

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Grønland har på nuværende tidspunkt ikke en jobportal på internettet med et struktureret udbud af ledige jobs, hvor arbejdstagere og sagsbehandlere kan få et samlet overblik over ledige stillinger, og hvor arbejdsgivere kan opslå stillinger eller søge efter kvalificeret ledig arbejdskraft.

En række aktører formidler jobs via internettet, de fleste med særligt fokus på en mindre del af markedet, f.eks. stillinger til højtuddannede, til sundhedssektoren eller henvendt til job-søgende i Danmark.

Dette fører en række begrænsninger med sig, formidlingen af jobs bliver mindre gennemskuelig, og et godt match mellem hjemmehørende arbejdskraft og virksomheders ledige stillinger på nationalt plan hæmmes. Manglen på offentligt tilgængelige opslag forringer graden af mobilitet blandt de ledige, derudover har medarbejderne på landets Arbejdsmarkedskontorer intet nationalt orienteret redskab til at hjælpe ledige ind på arbejdsmarkedet. Myndighederne har desuden dårlig mulighed for at sikre, at ledige jobs reelt opslås tilgængeligt for tilstrækkeligt mange hjemmehørende ledige, før jobbene tilbydes udefrakommende arbejdskraft. Dette resulterer i, at udenlandske virksomheder har begrænsede muligheder for at undersøge muligheden for at ansætte hjemmehørende arbejdskraft til store projekter.

Det er heller ikke muligt at formidle viden om jobsøgning, muligheder for opkvalificerende kurser og mobilitetsfremmende m.v. i direkte sammenhæng med de aktuelle beskæftigelsesmuligheder.

I dag står arbejdsmarkedskontorerne i kommunerne for al kontakt til de ledige, og udarbejder bl.a. handlingsplaner, tager hånd om 'stempling' og anviser jobs fra virksomheder, som henvender sig. Stempling er en registrering af den lediges fortsatte behov for offentlig hjælp eller arbejdsmarkedsydelse, på baggrund af fortsat ledighed. På grund af en manglende jobbank er der ingen mulighed for selvbetjening og kontakt mellem den ledige og arbejdsgiveren, med mindre disse har specifikt kendskab til hinanden i forvejen.

Forslaget fremsættes, fordi der lanceres en landsdækkende jobportal og for at sikre, at den fra opstarten vil blive anvendt ved formidlingen af arbejde til arbejdssøgende og for at understøt-

te et samlet grønlandsk arbejdsmarked og derved nedbringe arbejdsløsheden og mængden af udefrakommende ufaglært arbejdskraft i Grønland.

Det er Naalakkersuisut, der fastsætter regler for anvendelse af jobportalen, og som varetager vedligeholdelsen af jobportalen.

Naalakkersuisut har til hensigt, når jobportalen er oprettet, at fremsætte forslag til ændring af landstingslov og bekendtgørelse om regulering af arbejdskrafttilgangen i Grønland, så en arbejdsgivers opslag af en ledig stilling i jobportalen vil være en betingelse for, at arbejdsgiver kan bevise, at det ikke har været muligt at besætte stillingen med grønlandsk arbejdskraft.

2. Hovedpunkter i forslaget

1) *Gældende ret*

Den gældende lovgivning på området er Inatsisartutlov nr. 5 af 8. juni 2014 om arbejdsformidling m.v. Det fremgår af inatsisartutlovens § 10, at Naalakkersuisut kan oprette en landsdækkende jobbank.

2) *Forslaget*

Forslaget fastsætter overordnede regler for anvendelsen af jobportalen.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1 I Inatsisartutlov nr. 5 af 8. juni 2014 om arbejdsformidling m.v. foretages følgende ændring:
§ 10. Naalakkersuisut kan oprette en landsdækkende jobbank, hvor jobtilbud, ledighedsadministration og grunddata til statistik- og analyseformål kan indsamles og bearbejdes. <i>Stk. 2.</i> Naalakkersuisut kan fastsætte regler om etablering af en jobbank efter stk. 1, herunder regler om kommunalbestyrelsens pligt til at anvende jobbanken.	

