at tjenestemænd, der er ansat under Qaasuitsup Kommunia overgår til ansættelse under en af de to ny kommuner på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår. Ansættelsesmyndigheden er herefter den nye kommunalbestyrelse, og ansættelsesområdet er den nye kommune.

Af bemærkningerne til § 20, stk. 1, fremgår bl.a., at

”Overgangen til ansættelse under den nye kommune ikke i sig selv vil være en forflyttelse. De pågældende tjenestemænd vil således ikke kunne kræve sig afskediget med rådighedsløn/ventepenge eller pension som følge af selve overgangen til ansættelse under den nye kommune.

Bestemmelsen indebærer, at de pågældende tjenestemænd vil kunne være forpligtet til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde, som ikke ændrer tjenestens karakter. Ved vurderingen af om en sådan anden stilling kan anses for passende, vil det ud over en vurdering af stillingens karakter og sammenhæng med den hidtidige stilling skulle indgå, om tjenestemanden efter en bedømmelse på grundlag af momenter som uddannelse, alder, helbredstilstand, geografisk placering, den sædvanlige opfattelse af status m.v. kan siges at have fået anvist en passende stilling. Ved vurderingen vil det endvidere bl.a. skulle indgå, at ændringen af ansættelsesområde sker som led i en kommunedeling. Det betyder, at de pågældende tjenestemænd vil kunne være forpligtede til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde, som de ikke ville have været forpligtede til at overtage inden for rammerne af deres hidtidige ansættelsesområde.”

Det følger af § 13 i landstingslov nr. 21 af 18. december 2003 om Grønlands Hjemmestyre og Kommunernes tjenestemænd i Grønland og bemærkningerne hertil, at tjenestemænd har et geografisk ansættelsesområde, der svarer til kommunens geografiske ansættelsesområde.

I bemærkningerne til bestemmelsen er endvidere anført, at:

”På baggrund af en konkret vurdering kan ændringer i tjenestestedets fysiske placering, selv om det ligger inden for det geografiske ansættelsesområde for tjenestemænd, have karakter af forflyttelse. Hver gang der sker stillingsændring, skal man ind konkret og vurdere, om der er tale om en stillingsændring, som tjenestemanden skal finde sig i, eller om stillingsændringen har karakter af forflyttelse. Ved den konkrete vurdering skal der tages udgangspunkt i en række momenter, der skal afvejes mod hinanden. De momenter der skal afvejes, er blandt andet sammenligning mellem stillingen før, og efter den foretagne ændring, stillingsbeskrivelse og om ændringerne har været forudseelige for tjenestemanden. Herunder vil en geografisk ændring også indgå som et element i vurderingen.”

ASG skal bemærke, at en geografisk ændring af ansættelsessted har særlig betydning i Grønland, hvor afstandene er meget store, og en ændring vil ofte betyde, at man reelt ikke har mulighed for at varetage sit arbejde, medmindre man er villig til – og har mulighed for – at flytte. I den henseende bør det også tillægges betydning, at de pågældende tjenestemænd ved landstingsloven om strukturreform af den kommunale sektor i 2007 fik udvidet deres ansættelsesområder betydeligt, og at det fremgår af bemærkningerne til loven, at den geografiske placering skal indgå i vurderingen af, om der er tale om en passende stilling.

ASG går på den baggrund ud fra, at en tjenestemand, der tilbydes en stilling, der indebærer, at den pågældende vil være nødsaget til at flytte, vil være berettiget til rådighedsløn eller afsked med pension, medmindre tjenestemanden accepterer en sådan ændring. Det bør fremgå af lovforslaget.

Endvidere går ASG ud fra, at der efter overgangen til de nye – og snævrere ansættelsesområder – ikke vil være en udvidet pligt til at overtage en anden passende stilling inden for ansættelsesområdet, end det i øvrigt følger af landstingslov nr. 21 af 18. december 2003 om Grønlands Hjemmestyre og Kommunernes tjenestemænd i Grønland. Det bør fremgå af lovforslaget.

Overenskomstansatte

Det fremgår af lovforslagets § 20, stk. 2, at personale ansat i henhold til overenskomst eller på individuelle vilkår tilbydes at flytte med opgaven på samme vilkår, som er gældende under den hidtidige ansættelse i den oprindelige kommune.

Af bemærkningerne til § 20, stk. 2, fremgår bl.a., at:

”Bestemmelsen indebærer, at de ansatte som udgangspunkt er forpligtet til efter kommunedelingen at opfylde arbejdsaftalen ved ansættelse hos den nye ansættelsesmyndighed.

Bestemmelsen indebærer således, at arbejdsgiverskiftet i forbindelse med overførslen af en ansat til en ny ansættelsesmyndighed som led i kommunedelingen ikke i sig selv er en væsentlig ændring af ansættelsesforholdet, der kan begrunde en ophævelse af arbejdsaftalen fra den ansattes side, men er en ændring, den ansatte er forpligtet til at tåle, der skal dog tages hensyn til geografisk placering forudsat der ikke sker andre væsentlige ændringer i ansættelsesforholdet. En ansat vil dog altid kunne opsige ansættelsesforholdet efter sædvanligt varsel, såfremt den ansatte ikke måtte ønske at blive overført til en ny ansættelsesmyndighed.”

En geografisk ændring af ansættelsessted har særlig betydning i Grønland, hvor afstandene er meget store, og en ændring vil ofte betyde, at man reelt ikke har mulighed for at varetage sit arbejde, medmindre man er villig til – og har mulighed for – at flytte.

ASG går på den baggrund ud fra, at en overenskomstansat, der tilbydes en stilling, der indebærer, at den pågældende vil være nødsaget til at flytte, er en så væsentlig ændring af ansættelsesforholdet, at den ansatte kan betragte sig som opsagt med arbejdsgiverens opsigelsesvarsel. Det bør fremgå af lovforslaget.

Procedure og personalepolitiske hensyn

Det fremgår af bemærkningerne til § 20 stk. 2, at:

"Når overgangsudvalget har taget stilling til den fysiske placering af de fremtidige forvaltninger i den nye kommune, bør der hurtigst muligt udarbejdes en plan over, hvilke af de ansatte der skal placeres hvor. De ansatte skal løbende informeres om planerne,...."

ASG skal endvidere opfordre til, at der etableres en procedure for fordeling af personalet, der sikrer, at den enkelte får mulighed for at søge de stillinger, de har interesse for og er kvalificerede til, at den enkeltes ønsker tillægges stor vægt, og at stillingerne besættes i en åben og ligeværdig proces. Det lægges endvidere til grund, at reglerne om sagsbehandling i den offentlige forvaltning vil blive fulgt, herunder reglerne om partshøring, aktindsigt og begrundelse.

Der bør som ved strukturreformen i 2007 etableres en mobilitetsunderstøttende pulje, og det bør sikres, at der ydes flyttegodtgørelse til alle ansatte, der vælger at flytte. Det bør endvidere fremgå, at eventuelle tillæg for funktioner, der ikke skal varetages fremover, ændres til et personligt tillæg, således at den ansatte ikke udsættes for en lønnedgang.

I det hele taget opfordres der til, at Selvstyret og overgangsudvalgene for de nye kommuner i videst muligt inddrager medarbejdere og chefer i processen og tager dem alvorligt som aktive medspillere ved at give dem den fornødne tryghed i ansættelsen, retssikkerhed og gennemsigtighed i processen.



Formandens Departement
Postboks 1015
3900 Nuuk

Ulloq: 07.09.2016
All.nr.: 2016366
J.nr.: 14.53.00/hps

Sag nr. 2016 -12495 Høring af udkast til Inatsisartutlov om ændring af strukturreform af den kommunale sektor.

AK beklager indledningsvist den korte høringsfrist, og må derfor indskrænke sig til at fremkomme med nogle overordnede bemærkninger til lovforslagets § 20 om personaleforhold.

AK bemærker for så vidt angår lovreguleringen af ændringen af ansættelsesområdet for tjenestemænd, at det, som det også er beskrevet i lovforslagets bemærkninger, beror på en konkret vurdering, om ændringer som en konsekvens af kommuneopdelingen, indebærer forflyttelse i Grundlovens forstand. AK er dog enig i, at selve ændringen i arbejdsgiverbetegnelsen ikke er en forflyttelse. Det kan imidlertid ikke reguleres i en inatsisartutlov, om en tjenestemand ud fra en konkret vurdering kan gøre forflyttelsessynspunkter gældende.

Tilsvarende bemærker AK, at såfremt der sker væsentlige ændringer i tjenesteforholdet, herunder stillingsnedlæggelse, i tilknytning til kommuneopdelingen, og der ikke kan anvises tjenestemanden en anden passende stilling, som han/hun har pligt til at overtage, vil tjenestemanden være berettiget til rådighedsløn i overensstemmelse med tjenestemandslovens regler.

For så vidt angår overenskomstansatte og ansatte på individuelle vilkår, bemærker AK, at det beror på en fortolkning af overenskomsten og ansættelsesbrevet/-aftalen, hvilke ændringer, som den ansatte skal finde sig i. Såfremt der gennemføres ændringer, som den ansatte ikke har pligt til at acceptere, er det ikke den ansatte som skal bede om afsked, men arbejdsgiveren skal, hvis der ikke kan indgås en aftale med den ansatte, sikre den ansattes rettigheder efter funktionærloven i sager om uansøgt afsked.

Hvis der via lovgivningen gribes ind i ansattes rettigheder i et ansættelsesforhold, vil AK opfatte dette som ekspropriation af rettigheder. AK går ud fra, at det ikke er hensigten, at loven skal kunne legitimere indgreb i allerede aftalte rettigheder, allerede fordi lovforslaget ikke er fremsat som et forslag til en ekspropriationslov.

Til slut vil AK pege på, at det er noget usikkert, hvilken kommune som har kompetencen efter § 20, stk. 2.

Med venlig hilsen

Atorfillit Kattuffiat, Quassunguaq 19, B-1236, Postboks 212,3900 Nuuk,
Telefon 32 25 77, mobil: Sekretariatsleder 55 81 14, formand 56 02 65
E-mail: aknuuk@ak.gl Homepage: <http://www.ak.gl/>


Dina Olsen
Formand
Atorfillit Kattuffiat

Marianne Petersen

Fra: Hans-Erik Bresson <HAB@bdo.dk>
Sendt: 6. september 2016 11:14
Til: Marianne Petersen
Emne: SV: Tusarniaaneq/ Høring
Vedhæftede filer: Høringssvar BDO Grønland - særlov om kommundeling i Qaasuitsup.docx

Hermed fremsendes venligst høringssvar.

Med venlig hilsen
HANS-ERIK BRESSON
Director
Mobil: 55 55 53
hab@bdo.dk

BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab
Samuel Kleinschmidtsvej 15, Postboks 593
GL-3900 Nuuk
Tlf.: +299 55 55 53
www.bdo.dk

BDO Statsautoriseret revisionsaktieselskab, danskejet rådgivnings- og revisionsvirksomhed, er medlem af BDO International Limited - et UK-baseret selskab med begrænset hæftelse - og del af det internationale BDO netværk bestående af uafhængige medlemsfirmaer. BDO er varemærke for både BDO netværket og for alle BDO medlemsfirmaerne. BDO i Danmark beskæftiger godt 1.100 medarbejdere, mens det verdensomspændende BDO netværk har godt 64.000 medarbejdere i 154 lande.

