



Notat

Gennemgang af Ballastvandkonventionen

Den danske Miljøstyrelse har udarbejdet følgende notat for at give et større overblik over artiklerne i Ballastvandkonventionen. Notatet beskriver de relevante artikler i Ballastvandkonventionen. Derudover beskrives en række regler for hvordan ballastvand og sedimenter skal kontrolleres og behandles. Departementet for Forskning og Miljø har foretaget ændringer i notatet, således notatet passer til grønlandske forhold.

Brevdato: 15-07-2020
Sagsnr.: 2017 - 11337
Akt-id: 13958374

Postboks 1614
3900 Nuuk
Tlf.: (+299) 34 50 00
Fax: (+299) 34 54 10
E-mail: pan@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Indledning

Skibes ballastvand kan indeholde dyre- og plantearter samt patogener, der ikke er hjemmehørende i den havn/område, hvor ballastvandet efter en længere rejse udledes. Disse arter kan udgøre en trussel mod de eksisterende arter og dermed mod det lokale havmiljø. FN's Søfartsorganisation, International Maritime Organisation (IMO), har regler om beskyttelse af havets natur og miljø som en del af sit arbejdsområde.

For at adressere truslen fra de invasive arter blev Ballastvandkonventionen vedtaget i 2004 under en international konference afholdt ved IMO's hovedkvarter i London (International Conference on Ballast Water Management for Ships, 9.-13. februar 2004). Formålet med ballastvandkonventionen er at forhindre indførelsen af invasive arter fra skibes ballastvand.

Ballastvandkonventionen er en global bred konvention, som omfatter forskellige skibstyper, og en lang række interessenter blandt andet landenes forskellige myndigheder, skibsbesætninger, klassifikationsselskaber (anerkendte organisationer), havnemyndigheder, producenter af ballastvandbehandlingsanlæg og så videre.

Danmark ratificerede konventionen i september 2012. Danmark tiltrådte konventionen med forbehold for Grønland, og den får således kun retsvirkning for den eksklusive økonomiske zone og søterritorie ved Grønland, såfremt Naalakkersuisut tiltræder Ballastvandkonventionen. Ballastvandkonventionen trådte i kraft den 8. september 2017.

Ved de danske myndigheders implementering af ballastvandkonventionen er der taget udgangspunkt i Søfartsstyrelsens generelle tilgang til deres myndighedsforpligtelser.

Dette notat er udarbejdet for at skabe et generelt overblik over ballastvandkonventionen.

Konventionen og dens indhold

Da ballastvandkonventionen blev vedtaget i februar 2004, refererede flere artikler og regler til retningslinjer, som IMO blev opfordret til at udvikle så hurtigt som praktisk muligt, og helst inden konventionen trådte i kraft. Dette for at facilitere en global og ensartet implementering.

IMO's miljøkomité MEPC (Marine Environmental Protection Committee) opstillede i april 2004 under MEPC51-mødet et program for udviklingen af disse retningslinjer, og programmet blev udvidet i juli 2005 under MEPC53-mødet. Der blev i alt udviklet 14 retningslinjer i perioden MEPC53 (juli 2005) – MEPC58 (oktober 2008). Efterfølgende er nogle af disse retningslinjer revideret og der er også kommet nye til.

Retningslinjer er som navnet indikerer ikke obligatoriske, men kun retningslinjer udviklet for at sikre en ensartet implementering af reglerne i ballastvandkonventionen. Retningslinjerne bliver derfor ikke gennemgået her, da dette i højere grad er tænkt som en vejledning på hele konventionsområdet. Én af de tidligere retningslinjer, ”Retningslinjer for godkendelse af systemer til behandling af Ballastvand” er blevet erstattet af en ”kode”, som er juridisk bindende. Denne vil blive gennemgået.

Gennemgangen af konventionen indeholder følgende:

- Artikler
- Bilag: Regler om kontrol og behandling af skibes ballastvand og sedimenter
- Kode for godkendelse af systemer til behandling af ballastvand.

Løbende ændringer til konventionen sker under MEPC møder, hvor der efterfølgende udstedes ”Resolutioner”. Det er derfor essentielt, at der jævnligt følges op på IMO's hjemmeside for at få et overblik over de seneste ændringer.