	<p>1. § 10 affattes således:</p> <p>” § 10 Naalakkersuisut kan oprette en landsdækkende jobportal til registrering og administration af arbejdssøgende og jobudbud.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Kommunalbestyrelsen skal anvende jobportalen til at få overblik over ledige stillinger i Grønland og formidle stillingerne til arbejdssøgende.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Den arbejdssøgende skal lægge sit CV ind på jobportalen. Kommunalbestyrelsen skal yde vejledning i brugen af jobportalen og lægge arbejdssøgendes CV ind på jobportalen, såfremt den arbejdssøgende ikke selv er i stand til det.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Den arbejdssøgende skal løbende opdatere sit CV på jobportalen.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Det er en betingelse for at kunne blive anset som arbejdssøgende og til rådighed for arbejdsmarkedet, at der ligger et dækkende CV på jobportalen.”</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 15. juli 2015.</p>

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Det er hensigten at indarbejde en bevilling på 1,2 mio. kr. på Forslaget til Finanslov for 2015. Der forventes besparelser på offentlige ydelser og øgede skatteindtægter, såfremt der formidles ledige stillinger til ufaglærte grønlændere fremfor, at samme job blev varetaget af udefra kommende arbejdstagere.

Det forventes, at anvendelsen af jobportalen vil medføre et mere velfungerende arbejdsmarked i Grønland og dermed også en positiv økonomisk gevinst for det offentlige. Der kan forventes en øget indtægt i form af skatteindtægter samt en besparelse af de offentlige ydelser. Kommunerne vil opleve omlægning af arbejds gange, men ikke en fordyrelse af deres administration.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vil indirekte få betydning for erhvervslivet, da arbejdsgivere lettere vil kunne danne sig et overblik over den ledige arbejdskraft, når alle arbejdssøgende har lagt CV ind i jobportalen. Der er imidlertid ingen forpligtelser for erhvervslivet i forslaget og dermed heller ikke økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Det vurderes, at den nye jobportal ikke vil mindske markedet for jobopslag, idet det forventes, at der stadig vil være behov for uddybende stillingsopslag i private medier.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget indebærer ingen konsekvenser for miljøet, naturen eller folkesundheden.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget forventes at have en positiv betydning for borgerne og deres mulighed for at komme ind eller tilbage på arbejdsmarkedet, da arbejdsgiverne lettere vil kunne finde dem.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget påvirker ikke forholdet til Rigsfællesskabet og medvirker ikke til øget selvstyre.

8. Høring af myndigheder og organisationer

Forslaget har i perioden 10. juni 2014 til 15. august 2014 været i høring hos følgende:

Selvstyrets departementer, Grønlands Arbejdsgiverforening, NUSUKA, SIK, KANUKOKA, Kommuneqarfik Sermersooq, Qaasuitsup Kommunian, Qeqqata Kommunian, Kommune Kujalleq, IMAK og PIP.

Forslaget har desuden været i offentlig høring på Selvstyrets høringsportal.

Der er modtaget høringssvar fra følgende:

Grønlands Arbejdsgiverforening, PIP, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq, IMAK og KANUKOKA.

I det følgende behandles høringssvarene og de forslag til ændringer, der er indkommet under høringen. Det bemærkes, at høringssvarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering.

Alle høringssvar er i deres helhed medsendt til det behandlende udvalg i Inatsisartut.

Grønlands Arbejdsgiverforening har ingen bemærkninger til lovforslaget. Grønlands Arbejdsgiverforening gør dog opmærksom på, at jobportalen ikke bør være i konkurrence med private udbydere på markedet.

Det vurderes, at stillingsopslag stadig vil blive opslået i private medier, for at målrette ansøgningen mod relevante faggrupper. Jobportalen har primært til formål at styrke de kommunale arbejdsformidlingers mulighed for at anvise relevant arbejdskraft til ledige stillinger. Dette vil bl.a. kunne reducere behovet for udefrakommende arbejdskraft.

PIP har ingen bemærkninger til lovforslaget.

Kommuneqarfik Sermersooq er generelt positive overfor lovforslaget, men påpeger at man skal være opmærksom på at der er forskel på de arbejdsopgaver og ressourcer der findes hos henholdsvis de grønlandske arbejdsmarkedskontorer og de danske jobcentre.