Denne e-mail og enhver vedhæftet fil er fortrolig. Hvis du ikke er rette modtager, bedes du venligst omgående underrette os og derefter slette e-mailen og enhver vedhæftet fil uden at beholde kopi og uden at videregive oplysninger om indholdet.

Tænk på miljøet - er det nødvendigt at printe mailen ud?

Fra: Marianne Petersen [<mailto:MAJ@nanoq.gl>]
Sendt: 29. august 2016 10:27
Til: Hans-Erik Bresson <HAB@bdo.dk>
Emne: VS: Tusarniaaneq/ Høring

Fra: Marianne Petersen
Sendt: 24. august 2016 09:58
Til: aknuuk@ak.gl
Emne: VS: Tusarniaaneq/ Høring

Aluu,

[Maili ajortoq atorsimagunarakku una ingerlateqqilaarpara, tusarniaaneq.....](#)

Ikinngutinnersumik inuulluaqqusillunga – Med venlig hilsen – Kind Regards

Marianne Petersen



NAALAKKERSUISUT
GOVERNMENT OF GREENLAND

Besvarelse af høring af Forslag til Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2016 om ændring af strukturreform af den kommunale sektor

BDO Grønland har den 24. juni 2016 modtaget Forslag til Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2016 om ændring af strukturreform af den kommunale sektor (Forslaget) i høring.

BDO Grønland takker for muligheden for at kommentere på lovforslaget, og fremsender hermed bemærkninger:

Forslaget skaber de fornødne rammer for valg og konstituering af overgangsudvalgene i de nye kommuner. Forslaget stiller desuden en række detailreguleringer af overgangsudvalgenes arbejde og indeholder bestemmelser om kommunens deling.

Det fremgår af forslaget at regnskab og revision behandles i henhold til reglerne i den kommunale styrelseslov. BDO Grønland skal venligst bemærke at Inatsisartut på EM2016 foretager 2. og 3. behandling af forslag til Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2016 om kommunernes og Grønlands Selvstyres budgetter og regnskaber (FM2016/20). Lovforslaget indeholder herunder bestemmelser om kommunernes regnskab og revision, og forslaget foreslår i § 47 samtidig de gældende bestemmelser i den kommunale styrelseslov ophævet.

BDO Grønland bemærker at det i forslagens § 21 angives at økonomiudvalgene i de to nye kommuner fremlægger regnskabet for Qaasuitsup Kommunia, og at kommunalbestyrelserne i de to nye kommuner fremlægger regnskabet for revisionen. Revisionen foretages af det revisionsfirma Qaasuitsup Kommunia har valgt.

Som Qaasuitsup Kommunia revisionselskab bistår BDO Grønland gerne yderligere i det videre arbejde såfremt der skulle være behov herfor.



Formandens departement
Email: govsec@nanoq.gl

Nuuk den 5. september 2016
Journalnr 7-18 lbnr 5817

Vedr.: Høring af forslag til inatsisartutlov om ændring af strukturreform af den kommunale sektor.

IMAKs bestyrelse har drøftet det fremsendte forslag til inatsisartutlov om ændring af strukturreform af den kommunale sektor.

Bestyrelsen har ingen kommentarer hertil.

Med venlig hilsen


Lisbeth Frederiksen



KOMMUNE KUJALLEQ

POSTBOKS 514 · 3920 Qaqortoq

Formandens Departement
Postboks 1015
3900 Nuuk
govsec@nanoq.gl maj@nanoq.gl

ULLOQ DATO	J. NR. J. NR.	IMMIKKOORTORTAQARFIK FORVALTNING	ALL NR. BREV NR.
05-09-2016	00.01-A00-1-16	Kommunaldirektøren	1600818

Høring vedr. udkast til Inatsisartutlov om ændring af strukturreform af den kommunale sektor

Kommune Kujalleq har gennemgået lovforslaget, som angår deling af Qaasuitsup Kommunia i to nye kommuner.

Det er oplyst, at lovforslaget ikke skal have økonomiske, administrative eller andre konsekvenser for Kommune Kujalleq eller for de øvrige kommuner.

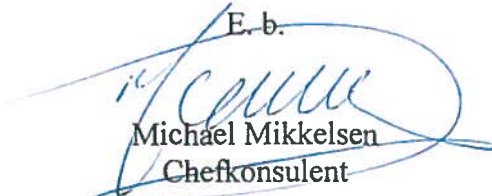
Kommune Kujalleq går ud fra, at dette princip vil blive opretholdt også i forhold til den fremtidige skatteudligning og den fremtidige bloktilskudsfordeling.

Under ovenstående forudsætning kan Kommune Kujalleq anbefale lovforslaget uden yderligere bemærkninger.

Med venlig hilsen

Simon Simonsen
1. viceborgmester

Frank Hedegaard Jørgensen
Kommunaldirektør

E. b.

Michael Mikkelsen
Chefkonsulent



Formandens Departement,

MAJ@nanoo.gl

Ulloq / Dato

2/09/2016

All. nr. / Brev nr.

1600143

J. nr.

00.06.00

Sull. / Sagsbeh.

hhol lok. 7314

Kommunini suliassaqarfiit aaqqissuuteqqinnerisa allanngortinnera pillugu Inatsisartut inatsisaannut allannguummut Qeqqata Kommuniata akissutaa

Qeqqata Kommuniata naatsorsuutigaa Qeqqata Kommunianut ataatsimoortumik
aningaasaliissutit allanngortinneqassanngitsut.

Qeqqata Kommunia annertunerusumik oqaaseqaatissaqanngilaq.

—oOo—

Qeqqata Kommunias hørings svar vedr. Forslag til ændring af strukturreform af den kommunale sektor

Qeqqata Kommunia forventer at bloktilskuddet til Qeqqata Kommunia ikke ændres.

Qeqqata Kommunia har ingen yderligere kommentarer.

Inussiarnersumik inuulluaqqusilluta / Med venlig hilsen

Hermann Berthelsen
Borgmesteri / Borgmester

Paneeraq Olsen
Kommunip Pisortaanera/
Kommunaldirektør

Qeqqata Kommunianut saaffiginnittaqarfassaaq. Inunnut afaasiikkaanut pinani.
Henvendelse bedes adresseret til Qeqqata Kommunia og ikke til enkeltpersoner.

Kommunip allaffia · Kommunekontoret

Sisimiut Makkorsip aqqusema 2 · Boks 1014 · DK-3911 Sisimiut
Maniitsoq Kuuttartoq B-1077 · Boks 100 · DK-3912 Maniitsoq
Telefon (+299) 70 21 00
Telefax (+299) 70 21 77

Ammasarfiit: Ataas., marlu., sisam, aamma talli.
(pingasunngornermi maloaqqasarpaq)

10-14⁰⁰

Maniitsumi/Sisimiuni Innuttaasunik Sullissivik

10-17⁰⁰

Åbningstider: Man., tir., tor. og fre.
(onsdag lukket)

10-14⁰⁰

Boraerservice i Maniitsoq/Sisimiut tors.

10-17⁰⁰



Sulisitsisut
Grønlands Erhverv
Greenland Business Association

Jens Kreutzmannip Aqq. 3 | Postboks 73 | 3900 Nuuk | www.ga.gl
Tlf. +299 32 15 00 | Fax nr. +299 32 43 40 | ga@ga.gl | GER: 25027248

Formandens Departement
Imanaq 4
3900 Nuuk
Email: govsec@nanoq.gl
Email: maj@nanoq.gl

Nuuk, den 29. august 2016
Brev nr. D16-12853
Sagsnr. S16-528

Bemærkninger til lovforslag om ændring af strukturreformen af den kommunale sektor

Grønlands Erhverv har ingen bemærkninger til det fremsendte lovforslag om ændring af strukturreformen af den kommunale sektor, ud over at foreningen anser det for afgørende, at den kommune, der ønsker at ændre deres struktur, selv afholder udgifterne til ændringerne og de efterfølgende ekstra driftsudgifter, dette eventuelt vil medføre.

Som det i øvrigt også fremgår af bemærkningerne til lovforslaget, bør det ikke være sådan, at en kommune kan vælge at foretage ændringer i strukturen med den konsekvens, at der pålægges de andre kommuner eller landskassen ekstra udgifter.

Grønlands Erhverv har ikke yderligere bemærkninger til det fremsendte lovforslag.

Med venlig hilsen

P.f.v.

Karsten Lyberth-Klausen
Sekretariatschef

Til: Marianne Petersen (MAJ@nanooq.gl)
Fra: Eigil Carner Nielsen (ecni@nanooq.gl)
Titel: Kommunedeling - høringssvar fra Finansdepartementet
Sendt: 29-08-2016 11:30:43

Hej Marianne,
Hermed høringssvar fra Finansdepartementet,
vh
Eigil
--

Høringssvar fra Finansdepartementet – ”Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2016 om ændring af strukturreform af den kommunale sektor”

Finansdepartementet har med stor interesse gennemlæst både lovforslaget og de tilhørende Almindelige bemærkninger, og har følgende bemærkninger:

1. Finansdepartementet har tre overordnede bemærkninger til lovforslaget:
 - a. Det noteres med tilfredshed, at lovforslaget placerer alle udgifter til delingen hos hhv den eksisterende Qaasuitsup Kommune og de to nye kommuner efterfølgende, således at kommunedelingen ikke belaster det øvrige samfund.
 - b. Opdelingen af en eksisterende kommune - med den foreslåede oprettelse af to nye kommunalbestyrelser og samtidig drift af den eksisterende kommunalbestyrelse og de to overgangsudvalg i 2017 plus etablering af to administrationer – vil alt andet lige fordyre den samlede udgift til administration. Dermed bliver det vanskeligt for de to nye kommuner at opretholde det nuværende serviceniveau på de borgervendte områder (bl.a. dokumenteret i revisionsfirmaet BDO’s notat af 3. juni 2016) uden markante skattestigninger i begge de to nye kommuner.
 - c. Både øgede udgifter til administration og øget skatteopkrævning strider mod vision og bærende principper i Holdbarheds- og vækstplanen, især ønsket om balance i økonomien i Kommunerne og Selvstyret i 2018.

Herudover er der enkelte observationer til teksten i lovforslag og bemærkninger:

2. § 6: er det konsistent at tale om *kommunalbestyrelser* for de to nye kommuner, når det entydigt handler om overgangsudvalg og kompetencerne ift den fungerende kommunalbestyrelse i Qaasuitsup kommune? Stk. 2 siger entydigt, at overgangsudvalgene bliver til Kommunalbestyrelser den 1. januar 2018 – og de to kommuner dannes først jvf §1 den 1. januar 2018.
3. § 13 stk 2 og 3. Er det ikke mere konsistent med resten af teksten, at Naalakkersuisut *kan* fastsætte nærmere regler. (det er den term, der er anvendt i §21, stk 2.