Artikler

Konventionen indeholder i alt 22 artikler og gennemgås meget kort nedenfor.

Artikel 1 Definitioner og Artikel 2 Almindelige forpligtelser

Indeholder definitioner og generelle forpligtelser, hvor der er forpligtelse til at overholde konventionens bestemmelser og at samarbejde med henblik på effektiv implementering, overholdelse og håndhævelse af konventionen.

Artikel 3 Anvendelsesområde

Konventionen gælder for skibe, der er berettiget til at sejle under en parts flag, og skibe, der ikke er berettiget til at sejle under en parts flag, men som opererer under en parts myndighed.

Konventionen gælder blandt andet ikke for skibe, der kun sejler i farvande under denne parts jurisdiktion og forsvarets fartøjer.

Artikel 4 Kontrol af overførslen af skadelige vandorganismer og patogener via skibes ballastvand og sedimenter

Parten skal sikre, at konventionens regler overholdes og skal udvikle programmer og politikker, som skal hjælpe med til at konventionens regler overholdes.

Artikel 5 Modtagefaciliteter for sedimenter

Parten skal sikre, at der findes egnede modtagerfaciliteter i havne og terminaler

Artikel 6 Videnskabelig og teknisk forskning og overvågning

Parterne skal bestræbe sig på, enten hver især eller i fællesskab, at fremme og lette videnskabelig og teknisk forskning i behandling af ballastvand, og overvåge virkningerne af behandling af ballastvand i farvande under deres jurisdiktion.

Artikel 7 Syn og certificering

Enhver part skal sikre, at skibe, der sejler under dennes flag eller opererer under dennes bemyndigelse, og som skal synes og certificeres, bliver synet og certificeret i henhold til reglerne i bilaget.

Artikel 8 Overtrædelser

Enhver overtrædelse af denne konvention inden for en parts jurisdiktion skal forbydes, og der skal etableres sanktioner i henhold til partens lovgivning.

Artikel 9 Inspektion af skibe

Ethvert skib, som denne konvention gælder for, skal kunne klarlægge, hvorvidt skibet opfylder konventionen. En sådan inspektion begrænses generelt til at bekræfte, at der forefindes et gyldigt certifikat om bord, inspicere ballastvandjournalen og/eller tage en prøve af skibets ballastvand i overensstemmelse med de retningslinjer, der skal udarbejdes af IMO.

Artikel 10 Påvisning af overtrædelser og kontrol af skibe

Parterne skal samarbejde om at påvise overtrædelser og om at håndhæve konventionens bestemmelser.

Artikel 11 Underretning om kontroltiltag

Hvis en inspektion viser, at der er sket en overtrædelse af konventionen, skal skibet underrettes herom. En rapport med eventuelle beviser for overtrædelsen skal fremsendes til Administrationen (for eksempel Grønlands Selvstyre eller Søfartsstyrelsen).

Artikel 12 Unødig forsinkelse af skibe

Alle mulige tiltag skal tages for at forhindre skibet i unødigt at blive tilbageholdt eller forsinket i henhold til artikel 7, 8, 9 eller 10.

Artikel 13 Teknisk bistand, samarbejde og regionalt samarbejde

Parterne forpligter sig til, direkte eller via IMO og andre internationale organer, hvor dette er hensigtsmæssigt, med hensyn til kontrol og behandling af skibes ballastvand og sedimenter at give støtte til parter, der anmoder om teknisk bistand.

Parterne forpligter sig til at samarbejde aktivt, med forbehold for nationale love, forskrifter og politikker, om overdragelse af teknologi vedrørende kontrol og behandling af skibes ballastvand og sedimenter

Parterne skal søge at samarbejde med parter i regionale aftaler om udvikling af harmoniserede procedurer.

Artikel 14 Formidling af oplysninger

Enhver part skal orientere IMO om og, hvor dette måtte være hensigtsmæssigt, at gøre specifikke og relevante oplysninger tilgængelige for andre parter.