Kommuneqarfik Sermersooq bemærker at der i bemærkningerne til loven er nævnt at en arbejdsgivers opslag i jobportalen vil være en betingelse for, at arbejdsgiver kan bevise at det ikke har været muligt at besætte stillingen med grønlandsk arbejdskraft, i forhold til arbejdskraftstilgangsloven. Kommune Sermersooq bemærker at det anførte kan give anledning til forskellige fortolkninger hos de enkelte sagsbehandlere, på grund af manglende lovhjemmel.

Hertil bemærkes at der i bemærkningerne er tilføjet at Naalakkersuisut har til hensigt, når jobportalen er oprettet, at fremsætte forslag til ændring af landstingslov og bekendtgørelse om regulering af arbejdskrafttilgangen i Grønland, så en arbejdsgivers opslag af en ledig stilling i jobportalen vil være en betingelse for, at arbejdsgiver kan bevise, at det ikke har været muligt at besætte stillingen med grønlandsk arbejdskraft.

Det vurderes således at ændringen vil medføre at der er den fornødne lovhjemmel.

Kommuneqarfik Sermersooq bemærker ligeledes at udarbejdelse af CV'er kræver ressourcer for kommunen og anmoder derfor om at der afsættes ekstra økonomiske ressourcer til personale i implementeringsfasen, samt ekstra økonomiske ressourcer til afholdelse af CV-kurser for de ledige.

Hertil bemærkes at det af bemærkningerne fremgår at kommunen vil opleve en omlægning af sagsgange, men ikke en fordyrelse af deres administration. Det bemærkes ligeledes at det ikke er hensigten at der skal afholdes CV-kurser for de arbejdssøgende, men at kommune skal yde

hjælp ved udfyldning af CV'er for de arbejdssøgende som ikke formår at gøre dette ved egen hjælp.

Kommune Kujalleq er generelt positive over for forslaget og vurderer at forslaget vil medføre en mere effektiv sagsbehandling samt mere synlighed og koordinering til gavn for de arbejdssøgende. Kommune Kujalleq vurderer at der må forventes økonomiske og administrative konsekvenser af forslaget og vurderer at der vil være behov for et øget kommunalt bloktilskud.

Hertil bemærkes, at det af bemærkningerne fremgår at kommunen vil opleve en omlægning af sagsgange, men ikke en fordyrelse af deres administration.

KANUKOKA er generelt positive overfor forslaget. KANUKOKA finder det dog betænkeligt at et dækkende CV er en betingelse for at den arbejdssøgende kan anses som arbejdssøgende, idet KANUKOKA ikke finder at ledighedsbegrebet er et veldefineret begreb.

Hertil bemærkes, at der kan anvendes et standardskema som kan udfyldes når den arbejdssøgende henvender sig hos arbejdsmarkedskontoret for at foretage stemping. Arbejdsmarkedskontorerne kan være behjælpelig med at sikre, at den arbejdssøgende får udfyldt sit CV og får dette lagt ind på jobportalen. I dag er stemping en registrering af den lediges fortsatte behov for offentlig hjælp eller arbejdsmarkedsydelse, på baggrund af fortsat ledighed. Afgivelse af oplysninger til et CV-skema vil typisk ske i forbindelse med at man første gang melder sig ledig og vil således indgå som en naturlig del af den registrering som allerede i dag skal ske for at få offentlig hjælp.

Et meget væsentligt formål med jobportalen vil gå tabt hvis de arbejdssøgendes CV ikke lægges ind i jobportalen. Et hovedformål med jobportalen er at sikre at arbejdsmarkedskontorerne får et effektivt redskab til at matche arbejdssøgende med ledige jobs. Dette vil ikke være muligt hvis en stor del af de arbejdssøgende ikke er registreret i jobportalen, hvilket igen vil vanskeliggøre målsætningen om at mindske udefrakommende arbejdskraft.

Bestemmelsen ændrer ikke ved rekursfordelingen og derfor er Det Sociale Ankenævn rekursmyndighed f.s.v.a. afgørelser truffet i henhold til lovgivningen om offentlig hjælp og inatsisartutloven om arbejdsmarkedsydelse, og Naalakkersuisut er rekursmyndighed f.s.v.a. afgørelser truffet i henhold til inatsisartutloven om arbejdsformidling m.v.