4. Til bemærkningerne er der en generel betragtning fra Finansdepartementet: I skal få luget ud i de passager, der har overlevet "copy-paste" fra den version I har skrevet ud fra (der er flere gange nævnt "kommunesammenlægning"; men det er jo det modsatte, der er tale om i lovforslaget). Ring og få vores markeringer.
5. Side 11, bemærkninger til § 13, stk 3: Bortset fra sidste afsnit handler bemærkningerne ikke om stk 3. Sidste sætning: Der står ikke noget om tvistløsning i Stk 3.
6. Der er i det hele taget behov for, at forslaget gennemgår en yderligere lovteknisk gennemgang. F.eks. er bestemmelsen i § 24, stk. 3, ganske uklar, og der mangler bemærkninger til stykket.

Inussiarnersumik Inuulluaqqusillunga
Med venlig hilsen

Eigil Carner Nielsen
Chefkonsulent



NAALAKKERSUISUT
GOVERNMENT OF GREENLAND

Aningaasaqarnermut Naalakkersuisoqarfia
Finansdepartementet
P.O. Box 1037, 3900 Nuuk
Oq./Tel.: +299 34 52 16

ecni@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Marianne Petersen

Fra: Eigil Carner Nielsen <ecni@nanoq.gl>
Sendt: 5. september 2016 11:14
Til: Marianne Petersen
Cc: Nikolai S. Christensen; Peter Hansen
Emne: Kommunedeling (Nanoq - ID nr.: 3494089)

Hej Marianne,
Supplerende til høringssvaret fra Finansdepartementet fremsendes hermed Skattestyrelsens vurdering af deres omkostninger ved kommunedelingen.

mvh

Eigil Carner Nielsen
Finansdepartementet
Tlf.: 345 216

Til: Eigil Carner Nielsen (ecni@nanoq.gl)
Cc: Kim Neumann Nielsen (KNN@nanoq.gl), Henrik Rud Jensen (heje@nanoq.gl)
Fra: Peter Aarup Andersen (PEAN@nanoq.gl)
Titel: Sv: Høring af skat
Sendt: 05-09-2016 10:04:42

Hej Eigil.
Tak for det fremsendte.

Skattestyrelsen har ikke bemærkninger til selve lovforslaget med bemærkninger, men skal oplyse at en eventuel opdeling af den nuværende Qaasuitsup Kommune vil pålægge Skattestyrelsen en række omkostninger til udvikling af skattesystemet med henblik på, at kunne håndtere endnu en kommune.

Ligeledes må forventes at der skal afholdes omkostninger til at opdele den nuværende portefølje af restancesager på de respektive nye kommuner.

Skattestyrelsen har ikke noget overblik over omkostningerne i forbindelse med en opdeling, men vurdere for indeværende at beløbet vil andrage mellem 300.000 kr. og 500.000 kr.

Med venlig hilsen

Peter

Marianne Petersen

Fra: Klaus Møller <klmo@kanukoka.gl>
Sendt: 24. august 2016 12:11
Til: Qeqqata Qeqqata; Kommuneqarfik Qaasuitsup; kujalleq@kujalleq.gl
Cc: Marianne Petersen
Emne: VS: Tusarniaaneq/ Høring
Vedhæftede filer: Bemærkninger til lovforslaget_24082016_Høring_DK.docx; Bemærkninger til lovforslaget_24082016_Høring_KAL.docx; Forslag til inatsisartutlov nr. xx af xx om ændring af strukturreform af den kommunale sektor_24082016_Høring_DK.docx; Forslag til inatsisartutlov nr. xx af xx om ændring af strukturreform af den kommunale sektor_24082016_Høring_KAL.docx; Høringsbrev DK.docx; Høringsbrev KAL.docx; Tusarniaaffigineqartut_Høringsparter.docx

Kære alle,

KANUKOKA agter ikke at sende et høringssvar til materialet, da det hovedsageligt drejer sig om Qaasuitsuq og efterfølgende konsekvenser er de andre kommuners anliggende.

Inussiarnersumik – Med venlig hilsen
Klaus Møller, økonomi konsulent
Fg. direktør
KANUKOKA



Kalaallit Nunaanni Kommunit Kattuffiat
De Grønlandske Kommuners Landsforening
E-mail: kanukoka@kanukoka.gl
Tlf. +299 36 21 00 – Direkte +299 36 21 16

Fra: Kanukoka postkasse
Sendt: 24. august 2016 11:52
Til: Klaus Møller
Emne: VS: Tusarniaaneq/ Høring

Fra: Marianne Petersen [<mailto:MAJ@nanog.gl>]
Sendt: 24. august 2016 09:56
Til: Kommune Kujalleq; Kommuneqarfik Sermersooq; Qeqqata Qeqqata; Kommuneqarfik Qaasuitsup; Kanukoka postkasse; kanunupe@greenet.gl; Officiel post til Finansdepartementet; Officiel post til IKIIN; Biskoppeqarfik; Officiel post til ASA; nuuk@bdo.dk; nuuk@deloitte.dk; Grønlands Arbejdsgiverforening; sik@sik.gl; ak@ak.gl; allaffik@pi.sps.gl; djoef@djoef.dk; imak@imak.gl; asg@greenet.gl
Cc: Government of Greenland; Ole Christiansen; Martha Abelsen; Leif Scharling
Emne: Tusarniaaneq/ Høring

Tusarniaaffigineqartussanut tamanut,

Matumuuna siunnersuut: Kommunini suliaasaqarfiit aqqissuuteqqinnerisa allanngortinnera pillugu Inatsisartut inatsisaat nr. xx, xx,xxx 2016-imeersoq tusarniaassutigineqarnera nassiunneqarpoq. Malugeqquneqarpoq tusarniaanermut piffissaq pisarnermit sivikinnerummat. Tusarniaanermut killiffik tassaavoq ulloq 7. september 2016. Tusarniaanermi allakkiaq kakkiunneqartoq takuuk.

Til samtlige høringsparter,

Hermed fremsendes forslag til inatsisartutlov nr. xx af xx om ændring af strukturreform af den kommunale sektor i høring. Der skal gøres opmærksom på at høringsperioden er kortere end normalt. Høringsfristen er den 7. september 2016. Se vedlagte høringsbrev.

Ikinngutinnersumik inuulluaqqusillunga – Med venlig hilsen – Kind Regards

Marianne Petersen



NAALAKKERSUISUT
GOVERNMENT OF GREENLAND

Naalakkersuisut Siulittaasuata Naalakkersuisoqarfia
Formandens Departement
The Premier's Office

Postboks 1015
Imaneq 1A-901
3900 Nuuk

Toqq. direkte: +299 34 51 37
Email: maj@nanog.gl

<http://www.nanog.gl>

Til: nuuk@bdo.dk (nuuk@bdo.dk), Deloitte Nuuk (nuuk@deloitte.dk), Qeqqata Kommunia (qeqqata@qeqqata.gl), DJOEF@DJOEF.dk (DJOEF@DJOEF.dk), SPS (allaffik@pi.sps.gl), SIK (sik@sik.gl), biskop@ilagiit.gl (biskop@ilagiit.gl), kanunupe@greenet.gl (kanunupe@greenet.gl), ak@ak.gl (ak@ak.gl), KANUKOKA (kanukoka@kanukoka.gl), Qaasuitsup Kommunia (qaasuitsup@qaasuitsup.gl), Kommune Kujalleq (kommune@kujalleq.gl), Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke (ikiin@nanoq.gl), Kommuneqarfik Sermersooq (kommuneqarfik@sermersooq.gl), Økonomi- og Personalestyrelsen (asa@nanoq.gl), Finansdepartementet (oed@nanoq.gl), imak@imak.gl (imak@imak.gl), Grønlands Erhverv (ga@ga.gl), asg@greenet.gl (asg@greenet.gl)

Cc: Government of Greenland (info@nanoq.gl), Ole Christiansen (olch@nanoq.gl), Leif Scharling (LESC@nanoq.gl), Martha Abelsen (maab@nanoq.gl)

Fra: Marianne Petersen (MAJ@nanoq.gl)

Titel: Tusarniaaneq/ Høring

Sendt: 24-08-2016 09:55:35

Bilag: Bemærkninger til lovforslaget_24082016_Høring_DK.docx; Bemærkninger til lovforslaget_24082016_Høring_KAL.docx; Forslag til inatsisartutlov nr. xx af xx om ændring af strukturreform af den kommunale sektor_24082016_Høring_DK.docx; Forslag til inatsisartutlov nr. xx af xx om ændring af strukturreform af den kommunale sektor_24082016_Høring_KAL.docx; Høringsbrev DK.docx; Høringsbrev KAL.docx; Tusarniaaffigineqartut_Høringsparter.docx;

Tusarniaaffigineqartussanut tamanut,

Matumuuna siunnersuut: Kommunini suliaasaqarfiit aqqissuuteqqinnerisa allanngortinnera pillugu Inatsisartut inatsisaat nr. xx, xx,xxx 2016-imeersoq tusarniaassutigineqarnera nassiunneqarpoq. Malugeqquneqarpoq tusarniaanermut piffissaq pisarnermit sivikinnerummat. Tusarniaanermut killiffik tassaavoq ulloq 7. september 2016. Tusarniaanermi allakkiaq kakkiunneqartoq takuuk.

Til samtlige høringsparter,

Hermed fremsendes forslag til inatsisartutlov nr. xx af xx om ændring af strukturreform af den kommunale sektor i høring. Der skal gøres opmærksom på at høringsperioden er kortere end normalt. Høringsfristen er den 7. september 2016. Se vedlagte høringsbrev.

Ikinngutinnersumik inuulluaqqusillunga – Med venlig hilsen – Kind Regards

Marianne Petersen



NAALAKKERSUISUT
GOVERNMENT OF GREENLAND

Naalakkersuisut Siulittaasuata Naalakkersuisoqarfia
Formandens Departement
The Premier's Office

Postboks 1015
Imaneq 1A-901
3900 Nuuk
Toqq. direkte: +299 34 51 37
Email: maj@nanoq.gl
<http://www.nanoq.gl>



Til samtlige høringsparter (se høringslisten)

Pr mail.

Høring af udkast til Inatsisartutlov om ændring af strukturreform af den kommunale sektor.

24-08-2016
Sags nr. 2016 - 12495

Dok. nr.

Ved folkeafstemningen den 25. marts 2014 i den nuværende Qaasuitsup Kommunia tilkendegav et klart flertal af vælgerne, at man ønskede Qaasuitsup Kommunia delt i flere nye kommuner. Kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia har efterfølgende enstemmigt indstillet til Naalakkersuisut, at der sker en opdeling af den nuværende kommune i to nye selvstændige kommuner. Den 1. juli 2016 modtog Naalakkersuisut henvendelse fra kommunen om kommunalbestyrelsens beslutning.

Postboks 1015
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 32 50 02
E-mail:
govsec@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.
gl
I

Naalakkersuisut fremlægger et Inatsisartutlovsforslag, som skaber de fornødne rammer for valg og konstituering af overgangsudvalgene i de nye kommuner. Forslaget vil udover en række detailreguleringer af overgangsudvalgenes arbejde også indeholde bestemmelser om kommunens deling.