Artikel 15 Afgørelse af tvister

Parterne skal afgøre enhver tvist, der måtte opstå imellem dem angående fortolkning eller anvendelse af konventionen gennem forhandling, undersøgelse, mægling, forlig, voldgift, domstolsafgørelse, brug af regionale organer eller ordninger eller andre fredelige midler efter eget valg

Artikel 16 Forholdet til folkeretten og andre aftaler

Intet i konventionen skal berøre en stats rettigheder og pligter i henhold til den almene folkeret, som denne er afspejlet i De Forenede Nationers Havretskonvention.

Artikel 17 Undertegnelse, ratificering, accept, godkendelse og tiltrædelse

Konventionen er åben for undertegnelse for alle stater i IMOs hovedsæde fra 1. juni 2004 til 31. maj 2005, og skal derefter være åben for tiltrædelse for alle stater.

Artikel 18 Ikrafttrædelse

Denne konvention skal træde i kraft tolv måneder efter den dato, hvor mindst 30 stater, hvis samlede handelsflåde udgør ikke mindre end 35 (femogtrediv) procent af verdens handelsflådes bruttotonnage, enten har undertegnet den uden forbehold for ratificering, accept, eller godkendelse eller har deponeret det nødvendige dokument til ratificering, accept, godkendelse, eller tiltrædelse overensstemmelse med artikel 17.

Artikel 19 Ændringer

Indeholder en oversigt over procedurer, hvorpå konventionen kan ændres.

Artikel 20 Opsigelse

Konventionen kan opsiges af enhver part når som helst efter udløbet af to år fra den dato, hvor konventionen træder i kraft for den pågældende part.

Artikel 21 Depositær

Konventionen skal deponeres hos generalsekretæren, som skal videresende certificerede kopier af konventionen til alle stater, der har undertegnet eller tiltrådt denne konvention.

Artikel 22 Sprog

Konventionen er udfærdiget i et enkelt eksemplar på arabisk, kinesisk, engelsk, fransk, russisk og spansk, således at hver tekst har samme gyldighed.

Bilag: Regler om kontrol og behandling af skibes ballastvand og sedimenter

Konventionen omfatter udover ovenstående artikler også en række regler for hvordan skibes ballastvand og sedimenter skal kontrolleres og behandles. Disse regler er opdelt i følgende 5 hovedafsnit og er beskrevet nærmere nedenfor:

- Afsnit A – Almindelige bestemmelser
- Afsnit B – Behandling og kontrolkrav for skibe
- Afsnit C – Særlige krav inden for visse områder
- Afsnit D – Standarder for behandling af ballastvand
- Afsnit E – krav til syn og certificering i forbindelse med behandling af ballastvand

Afsnit A – Almindelige bestemmelser

Regel A-1 Definitioner:

Indeholder en række definitioner.

Regel A-2 Generel anvendelse:

Udtømningen af ballastvand skal generelt kun ske ved behandling af ballastvand i overensstemmelse med bestemmelserne i dette bilag.

Regel A-3 Undtagelser:

Indeholder en række undtagelser for behandling af ballastvand, blandt andet ved nødsituationer, ved skade på udstyr, forebyggelse af forurening.

Regel A-4 Dispensation:

Indeholder regler for potentielle dispensationer for behandling af ballastvand, fx for skibe der sejler i fast rutefart mellem to parters havne eller områder, kan gælde for maksimalt 5 år og skal ske på baggrund af en risikovurdering i henhold til Retningslinje 7.

Regel A-5 Tilsvarende krav:

Fastsættelse af krav svarende til dette bilag kan, under hensyntagen til de af IMO udarbejdede retningslinjer, vedtages af Administrationen for en række andre skibstyper, som fx. fritidsbåde eller for fartøjer, der hovedsageligt anvendes til eftersøgning og redning.

Afsnit B – Behandling og kontrolkrav for skibe

Regel B-1 Plan for behandling af ballastvand:

Alle skibe skal have en plan for behandling af ballastvand om bord og implementere denne plan.

Regel B-2 Ballastvandjournal:

Alle skibe skal have en ballastvandjournal om bord.

Regel B-3 Behandling af skibes ballastvand:

Indeholder regler for hvornår et skib skal behandle deres ballastvand.