Forslagets hovedpunkter

Det foreslås, at der afholdes valg til overgangsudvalgene den 4. april 2017, samtidig med afholdelse af valg til de tre udelte kommunalbestyrelser og valg til menighedsrepræsentationerne og bygdebestyrelserne. Forslagets andet kapitel fastsætter de nærmere bestemmelser for afholdelse af dette valg. Valget til overgangsudvalgene foretages i Qaasuitsup Kommunia, hvor opstilling af kandidater, godkendelse af valglister og valgbestyrelser og opgørelse af valget vil være reguleret af den gældende valglovs bestemmelser, hvortil der henvises. Det er således hensigten, at Inatsisartutlov om valg til kommunalbestyrelser, bygdebestyrelser og menighedsrepræsentationer tillige finder anvendelse ved valg til de to overgangsudvalg. Procedurerene ved opstilling, godkendelse af kandidater, afvikling af valg og opgørelse af valg, og valgbarhedsprøvelse finder således tilsvarende anvendelse på valg til overgangsudvalgene.

Den nuværende kommunalbestyrelses funktionsperiode forlænges med 8 måneder frem til den 31. december 2017. Overgangsudvalgenes funktionsperiode er fra 1. maj 2017 frem til 31. december 2017. Herefter tiltræder overgangsudvalgene for de nye kommuner som kommunalbestyrelser. Første ordinære kommunalbestyrelsesvalg i de nye kommuner vil næste gang finde sted i april 2021.

Loven sendes i Høring med tilhørende bemærkninger til loven. Loven forventes at træde i kraft 1. december 2016.

Det er grundet den korte frist til lovarbejdet aftalt med de fire kommuner at høringsperioden vil være kortere end normalt. **Frist for høringssvar er onsdag den 7. september 2016.**

Der kan forekomme ændringer i forbindelse med den igangværende lovteknik.

Høringssvar sendes til Grønlands Selvstyre på e-mailadressen govsec@nanoq.gl med kopi til maj@nanoq.gl.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til Marianne Petersen på maj@nanoq.gl eller på tlf: 34 51 37.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga
Med venlig hilsen

Marianne Petersen
Toqq/direkte 345137

Kommunini suliassaqarfiit aaqqissuuteqqinneqarnerat allanngortinneqarnera pillugu Inatsisartut inatsisissaatut missingiummut tusarniutigineqarnerani tusarniaaffigineqartut/ Høringsparter ved høring af udkast til Inatsisartutlov om ændring af strukturreform af den kommunale sektor

Kommunit tamaasa – Samtlige kommuner

KANUKOKA

Nunaqarfiit peqatigiiffiat KANUNUPE/Bygdeforeningen KANUNUPE

Aningaasaqarnermut Naalakkersuisoqarfik/ Finansdepartementet

Ilinniartitaanermut, Kultureqarnermut, Ilisimatusarnermut Ilageeqarnermullu Naalakkersuisoqarfik/

Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke

Kalaallit Nunaanni Biskoppi/ Biskoppen i Grønland

Aningaasaqarnermut- Sulisoqarnermullu Aqutsisoqarfik/ Økonomi- og Personalestyrelsen

Kommunernes revision BDO

Deloitte

Kalaallit Nunaanni Sulisitsisut Kattuffiat GE/ Grønlands Arbejdsgiverforening GE

SIK

AK

PIP

DJØF

IMAK

ASG

Namminersorlutik Oqartussani tusarniaanermut isaaffik/Høringsportalen i Grønlands Selvstyre

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2016 om ændring af strukturreform af den kommunale sektor**Kapitel 1***Kommuneinddeling*

§ 1. Fra 1. januar 2018 inddeles Grønland i 5 kommuner.

Stk. 2. Kommune 1 består fremover af de tidligere:

- 1) Qaanaaq Kommune,
- 2) Upernavik Kommune,
- 3) Ummannaq Kommune, og
- 4) Ilulissat Kommune

Stk. 3. Kommune 2 består fremover af de tidligere:

- 1) Qeqertarsuaq Kommune,
- 2) Qasiangianguit Kommune,
- 3) Aasiaat Kommune, og
- 4) Kangaatsiaq Kommune

Stk. 4. Kommune 3 består uændret af den eksisterende Qeqqata Kommunia.

Stk. 5. Kommune 4 består uændret af den eksisterende Kommuneqarfik Sermersooq.

Stk. 6. Kommune 5 består uændret af den eksisterende Kommune Kujalleq.

Kapitel 2*Valg til kommunalbestyrelserne*

§ 2. Der afholdes valg til kommunalbestyrelserne den 4. april 2017. Der afholdes dog ikke valg til kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia, jf. § 6.

Stk. 2. Der afholdes valg til to overgangsudvalg i den nuværende Qaasuitsup Kommunia den 4. april 2017, jf. § 6. Valgene afholdes i henhold til de gældende bestemmelser herom i Inatsisartutlov om valg til kommunalbestyrelser, bygdebestyrelser og menighedsrepræsentationer.

Antal medlemmer af kommunalbestyrelserne

§ 3. Antallet af medlemmer i de enkelte kommunalbestyrelser består af henholdsvis:

- 1) Kommune 1 består af 17 medlemmer,
- 2) Kommune 2 består af 15 medlemmer,
- 3) kommune 3 består af 15 medlemmer,
- 4) Kommune 4 består af 19 medlemmer, og
- 5) Kommune 5 består af 15 medlemmer.

Stk. 2. Ved ordinære valg til kommunalbestyrelserne, der finder sted efter 2017, kan kommunalbestyrelserne senest inden udgangen af året forud for valgets afholdelse beslutte, at antallet af medlemmer skal være anderledes end de i stk. 1 nævnte.

Valg til menighedsrepræsentationerne

§ 4. Der afholdes nyvalg til menighedsrepræsentationer samtidig med valg til overgangsudvalgene for de nye kommuner den 4. april 2017.

Stk. 2. Valg til menighedsrepræsentationer afholdes efter de gældende bestemmelser herom i Inatsisartutlov om valg til kommunalbestyrelser, bygdebestyrelser og menighedsrepræsentationer.

Bygdebestyrelserne

§ 5. Der afholdes nyvalg til bygdebestyrelserne samtidig med valg til overgangsudvalgene i de nye kommuner den 4. april 2017.

Stk. 2. Valg til bygdebestyrelserne afholdes efter de gældende bestemmelser herom i Inatsisartutlov om valg til kommunalbestyrelser, bygdebestyrelser og menighedsrepræsentationer.

Stk. 3. Der kan vælges fælles bygdebestyrelser. En fælles bygdebestyrelse skal omfatte mindst 2 bygder inden for samme kommune. Afgørelse om hvilke bygder, der kan vælge fælles bygdebestyrelse, og om antal medlemmer, der skal vælges hertil, træffes af kommunalbestyrelsen. Afgørelse herom træffes inden udgangen af det år, der ligger forud for valgene til fælles bygdebestyrelser.

Stk. 4. Naalakkersuisut kan undtagelsesvis dispensere fra kravet i stk. 3, 2. pkt., for så vidt angår særligt afsides beliggende eller folkerige bygder. Naalakkersuisut kan ved afgørelsen tillægge det vægt, i hvilket omfang den pågældende kommunalbestyrelse har sammensat fælles bygdebestyrelser, som omfatter mere end 2 bygder.

Kapitel 3*Overgangsudvalgene*

§ 6. Kommunalbestyrelserne for de to nye kommuner udgøres i perioden fra 1. maj 2017 og frem til 31. december 2017 af overgangsudvalg for de nye kommuner.

Stk. 2. Den 1. januar 2018 tiltræder overgangsudvalgene som kommunalbestyrelser i de nye kommuner og fungerer frem til kommunalbestyrelsesvalget i april 2021.

Stk. 3. Funktionsperioden for kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia forlænges frem til den 31. december 2017.

Stk. 4. Den gældende Inatsisartutlov om den kommunale styrelse finder tilsvarende anvendelse for overgangsudvalgenes virke.

§ 7. Det ældste medlem af overgangsudvalgene indkalder til konstituerende møde.

Stk. 2. Overgangsudvalgene konstituerer sig efter de gældende bestemmelser herom i Inatsisartutlov om kommunalbestyrelser og bygdebestyrelser for konstituering af kommunalbestyrelser. Det konstituerende møde skal dog være afholdt senest 1. juni 2017.

Stk. 3. Indtil valg af formand for overgangsudvalgene har fundet sted, ledes overgangsudvalgenes forhandlinger af det medlem, der har indkaldt til mødet.

§ 8. Overgangsudvalgenes formænd fortsætter som borgmestre, næstformændene som viceborgmestre og 2. næstformændene som 2. viceborgmestre i de nye kommuner.

§ 9. Overgangsudvalgenes medlemmer vederlægges efter de gældende bestemmelser om vederlag til kommunalbestyrelsesmedlemmer i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse.

Stk. 2. Formand, næstformand og 2. næstformand for overgangsudvalgene vederlægges efter de gældende bestemmelser om vederlag til borgmestre, viceborgmestre og 2. viceborgmestre i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse.

Kapitel 4

Overgangsudvalgenes økonomi, budget, regnskab og revision

§ 10. Udgifter til overgangsudvalgenes virke betales af Qaasuitsup Kommunia.

Stk. 2. Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler for beregning af tilskud og afholdelse af udgifter.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia skal vederlagsfri stille administrativ bistand til rådighed for de to overgangsudvalg.

§ 11. Senest 1. august 2017 træffer overgangsudvalgene beslutning om hvilken sagkyndig revision, der skal revidere overgangsudvalgenes regnskab for 2017.

Stk. 2. Overgangsudvalgenes årsregnskab for 2017 aflægges af økonomiudvalget i den nye kommune til kommunalbestyrelsen, således at årsregnskabet kan afgives til revisionen senest 1. juni 2018.

§ 12. Overgangsudvalgene vedtager budget 2018 for de nye kommuner.

Stk. 2. Overgangsudvalgene udarbejder overordnede politikker for de nye kommuners fremtidige aktivitetsniveau. Overgangsudvalgene fastsætter skatteudskrivning, takster og serviceniveau for de nye kommuner.

§ 13. Kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia skal løbende informere de to overgangsudvalg om udviklingen i den gamle kommunens økonomi, herunder om tillægsbevillinger givet i 2017.

Stk. 2. Naalakkersuisut fastsætter nærmere regler for Qaasuitsup Kommunias økonomiske dispositioner i perioden frem til 31. december 2017

Stk. 3. Naalakkersuisut fastsætter nærmere regler for fordeling af aktiver og passiver i den hidtidige Qaasuitsup Kommunia.

§ 14. Qaasuitsup Kommunia gennemgår inden den 1. juni 2017 alle kommunens kontrakter, aftaler og eventualforpligtelser og fremlægger disse for de to overgangsudvalg. Overgangsudvalgene tager herefter stilling til en fordeling af disse.

Stk. 2. De to nye kommuner overtager 1. januar 2018 alle forpligtelser og rettigheder samt alle aktiver og passiver fra Qaasuitsup Kommunia.

Overgangsudvalgenes og kommunalbestyrelsens pligter og rettigheder

§15. Overgangsudvalgenes væsentligste opgave er at forberede delingen af Qaasuitsup Kommunia i de to nye kommuner.

§ 16. Overgangsudvalgene udarbejder styrelsesvedtægter og forretningsordner for de nye kommuner efter de gældende bestemmelser herom i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse.

Stk. 2. Overgangsudvalgene nedsætter et økonomiudvalg og kan nedsætte underudvalg efter de gældende bestemmelser herom i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse.

§ 17. Overgangsudvalgets formand udarbejder og fremlægger senest 1. juli 2017 forslag til budget for overgangsudvalget.

Stk. 2. Budgetforslaget behandles og vedtages af overgangsudvalget senest 1. august 2017.

Stk. 3. Overgangsudvalget offentliggør en kort redegørelse for budgettet umiddelbart efter budgettet er vedtaget.

§ 18. Overgangsudvalgene skal træffe de beslutninger, som er nødvendige, for at de nye kommuner med virkning fra 1. januar 2018 kan varetage de i lovgivningen fastsatte myndighedsområder.

Stk. 2. Overgangsudvalgene beslutter senest den 1. august 2017 hvilket navn og byvåben, der ønskes for deres nye kommune.

§ 19. Overgangsudvalgene beslutter, hvor de fremtidige forvaltninger fysisk skal placeres.

Stk. 2. Overgangsudvalgene forbereder administrationen af den nye kommune og ansætter det nødvendige antal administrative ledere til at opbygge administrationen.

Stk. 3. Beslutning om fysisk placering og ansættelse af administrativ ledelse skal være truffet senest 31. december 2017.

Kapitel 5

Personale

§ 20. Den 1. januar 2018 overgår tjenestemænd, der er ansat under Qaasuitsup Kommunia til ansættelse under en af de to ny kommuner på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår. Ansættelsesmyndigheden er herefter den nye kommunalbestyrelse og ansættelsesområdet er den nye kommune.

Stk. 2. Personale ansat i henhold til overenskomst eller på individuelle vilkår tilbydes at flytte med opgaven på samme vilkår, som er gældende under den hidtidige ansættelse i den oprindelige kommune.

Kapitel 6

Regnskabsaflæggelse for Qaasuitsup Kommunia

§ 21. Qaasuitsup Kommunias regnskab for 2017 fremlægges efter de i Inatsisartutlov om den kommunale styrelses gældende regler for regnskabsaflæggelse.

Stk. 2. Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler omkring regnskabsaflæggelse.

Kapitel 7

Øvrige bestemmelser

§ 22. Overgangsudvalgenes arbejde er omfattet af al offentligretlig lovgivning, herunder landstingslov om offentlighed i forvaltningen og landstingslov om sagsbehandling i den offentlige forvaltning.

§ 23. Såfremt overgangsudvalgene har brug for dokumenter fra Qaasuitsup Kommunia, og dokumenterne i henhold til landstingslov om offentlighed i forvaltningen og landstingslov om sagsbehandling i den offentlige forvaltning har karakter af interne, mister dokumenterne ikke ved videregivelsen deres interne karakter.

§ 24. Borgmesteren i Qaasuitsup Kommunia vederlægges for perioden 1. maj 2017 til den 31. december 2017 efter de gældende bestemmelser om vederlag til borgmestre i Inatsisartutlov om kommunernes styrelse.

Stk. 2. Vælges borgmesteren i Qaasuitsup Kommunia tillige som formand for et overgangsudvalg modtages ikke dobbelt vederlag.

Stk. 3. Samtidig gives den afgående borgmester dispensation for tidskravet i bekendtgørelse om borgmesterspension. Dispensationen gives alene, såfremt den afgående borgmester ikke fortsætter som borgmester i den nye kommune.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsesmedlemmerne i Qaasuitsup Kommunia vederlægges for perioden 1. maj 2017 til den 31. december 2017 efter de gældende bestemmelser om vederlag til kommunalbestyrelsesmedlemmer i Inatsisartutlov om kommunernes styrelse.

Kapitel 8

Ikrafttrædelse

§ 25. Inatsisartutloven træder i kraft 1. december 2016.

Grønlands Selvstyre, den xxx

Kim Kielsen

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Ved folkeafstemningen den 25. marts 2014 i den nuværende Qaasuitsup Kommunia tilkendegav et klart flertal af vælgerne, at man ønskede Qaasuitsup Kommunia delt i flere nye kommuner. På baggrund af, at Naalakkersuisut ikke fandt, at konsekvenserne af en deling af kommunen var tilstrækkeligt belyst forud for folkeafstemningen, blev der efterfølgende udarbejdet to konsulentrapporter til belysning af de administrative og økonomiske konsekvenser af en kommunedeling.

Kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia har efterfølgende enstemmigt indstillet til Naalakkersuisut, at der sker en opdeling af den nuværende kommune i to nye selvstændige kommuner. Den 1. juli 2016 modtog Naalakkersuisut henvendelse fra kommunen om kommunalbestyrelsens beslutning.

For at sikre de bedst mulige arbejdsbetingelser for kommunalbestyrelserne i de nye kommuner fremlægger Naalakkersuisut derfor et inatsisartutlovforslag, som skaber de fornødne rammer for valg og konstituering af overgangsudvalgene i de nye kommuner. Forslaget vil udover en række detailreguleringer af overgangsudvalgenes arbejde også indeholde bestemmelser om kommunens deling.

Det foreslås, at der afholdes ordinært valg til kommunalbestyrelserne, bygdebestyrelserne og menighedsrepræsentationerne den 4. april 2017. Dog med undtagelse af kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia, hvis funktionsperiode foreslås forlænget, jf. nedenfor. Det foreslås at der i Qaasuitsup Kommunia i stedet afholdes valg til to overgangsudvalg som skal forberede opdelingen af Qaasuitsup Kommunia i to nye selvstændige kommuner.

Afholdelse af valgene sker i henhold til den gældende valglov.

I overgangsperioden fra 1. maj 2017 til 31. december 2017 vil der være to overgangsudvalg og en kommunalbestyrelse i Qaasuitsup Kommunia, og Naalakkersuisut foreslår derfor, at der vedtages den nødvendige lovgivning, som entydigt fastlægger, hvilke kompetencer henholdsvis de to overgangsudvalg og den siddende kommunalbestyrelse har i forhold til at handle på kommunens vegne.

2. Forslagets hovedpunkter

Det foreslås, at der afholdes valg til overgangsudvalgene den 4. april 2017, samtidig med afholdelse af valg til de tre udelte kommunalbestyrelser og valg til menighedsrepræsentationerne og bygdebestyrelserne. Forslagets andet kapitel fastsætter de nærmere bestemmelser for afholdelse af dette valg.

Valget til overgangsudvalgene foretages i Qaasuitsup Kommunua, hvor opstilling af kandidater, godkendelse af valglister og valgbestyrelser og opgørelse af valget vil være reguleret af den gældende valglovs bestemmelser, hvortil der henvises. Det er således hensigten, at Inatsisartutlov om valg til kommunalbestyrelser, bygdebestyrelser og menighedsrepræsentationer tillige finder anvendelse ved valg til de to overgangsudvalg. Procedurerene ved opstilling, godkendelse af kandidater, afvikling af valg og opgørelse af valg, og valgbarhedsprøvelse finder således tilsvarende anvendelse på valg til overgangsudvalgene.

Den nuværende kommunalbestyrelses funktionsperiode forlænges med 8 måneder frem til den 31. december 2017. Overgangsudvalgenes funktionsperiode er fra 1. maj 2017 frem til 31. december 2017. Herefter tiltræder overgangsudvalgene for de nye kommuner som kommunalbestyrelser. Første ordinære kommunalbestyrelsesvalg i de nye kommuner vil næste gang finde sted i april 2021.

Overgangsudvalg

Overgangsudvalgene får en vigtig rolle i forhold til at forberede de kommende nye kommuner. Forslagets tredje kapitel indeholder bestemmelser om overgangsudvalgenes konstituering samt kompetencer i forhold til den nuværende kommunalbestyrelse.

Overgangsudvalgene skal, som navnet angiver, fungere i overgangsperioden frem til den endelige opdeling af Qaasuitsup Kommunua.

Det foreslås, at overgangsudvalgenes virke sker i overensstemmelse med bestemmelser i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse, med de nødvendige tilpasninger jf. nedenfor.

Tilsvarende foreslås det at overgangsudvalgene vil være omfattet af offentlighedsloven og sagsbehandlingsloven med de nødvendige tilpasninger, jf. nedenfor.

Overgangsudvalgene konstituerer sig efter de gældende bestemmelser herom i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse. Det foreslås, at det ældste medlem af overgangsudvalget indkalder til konstituerende møde. Dette er en fravigelse af bestemmelserne omkring konstituering i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse. Det foreslås, at fremgangsmåden omkring konstituering i øvrigt følger bestemmelserne i styrelsesloven, dog skal der senest den 30. april 2017 være indkaldt til det konstituerende møde.

Overgangsudvalgene vælger formand, næstformand og 2. næstformand efter bestemmelserne i styrelsesloven om valg af borgmester, viceborgmester og 2. viceborgmester. Efter delingen 1. januar 2018 foreslås det, at overgangsudvalgene fortsætter som kommunalbestyrelser i de nye kommuner. Overgangsudvalgenes formænd fortsætter i de nye kommuner som borgmester, næstformanden som viceborgmester og 2. næstformanden som 2. viceborgmester.

Det foreslås, at overgangsudvalgenes medlemmer vederlægges efter bestemmelserne i styrelsesloven om vederlag til kommunalbestyrelserne.

Tilsvarende foreslås det at formand, næstformand og 2. næstformand vederlægges efter bestemmelserne om vederlag til borgmester, viceborgmester og 2. viceborgmester.

Antallet af medlemmer i overgangsudvalgene afstemmes i forhold til de andre kommuner og kommune 1 skal bestå af 17 medlemmer og kommune 2 af 15 medlemmer. Antallet er fastsat skønsomt ud fra befolkningsgrundlaget i de nye kommuner.

Det foreslås, at overgangsudvalgenes væsentligste opgave er, at forberede opdelingen af Qaasuitsup Kommunia, og tilrettelægge etablering og driften af de to nye kommuner. Således at de to nye kommuner vil være i stand til at varetage det kommunale myndighedsansvar på betryggende vis fra 1. januar 2018.

Derfor foreslås det, at overgangsudvalgene som noget af det første skal nedsætte økonomiudvalg og nødvendige øvrige udvalg. Bestemmelserne i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse finder tilsvarende anvendelse herfor. Endvidere skal overgangsudvalgene fastsætte styrelsesvedtægt og forretningsorden for de nye kommuner.

Det foreslås, at formanden for overgangsudvalget udarbejder og fremlægger senest 1. juli 2017 forslag til budget for overgangsudvalget, som skal være vedtaget senest den 1. august 2017. Senest 1. august 2017 skal overgangsudvalget træffe beslutning om, hvilken sagkyndig revision, der skal revidere overgangsudvalgets regnskab for 2017. Inatsisartutlov om den kommunale styrelses bestemmelser om kommunernes revision finder tilsvarende anvendelse.