Regel B-4 Ballastvandudskiftning:

Indeholder regler for alle skibe, der udskifter ballastvand for at opfylde standarden i regel D-1.

Regel B-5 Behandling af skibes sedimenter:

Indeholder regler for hvordan alle skibe skal fjerne og bortskaffe sedimenter fra rum til ballastvand i overensstemmelse med bestemmelserne i skibets plan for behandling af ballastvand.

Regel B-6 Officerernes og mandskabets pligter:

Officerer og mandskab skal være bekendte med deres pligter i forbindelse med behandlingen af ballastvand på det skib, hvor de gør tjeneste, og skal i forhold til deres pligter være bekendte med skibets plan for behandling af ballastvand.

Afsnit C – Særlige krav inden for visse områder

Regel C-1 Tillægskrav:

Indeholder regler for hvis en part, alene eller sammen med andre parter, finder det nødvendigt med krav ud over de i afsnit B nævnte krav for at forebygge, begrænse, eller fjerne overførsel af skadelige vandorganismer og patogener via skibes ballastvand og sedimenter. Den eller de pågældende parter kan, i overensstemmelse med folkeretten, kræve, at skibe skal opfylde en særskilt standard eller et særskilt krav.

Regel C-2 Advarsler om optagelse af ballastvand i visse områder og flagstaters tiltag i denne forbindelse:

En part skal bestræbe sig på at underrette søfarende om områder under dennes jurisdiktion, hvor skibe ikke bør optage ballastvand på grund af kendte forhold.

Regel C-3 Formidling af oplysninger:

IMO skal på hensigtsmæssig måde stille oplysninger til rådighed, som er formidlet i henhold til regel C-1 og C-2.

Afsnit D – Standarder for behandling af ballastvand

Regel D-1 Standard for udskiftning af ballastvand:

Indeholder regler for hvor meget ballastvand der skal udskiftes for at opfylde D-1 kravet.

Regel D-2 Standard for behandling af ballastvand:

Indeholder regler for behandling af ballastvand for at opfylde D-2 kravet.

Regel D-3 Krav til godkendelse af systemer til behandling af ballastvand:

Fastsætter, at ballastvandbehandlingsanlæg skal godkendes efter regler i koden (tidligere Retningslinje 8, se kode nedenfor), bortset fra ballastvandbehandlingsanlæg der anvender aktive substanser som derudover skal godkendes efter retningslinjerne fra IMO.

Regel D-4 Prototypeteknologier for behandling af ballastvand:

Indeholder regler for skibe der afprøver prototyper for behandlingsanlæg og at deres krav til D-2 standard udsættes med 5 år.

Regel D-5 Organisationens evaluering af standarderne:

Komiteén skal på et møde, der afholdes senest tre år før den tidligste ikrafttrædelsesdato for den i regel D-2 fastsatte standard, foretage en evaluering, som blandt andet bestemmer, om der findes hensigtsmæssige teknologier, som gør det muligt at opnå standarden, vurderer kriterierne i stk. 2 samt vurderer de socioøkonomiske virkninger, især i forhold til udviklingslandenes og særligt de små udviklingsøstaters udviklingsbehov.

Afsnit E – Krav til syn og certificering i forbindelse med behandling af ballastvand

Regel E-1 Syn:

Beskriver regler for førstegangssyn, fornyelsessyn, mellemliggende syn, årligt syn og yderligere syn.

Regel E-2 Udstedelse eller påtegning af certifikat:

Administrationen skal sikre, at der udstedes et certifikat til ethvert skib, for hvilket regel E-1 gælder, efter vellykket gennemførelse af et syn i overensstemmelse med regel E-1.

Regel E-3 Udstedelse eller påtegning af et certifikat af en anden part:

Efter anmodning fra Administrationen kan en anden part foranledige et skib syn.

Regel E-4 Certifikatets udformning:

Certifikatet skal udstedes på et af den udstedende parts officielle sprog i overensstemmelse med skemaet i tillæg 1.

Regel E-5 Certifikatets varighed og gyldighed:

Indeholder regler for varighed og gyldighed af certifikatet.