Det foreslås, at regnskaberne for 2017 for overgangsudvalgene aflægges af økonomiudvalget i de respektive nye kommuner til kommunalbestyrelserne, således at regnskabet kan afgives til revisionen senest 1. juni 2018.

Endelig foreslås det, at Qaasuitsup Kommunia vederlagsfrit stiller administrativ bistand til rådighed for overgangsudvalgene.

Pligter/rettigheder

Overgangsudvalgenes pligter og rettigheder reguleres i forslaget fjerde kapitel.

Overgangsudvalgene skal senest 1. august 2017 tage stilling til de nye kommuners navn og byvåben. Det er afgørende at denne beslutning træffes hurtigt af hensyn til behandlingen af et nyt forslag til Inatsisartutlov om kommuneinddeling på efterårssamlingen i Inatsisartut 2017. Endvidere skal de fremtidige forvaltningers fysiske placering fastlægges. Forvaltningerne skal ikke nødvendigvis samles på en lokalitet, men kan fordeles ud over den nye kommunes byer. Overgangsudvalgene træffer beslutning om de enkelte forvaltningers placering, ligesom overgangsudvalgene forbereder administrationen af den nye kommune og ansætter det nødvendige antal administrative ledere til at opbygge administrationen. Dette arbejde forventes afsluttet inden delingen af kommunen bliver en realitet 1. januar 2018.

Overgangsudvalgene skal vedtage budget 2018 for de to respektive nye kommuner. Styrelseslovens bestemmelser om budgetlægning finder tilsvarende anvendelse. Overordnede politikker for de nye kommuners fremtidige aktivitetsniveau skal vedtages af overgangsudvalgene i forberedelsesfasen og inden 1. januar 2018.

Det er således hensigten, at kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia efter 1. maj 2017 alene kan foretage driftsmæssige dispositioner, mens overgangsudvalgene har kompetencen til at foretage dispositioner med konsekvenser efter 1. januar 2018.

Overgangsudvalgene skal vedtage eller godkende alle fremadrettede aktiviteter. Endvidere skal genbesættelse af stillinger og besættelse af nyoprettede stillinger i Qaasuitsup Kommunia i perioden 1. maj til 31. december 2017 forhåndsgodkendes af overgangsudvalgene. Overgangsudvalgene gives endvidere kompetence efter accept fra Qaasuitsup Kommunia til at nedsætte allerede vedtagne bevillinger på budgettet for 2017.

Kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia skal løbende informere overgangsudvalgene om alle økonomiske dispositioner, herunder om tillægsbevillinger for 2017 samt indgåede kontrakter, aftaler og eventualforpligtelser således, at overgangsudvalgene hurtigt kan få et samlet overblik over de nye kommuners økonomi.

Det foreslås derfor, at de nye kommuner pr. 1. januar 2018 overtager alle pligter og rettigheder, samt alle aktiver og passiver, som tidligere hørte under Qaasuitsup Kommunia.

For at sikre klare rammer for opgørelse af aktiver og passiver i Qaasuitsup Kommunia samt fordeling af disse mellem de to nye kommuner foreslås det, at Naalakkersuisut i bekendtgørelsesform fastsætter nærmere regler herfor.

Personale

I forslagets femte kapitel reguleres ansættelsesforholdet for det personale, som umiddelbart bliver berørt af ændringen af strukturreformen.

Som udgangspunkt skal personalet følge opgaven.

Det fastsættes, at tjenestemænd overgår til ansættelse i de nye kommuner på vilkår, der svarer til de hidtidige ansættelsesvilkår.

Personale, der er ansat i henhold til overenskomst eller på individuelle vilkår, skal have tilbudt at flytte med opgaven på samme vilkår, som er gældende under den hidtidige ansættelse.

Flytningen skal meddeles så tidligt, at den ansatte har mulighed for at sige op med det sædvanlige opsigelsesvarsel før flytningen.

Regnskabsaflæggelse

I sjette kapitel fastsættes bestemmelser for regnskabsaflæggelse og revision i de nye kommuner og for overgangsudvalgene samt Qaasuitsup Kommunia. Inatsisartutlov om den kommunale styrelses bestemmelser om budgetlægning og regnskabsaflæggelse finder tilsvarende anvendelse for overgangsudvalgene.

Regnskabet 2017 for Qaasuitsup Kommunia fremlægges af økonomiudvalgene i de to nye kommuner. Kommunalbestyrelserne i de nye kommuner forelægger regnskabet for revisionen. Revisionen foretages af det revisionsfirma, Qaasuitsup Kommunia har valgt.

Øvrige bestemmelser

Det forudsættes, at såvel sagsbehandlingslov, som lov om offentlighed i forvaltningen er gældende for overgangsudvalgenes arbejde. Når overgangsudvalget har brug for dokumenter fra Qaasuitsup Kommunia, og dokumenterne i henhold til lov om offentlighed i forvaltningen og sagsbehandlingsloven har karakter af interne, mister dokumenterne ikke ved videregivelsen deres interne karakter.

Det foreslås, at de afgående borgmestre i Qaasuitsup Kommunia vederlægges for perioden 1. maj 2017 – 31. december 2017 efter de gældende bestemmelser i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse herom. Samtidig gives de afgående borgmestre dispensation fra manglende pensionsoptjening, således at der opnås ret til borgmesterpension i henhold til de gældende bestemmelser herom.

Tilsvarende foreslås det at kommunalbestyrelsesmedlemmerne i Qaasuitsup Kommunia vederlægges for samme periode.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Det foreslås, at omkostningerne til deling af Qaasuitsup Kommunia i det hele afholdes af Qaasuitsup Kommunia selv. Det er således hensigten, at omkostningerne forbundet med en deling af kommunen ikke må påvirke landskassen eller de tre øvrige kommuner. Dette begrundes i, at delingen af Qaasuitsup Kommunia er et ønske fra kommunen selv.

Det vurderes, at der ved etablering af de to nye kommuner vil være meromkostninger i form af engangsudgifter på mindst 15,8 mio. kr. samt, at der vil være årlige meromkostningerne ved driften af de nye kommuner på mindst 9,4 mio. kr. Disse beløb dækker over omkostninger til bl.a. politisk og administrativ ledelse samt administration.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

I lighed med konsekvenserne for borgerne forventes det, at virksomhederne i en række tilfælde får tættere adgang til kommunerne. Samtidig skal virksomhederne i en række tilfælde forholde sig til flere kommuner.

5. Konsekvenser for natur, miljø og folkesundhed

Forslaget har ingen miljø- og naturmæssige konsekvenser eller konsekvenser for folkesundheden.

6. Konsekvenser for borgerne

Det må forventes, at forslaget kan medføre en positiv effekt i forhold til nærdemokrati. I en række tilfælde kan det forventes, at den lokale administration ligeledes kommer tættere på de enkelte borgere. Effekten må imidlertid forventes at være begrænset idet store dele af administrationen af ressourcemæssige årsager må forventes centraliseret i en enkelt by.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget har ingen andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer mv.

De 4 kommuner, KANUKOKA, KANUNUPE, Kommunernes revision BDO, Deloitte, GE, SIK, AK, PIP, DJØF, IMAK, ASG, Finansdepartementet, Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, Økonomi- og Personalestyrelsen og Biskoppen i Grønland.

Bemærkninger til forslagens enkelte bestemmelser

Til § 1

Det foreslås, at Grønland med virkning fra 1. januar 2018 inddeles i 5 kommuner. Det foreslås, at den nuværende Qaasuitsup Kommunia deles i to selvstændige kommuner. De tre øvrige kommuner forbliver uændret.

Til stk. 2

Kommune 1 består fremover af de tidligere Qaanaaq Kommune, Upernavik Kommune, Uummannaq Kommune og Ilulissat Kommune.

Til stk. 3

Kommune 2 består fremover af de tidligere Qeqertarsuaq Kommune, Qasigiannnguit Kommune, Aasiaat Kommune og Kangaatsiaq Kommune.

Til stk. 4 – 6

De tre øvrige kommuner forbliver uændrede.

Til § 2

Bestemmelsen regulerer afholdelse af valg til kommunalbestyrelserne samt valg til to overgangsudvalg i Qaasuitsup Kommunia.

Til stk. 1

Det foreslås, at der afholdes valg til kommunalbestyrelsen på den ordinære valgdag den 4. april 2017. Dog ikke til kommunalbestyrelsen i Qaasuitsup Kommunia. Her vælges i stedet to overgangsudvalg jf. stk. 2.

Til stk. 2

Det foreslås at der den 4. april 2017 afholdes valg til overgangsudvalg i Qaasuitsup Kommunia. Valgene forberedes, afvikles og opgøres i henhold til de gældende bestemmelser herom i Inatsisartutlov om valg til Kommunalbestyrelser, bygdebestyrelser og menighedsrepræsentationer. Der henvises til de almindelige bemærkninger for så vidt angår anvendelse af anden lovgivning for afvikling af valg til overgangsudvalgene.

Til § 3

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter antallet af kommunalbestyrelsesmedlemmer i de enkelte kommuner samt de to overgangsudvalg. Bestemmelsen fastsætter således, at overgangsudvalgene for kommune 1 henholdsvis kommune 2 skal bestå af 17 henholdsvis 15 medlemmer. Overgangsudvalgene vil efter 1. januar 2018 udgøre de nye kommunalbestyrelser i de nye kommuner.

Antallet af medlemmer i de to overgangsudvalg er fastsat skønsmæssigt ud fra befolkningsgrundlaget i de to nye kommuner.

Antallet af medlemmer i kommune 3 – 5 er fastsat ud fra det antal kommunalbestyrelsesmedlemmer de enkelte kommunalbestyrelser har fastsat i henhold til de gældende regler herom.

Til stk. 2

Det foreslås, at de nye kommunalbestyrelser forud for næste valg kan beslutte at ændre antallet af kommunalbestyrelsesmedlemmer i henhold til de gældende regler herom.

Til § 4

Bestemmelsen fastsætter, at der afholdes valg til menighedsrepræsentationerne i henhold til de gældende bestemmelser herom. Valget afholdes samtidig med det ordinære valg til kommunalbestyrelserne den 4. april 2017.

Til § 5

Bestemmelsen fastsætter, at der skal afholdes valg til bygdebestyrelserne samtidigt med det ordinære kommunalbestyrelsesvalg den 4. april 2017. I øvrigt finder de gældende bestemmelser i Inatsisartutlov om valg til kommunalbestyrelserne, bygdebestyrelserne og menighedsrepræsentationerne anvendelse.

Det foreslås, at valget samtidig afvikles med kommunalbestyrelsesvalgene af praktiske årsager.

Til § 6

Bestemmelsen regulerer overgangsudvalgenes funktionsperiode og konstituering. For så vidt angår anvendelse af bestemmelserne i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse på overgangsudvalgenes arbejde henvises til de almindelige bemærkninger.

Til stk. 1

Det foreslås, at kommunalbestyrelserne for de kommende to nye kommuner i perioden 1. maj 2017 til 31. december 2017 udgøres af to overgangsudvalg.

Til stk. 2

Det foreslås, at overgangsudvalgene den 1. januar 2018 tiltræder som kommunalbestyrelser i de nye kommuner og fungerer frem til næste kommunalbestyrelsesvalg i april 2021.

Til stk. 3

Det foreslås at funktionsperioden for den nuværende kommunalbestyrelse i Qaasuitsup Kommunia forlænges frem til 31. december 2017.

Til stk. 4

Det foreslås at den gældende Inatsisartutlov om den kommunale styrelse finder anvendelse for overgangsudvalgenes virke. Der henvises til de almindelige bemærkninger for en uddybning heraf.

Til § 7

Til stk. 1

Det foreslås, at det ældste medlem af overgangsudvalget indkalder til konstituerende møde og beslutter således også, hvor mødet skal afholdes.

Inatsisartutlov om den kommunale styrelse giver beføjelser til det kommunalbestyrelsesmedlem, som længst har været medlem af kommunalbestyrelsen i denne forbindelse. Det er imidlertid ikke muligt at anvende denne bestemmelse i forbindelse med overgangsudvalgets konstituering.

Overgangsudvalget er en ny ordning, og alle medlemmer vil derfor være valgt for første gang.

Til stk. 2

Overgangsudvalgene konstituerer sig på samme måde som en nyvalgt kommunalbestyrelse jf. dog stk. 1, og bestemmelserne i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse finder tilsvarende anvendelse. Senest 1. juni 2017 skal overgangsudvalgene have konstitueret sig.

Til stk. 3

Frem til det tidspunkt hvor overgangsudvalgene har konstitueret sig foreslås det, at forhandlingerne ledes af det medlem der indkalder til det konstituerende møde. Hvilket vil sige det ældste medlem, jf. stk. 1.

Til § 8

Bestemmelsen fastlægger, at overgangsudvalgenes formænd, næstformænd og 2. næstformænd fortsætter efter som henholdsvis borgmester, viceborgmester og 2. viceborgmester efter 1. januar 2018. Derfor vælges disse i overensstemmelse med bestemmelserne herom i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse. Der henvises til de almindelige bemærkninger for en uddybning af brugen af anden lovgivning på overgangsudvalgenes virke.

Til § 9

Til stk. 1

Det foreslås, at overgangsudvalgenes medlemmer vederlægges efter de tilsvarende bestemmelser for kommunalbestyrelsesmedlemmer i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse. Det skyldes, at overgangsudvalgenes medlemmer overgår til at være kommunalbestyrelsesmedlemmer fra 1. januar 2018. I de tilfælde hvor et medlem af overgangsudvalget tillige er medlem af kommunalbestyrelsen modtager medlemmet sædvanligt vederlag begge steder. Der henvises til principperne i betænkningen til EM 2007/30.

Til stk. 2

Det foreslås at formænd, næstformænd og 2. næstformænd tillige modtager vederlag i henhold til bestemmelserne i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse om vederlag til borgmestre, viceborgmestre og 2. viceborgmestre. Dette skyldes ligeledes, at disse overgår til at være borgmestre, viceborgmestre og 2. viceborgmestre fra 1. januar 2018.

Til § 10

Bestemmelsen regulerer overgangsudvalgenes driftsudgifter.

Det foreslås at driftsomkostningerne til de enkelte overgangsudvalg afholdes af Qaasuitsup Kommunia. Driftsomkostningerne kan omfatte omkostninger til mødeaktivitet, rejseomkostninger, ekstern konsulent bistand i forbindelse med etablering af de nye kommuner m.v.

Det foreslås i den forbindelse også, at Naalakkersuisut i bekendtgørelsesform kan fastsætte nærmere regler for overgangsudvalgenes afholdelse af omkostninger.

For at sikre at de enkelte overgangsudvalg har den fornødne administrative bistand i overgangsperioden, foreslås det, at Qaasuitsup Kommunia vederlagsfrit skal stille administrativ bistand til rådighed for de enkelte overgangsudvalg. Det er op til overgangsudvalgene selv i samråd med den nuværende kommunalbestyrelse i Qaasuitsup Kommunia at vurdere, hvor meget administrativ bistand der er behov for i forbindelse med forberedelsen af kommunedelingen.

Til § 11

Til stk. 1

Overgangsudvalget skal senest 1. august 2017 træffe beslutning om hvilket sagkyndigt revisionselskab, der skal revidere overgangsudvalgets regnskab for 2017. Regnskabet skal revideres i overensstemmelse med bestemmelserne Inatsisartutlov om den kommunale styrelse.

Til stk. 2

Økonomiudvalget i de nye kommuner aflægger regnskab til kommunalbestyrelsen. Regnskabet skal aflægges, så det kan afgives til det valgte revisionselskab senest 1. juni 2018.

Til § 12

Det foreslås, at overgangsudvalgene skal udarbejde det første budget for deres respektive nye kommune med virkning for 2018. Bestemmelserne i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse omkring udarbejdelse af kommunale budgetter finder tilsvarende anvendelse for overgangsudvalgene.

De i styrelsesloven, med tilhørende bekendtgørelser om budgetlægning, finder tilsvarende anvendelse for overgangsudvalgene.

Til stk. 2

Overgangsudvalgene skal analysere samtlige forvaltningsområder og ud fra denne analyse udarbejde de fremtidige overordnede politikker for de nye kommuners aktivitetsniveau. Med udgangspunkt i analysen fastsætter overgangsudvalgene i forbindelse med budgetlægningen skatteudskrivning og takster på serviceydelse for de nye kommuner.

Til § 13

Bestemmelsen fastlægger rammerne for Qaasuitsup Kommunias økonomiske dispositioner i overgangsperioden.

Det foreslås at Qaasuitsup Kommunias kommunalbestyrelse pålægges, løbende at holde de to overgangsudvalg orienteret om udviklingen i den kommunale økonomi, herunder tildeling af tillægsbevillinger for 2017.

Til stk. 2

For at sikre de nye kommuner så gunstigt et udgangspunkt som muligt, er det vigtigt, at Qaasuitsup Kommunias økonomi på sammenlægningstidspunktet ikke er unødigt belastet af store ekstraomkostninger i overgangsperioden. Overgangsudvalgene har derfor mulighed for efter vurdering af den oprindelige kommunes budget for 2017 at nedsætte allerede vedtagne bevillinger efter accept fra Qaasuitsup Kommunia.

Til stk. 3

Bestemmelsen giver Naalakkersuisut bemyndigelse til at fastsætte nærmere bestemmelser om økonomiske dispositioner i overgangsperioden. Denne bemyndigelse forventes udmøntet i detailregulering af de sammenlagte kommuners økonomi i overgangsperioden og skal imødegå en eventuel risiko for, at kommunalbestyrelserne i de sammenlagte kommuner udviser en uhensigtsmæssig økonomisk adfærd i forhold til den nye kommune. Endvidere giver bestemmelsen bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler for fordeling af aktiver og passiver i den hidtidige Qaasuitsup Kommunia

Det foreslås derfor at Naalakkersuisut bemyndiges til at fastsætte nærmere regler for Qaasuitsup Kommunias økonomiske dispositioner i perioden. Herunder regler omkring afholdelse af udgifter samt indgåelse af økonomiske forpligtigelser.

Endvidere foreslås det at Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler for opgørelsen af aktiver og passiver samt fordeling af aktiver og passiver i Qaasuitsup Kommunia til fordeling mellem de to nye kommuner. Der skal tilstræbes en ligelig fordeling af aktiver og passiver, således at ikke en af de nye kommuner tilgodeses på bekostning af den anden. Endelig ville Naalakkersuisut kunne fastsætte bestemmelser om tvistløsning.

Til § 14

Til stk. 1

Det foreslås at Qaasuitsup Kommunia pålægges inden 1. juni 2017 at gennemgå alle kommunens aftaler og eventualforpligtigelser og fremlægge disse for overgangsudvalgene.

De aftaler og kontrakter, der er indgået af kommunalbestyrelsen for Qaasuitsup Kommunia overtages af de nye kommuner med de indgåede rettigheder og pligter, jf. stk. 2.

I forbindelse med forberedelsen af opdelingen af Qaasuitsup Kommunia kan der vise sig behov for, at aftaler og kontrakter, der er indgået, opsiges eller ændres med henblik på, at opsigelsen eller ændringen kan få virkning for de nye kommuner fra 1. januar 2018 eller senere.

Bestemmelsen giver overgangsudvalgene mulighed for at træffe sådanne beslutninger om ændring eller opsigelse. Det er vigtigt, at overgangsudvalgene har taget stilling til opsigelse eller ændring inden 1. januar 2018, da den nye kommune ellers vil indtræde i aftalen eller kontrakten på de oprindeligt aftalte vilkår.

Til stk. 2

Det fastsættes i bestemmelsen, at kommunalbestyrelserne i de nye kommuner den 1. januar 2018 indtræder i de i sammenlægningen deltagende kommunalbestyrelses rettigheder og pligter, og at de nye kommuner fra denne dato overtager de oprindelige kommuners aktiver og passiver.

Bestemmelsen omfatter samtlige rettigheder og pligter, der på tidspunktet for oprettelsen af de nye kommuner tilkommer henholdsvis påhviler kommunalbestyrelserne i de sammenlagte kommuner, ligesom bestemmelsen omfatter samtlige de nævnte kommuners aktiver og passiver.

Bestemmelsen medfører bl.a., at den nye kommune indtræder som ejer af bygninger og andre aktiver, der hidtil har været ejet af de oprindelige kommuner, ligesom de nye kommuner indtræder som debitor i forhold til lån og andre passiver, herunder garantiforpligtelser der er optaget af kommunalbestyrelserne i de oprindelige kommuner. Bestemmelsen indebærer således, at kommunernes kreditorer ikke kan opsiges det pågældende mellemværende alene som følge af debitorskiftet.

Bestemmelsen omfatter endvidere bl.a. de nævnte kommuners tilgodehavender hos borgere, virksomheder og andre offentlige myndigheder, samt borgeres, virksomheders og andre offentlige myndigheders krav mod de nævnte kommuner.

Bestemmelsen medfører endvidere, at den nye kommunalbestyrelse generelt indtræder i de oprindelige kommunalbestyrelses sted i forhold til samarbejde med myndigheder og private, såvel inden for de sammenlagte kommuner som uden for disse

Til § 15

Overgangsudvalgenes væsentligste opgave er forberedelsen af de to nye kommuner. Og tillige sikre en forsvarlig afvikling af Qaasuitsup Kommunua. Overgangsudvalgene skal blandt andet tage stilling til, hvordan etableringen af de nye kommuner rent praktisk skal foregå. Der skal udarbejdes en køreplan for de 8 måneder, overgangsudvalgene har til at forberede sammenlægningen, således at de nye kommuner er funktionsdygtige fra 1. januar 2018.

Til 16

Til stk. 1

Overgangsudvalgene skal udarbejde en styrelsesvedtægt for de nye kommuner samt en forretningsorden for overgangsudvalgenes arbejde. Overgangsudvalgenes forretningsorden skal

efter kommunedelingen tilpasses den kommende kommunalbestyrelses arbejde. Bestemmelserne i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse herom finder tilsvarende anvendelse.

Til stk. 2

Det forslås at overgangsudvalgene skal nedsætte et økonomiudvalg og kan nedsætte andre udvalg efter samme princip som de eksisterende kommunalbestyrelser, og i overensstemmelse med Inatsisartutlov om den kommunale styrelses bestemmelser herom. Hensigten er at disse udvalg fortsætter efter 1. januar 2018.

Til § 17

Bestemmelsen fastlægger retningslinjerne for overgangsudvalgets pligt til at udarbejde et budget.

Til stk. 1

Overgangsudvalgenes formand skal senest 1. juli 2017 have udarbejdet et forslag til budget for overgangsudvalgenes arbejde. Budgetforslaget skal alene dække overgangsudvalgenes arbejde frem til sammenlægningen.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastlægger at overgangsudvalgenes budget for perioden skal behandles, og vedtages, senest den 1. august 2017.

Til stk. 3

Overgangsudvalgene skal efter vedtagelsen af budgettet offentliggøre en kort redegørelse for budgettet. Offentliggørelsen skal ske umiddelbart efter vedtagelsen, og det forventes at offentliggørelsen sker senest 14 dage efter vedtagelsen af budgettet.

Budgettet kan f. eks. offentliggøres på den nye kommunes hjemmeside eller lægges til gennemsyn på de lokale kommunekontorer.

Budgettet skal endvidere sendes til Naalakkersuisut.

Til § 18

Bestemmelsen pålægger overgangsudvalgene at træffe de nødvendige beslutninger der gør, at de nye kommuner vil kunne varetage de myndighedsopgaver, der er pålagt kommunerne.

Af hensyn til fremsættelse af en ændring af den eksisterende landstingslov om Grønlands inddeling i landsdele og kommuner skal overgangsudvalgene hurtigt tage stilling til den nye kommunes navn og byvåben. Overgangsudvalgene indstiller det besluttede navn og byvåben til Naalakkersuisut, som derefter fremsætter lovforslag til ny inddelingslov, hvori kommunenavn og byvåben skal fastsættes. Der er derfor fastsat en frist til den 1. august 2017, så Inatsisartut kan behandle lovforslaget på efterårssamlingen 2017.

Ved fastlæggelse af nyt byvåben skal de heraldiske regler herom iagttages.

Til § 19

Til stk. 1

Overgangsudvalgene skal tage stilling til, hvor de nye kommuners kommunekontorer fysisk skal placeres, ligesom overgangsudvalgene skal tage stilling til, om samtlige forvaltninger fysisk skal placeres på et rådhus, eller om det vil være mere hensigtsmæssigt at placere enkelte forvaltninger andre steder i de nye kommuner.

Til stk. 2

For at administrationen i de nye kommuner kan være funktionsdygtig fra 1. januar 2018 skal overgangsudvalgene tage stilling til, hvordan de nye kommuners administration skal organiseres, samt ansætte det fornødne antal administrative ledere til at opbygge administrationen.

Til stk. 3

Overgangsudvalgene skal have færdiggjort arbejdet, inden kommuneopdelingen realiseres, og beslutning om placering af administrationen og ansættelse af administrative ledere skal derfor være afklaret senest 31. december 2017.

Til § 20

Til stk. 1

Bestemmelsen regulere vilkårene for de tjenestemænd der i dag er ansat i Qaasuitsup Kommunia og som vil kunne overgå til ansættelse i de nye kommuner.

Bestemmelsen indebærer, at ansættelsesmyndigheden er den nye kommunes kommunalbestyrelse, og at ansættelsesområdet er den nye kommune. Overgangen til ansættelse under den nye kommune vil ikke i sig selv være en forflyttelse. De pågældende tjenestemænd vil således ikke kunne kræve sig afskediget med rådighedsløn/ventepenge eller pension som følge af selve overgangen til ansættelse under den nye kommune.

Endvidere indebærer bestemmelsen, at de pågældende tjenestemænd vil kunne være forpligtet til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde, som ikke ændrer tjenestens karakter. Ved vurderingen af om en sådan anden stilling kan anses for passende, vil det ud over en vurdering af stillingens karakter og sammenhæng med den hidtidige stilling skulle indgå, om tjenestemanden efter en bedømmelse på grundlag af momenter som uddannelse, alder, helbredstilstand, geografisk placering, den sædvanlige opfattelse af status m.v. kan siges at have fået anvist en passende stilling. Ved vurderingen vil det endvidere bl.a. skulle indgå, at ændringen af ansættelsesområde sker som led i en kommunedeling. Det betyder, at de pågældende tjenestemænd vil kunne være forpligtede til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde, som de ikke ville have været forpligtede til at overtage inden for rammerne af deres hidtidige ansættelsesområde.

Til stk. 2

Bestemmelsen skal sikre et ensartet retsgrundlag for samtlige overenskomstansatte og ansatte efter individuel aftale, således at ansættelsesforholdet videreføres på uændrede vilkår.

Den nye kommune indtræder således umiddelbart i de rettigheder og pligter, der består på overdragelsestidspunktet.

Bestemmelsen indebærer, at de ansatte som udgangspunkt er forpligtet til efter kommunedelingen at opfylde arbejdsaftalen ved ansættelse hos den nye ansættelsesmyndighed.

Bestemmelsen indebærer således, at arbejdsgiverskiftet i forbindelse med overførslen af en ansat til en ny ansættelsesmyndighed som led i kommunedelingen ikke i sig selv er en væsentlig ændring af ansættelsesforholdet, der kan begrunde en ophævelse af arbejdsaftalen fra den ansattes side, men er en ændring, den ansatte er forpligtet til at tåle, der skal dog tages hensyn til geografisk placering forudsat der ikke sker andre væsentlige ændringer i ansættelsesforholdet. En ansat vil dog altid kunne opsige ansættelsesforholdet efter sædvanligt varsel, såfremt den ansatte ikke måtte ønske at blive overført til en ny ansættelsesmyndighed.

Når overgangsudvalget har taget stilling til den fysiske placering af de fremtidige forvaltninger i den nye kommune, bør der hurtigst muligt udarbejdes en plan over hvilke af de ansatte, der skal placeres hvor. De ansatte skal løbende informeres om planerne, og en flytning af den ansattes arbejdssted skal meddeles så tidligt, at den ansatte har mulighed for at opsige sin stilling med det sædvanlige opsigelsesvarsel, såfremt den ansatte ikke ønsker at flytte med opgaven.

Til § 21

Til stk. 1

Bestemmelsen vedrører regnskabet for 2017, som skal udarbejdes for Qaasuitsup Kommunia. Det fastsættes, at regnskabet vedrørende 2017, aflægges i henhold til de gældende bestemmelser herom i Inatsisartutlov om den kommunale styrelse.

Til stk. 2

I det regnskabet for 2017 aflægges efter kommuneopdelingen foreslås det, at Naalakkersuisut bemyndiges til at fastsætte nærmere regler for aflæggelsen af regnskabet.

Til § 22

Bestemmelsen fastsætter, at overgangsudvalgene på samme måde som en kommunalbestyrelse er omfattet af al offentligretlig lovgivning.

Det foreslås endvidere, at styring af overgangsudvalgene skal være underlagt de samme lovregler som kommunalbestyrelser. Der henvises til de almindelige bemærkninger for en uddybning heraf.

Overgangsudvalgene skal således iagttage de sædvanlige sagsbehandlingsbestemmelser så som habilitetsbestemmelser, partshøring, begrundede afgørelse og bestemmelserne om aktindsigt, ligesom der er notatpligt og bestemmelser om aktindsigt efter landstingslov om offentlighed i forvaltningen. Også de almindelige forvaltningsretlige regler som f.eks. legalitetsprincippet og officialmaksimen gælder for overgangsudvalgene. Overgangsudvalget er i denne henseende fuldstændig at sidestille med en kommunalbestyrelse. Det forudsættes, at også overholdelsen af god forvaltningsskik er relevant for overgangsudvalgene, hvor disse regler er anvendelige.

Til § 23

Tilvejebringelse af oplysninger fra den nuværende kommunalbestyrelse vil ofte være af afgørende betydning for overgangsudvalgets arbejde med oprettelsen af de nye kommuner. Der antages ikke at gælde nogen begrænsning for de forhold i den oprindelige kommune, der kan kræves oplyst i medfør af bestemmelsen. Overgangsudvalgenes anmodning skal dog være saglig.

Kommunalbestyrelsen for Qaasuitsup Kommunua vil være forpligtet til at udlevere de dokumenter, tilvejebringe, indsamle og bearbejde de oplysninger, herunder fortrolige og personfølsomme oplysninger, og afgive de vurderinger, som overgangsudvalgene måtte forlange til brug for overgangsudvalgenes arbejde. Overgangsudvalgene vil kunne forlange, at bestemte oplysninger løbende skal tilvejebringes og indsendes til overgangsudvalgene.

Retten til at forlange bestemte oplysninger tillægges overgangsudvalgene og ikke det enkelte medlem. Overgangsudvalgene har dog mulighed for at delegerer retten til at forlange oplysninger til overgangsudvalgenes administrative personale. Bestemmelsen har til formål at sikre overgangsudvalget det fornødne beslutningsgrundlag ved varetagelsen af de opgaver, udvalget er pålagt.

Det foreslås endvidere at interne arbejdsdokumenter, der alene eller næsten udelukkende indeholder eller i øvrigt afspejler en forvaltningsmyndigheds interne overvejelser efter landstingslov nr. 9 af 13. juni 1994 om offentlighed i forvaltningen og landstingslov nr. 8 af 13. juni 1994 om sagsbehandling i den offentlige forvaltning som udgangspunkt ikke er omfattet af retten til aktindsigt. Interne arbejdsdokumenter vil dog miste deres interne karakter, hvis det interne dokument sendes til en anden myndighed eller på anden måde udleveres til udenforstående.

Af hensyn til en smidig forberedelse af sammenlægningen foreslås det, at dokumenter, der i forbindelse med overgangsudvalgets forberedelse af en sammenlægning modtages af overgangsudvalget fra de sammenlagte kommuner, ikke mister deres interne karakter. Bestemmelsen indebærer således en afvigelse fra sagsbehandlings- og offentlighedslovens bestemmelser om aktindsigt.

Til § 24

Til stk. 1

Det foreslås, at borgmesteren, viceborgmesteren og 2. viceborgmestrene for den nuværende Qaasuitsup Kommunia modtager vederlag for perioden 1. maj 2017 – 31. december 2017 i henhold til de gældende regler herfor.

Til stk. 2

Det foreslås at borgmesteren for Qaasuitsup Kommunia, såfremt denne tillige vælges som formand for et overgangsudvalg, ikke modtager dobbelt vederlag. Dette begrundes i, at hvervet som borgmester i forvejen er en fuldtidsbeskæftigelse som vederlægges i overensstemmelse hermed. Det foreslås samtidig at der gives dispensation for tidskravet i bekendtgørelse om borgmesterspension, således at pensionsindbetalingen kan følge funktionsperioden.

Til stk.3

Tilsvarende foreslås det, at kommunalbestyrelsesmedlemmerne i Qaasuitsup Kommunia vederlægges efter de gældende regler for vederlag til kommunalbestyrelsesmedlemmer for perioden 1. maj 2017 til den 31. december 2017.

Til § 25

Det foreslås, at landstingsloven træder i kraft den 1. december 2016.