KANUKOKA forventer ligeledes at eventuelle økonomiske konsekvenser kompenseres over bloktilskuddet og KANUKOKA ser frem til en dialog om de nærmere betingelser og muligheder i forbindelse med udvikling af den nationale jobportal.

Hertil bemærkes at kommunen vil opleve en omlægning af sagsgange, men ikke en fordyrelse af deres administration.

IMAK har ingen bemærkninger til forslaget.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 (§ 10, stk.1)

Formålet med jobportalen er at effektivisere det nationale jobmarked i Grønland og få nedbragt arbejdsløsheden. Jobportalen skal hindre, at stillinger, hvortil der findes kvalificerede herboende arbejdssøgende, besættes med udefrakommende arbejdskraft.

Jobportalen vil være et redskab til at registrere arbejdssøgende og ledige stillinger og jobportalen giver mulighed for at foretage udtræk af grunddata og statistik til brug for effektivisering.

Til nr. 1 (§ 10, stk.2)

Bestemmelsen skal sikre, at jobportalen anvendes som led i formidling af arbejde i hele Grønland og til at skabe kontakt mellem arbejdsgivere og arbejdstagere. Grønland skal betragtes som et samlet arbejdsmarked, hvorfor formidling af arbejde ikke kun bør ske i forhold til lokale jobs.

Til nr. 1 (§ 10, stk. 3)

Bestemmelsen pålægger alle arbejdssøgende at lægge deres CV ind på jobportalen. Bestemmelsen forventes fulgt op i anden lovgivning således, at det bliver en forudsætning for udbetaling af diverse ydelser, at den arbejdssøgende har sit CV tilgængeligt på jobportalen. Hvis ikke den arbejdssøgende selv er i stand til at lægge sit CV ind i jobportalen, skal kommunalbestyrelsen vejlede den arbejdssøgende om, hvordan man gør, og i sidste ende lægge CV'et ind, såfremt den arbejdssøgende efter vejledning ikke er i stand til det.

Til nr. 1 (§ 10, stk. 4)

Bestemmelsen skal sikre, at det altid er et opdateret CV, som den arbejdssøgende har liggende på jobportalen. Det er således den arbejdssøgendes forpligtigelse at foretage ændringer af CV'et, såfremt det er relevant. Herved vil de kommunale arbejdsformidlinger være bedre i stand til at anvise den rette kandidat til de ledige jobs.

Til nr. 1 (§ 10, stk. 5)

Bestemmelsen skal understøtte de kommende tiltag på området for udbetaling af diverse ydelser til ledige og arbejdsdygtige, således at der er en forpligtelse for de ledige og arbejdsdygtige til at medvirke til at komme ind eller tilbage på arbejdsmarkedet, og gøre det til en betingelse for, at man kan modtage diverse ydelser, som eksempelvis arbejdsmarkedsydelse og offentlig hjælp

Bestemmelsen supplerer rådighedskravet i både inatsisartutloven om arbejdsmarkedsydelse og landstingsforordningen om offentlig hjælp.

Der kan anvendes et standardskema, som kan udfyldes, når den arbejdssøgende henvender sig hos arbejdsmarkedskontoret for at foretage stempling. Arbejdsmarkedskontorerne kan være behjælpelige med at sikre, at den arbejdssøgende får udfyldt sit CV og får dette lagt ind på jobportalen. Når ledige i matchgruppe 2 og 3 lægger et CV ind på jobportalen, vil de blive registreret som ikke-arbejdssøgende, da de ikke vurderes klar til arbejde. For matchgruppe 2 og 3 fungerer CV'et således som en registrering.

Bestemmelsen ændrer ikke ved rekursfordelingen og derfor er Det Sociale Ankenævn rekursmyndighed f.s.v.a. afgørelser truffet i henhold til lovgivningen om offentlig hjælp og inatsisartutloven om arbejdsmarkedsydelse, og Naalakkersuisut er rekursmyndighed f.s.v.a. afgørelser truffet i henhold til inatsisartutloven om arbejdsformidling m.v.

Et dækkende CV skal indeholde navn, persondata og kontaktinformationer, så det er muligt for kommunalbestyrelsen og kommende arbejdsgivere at identificere og kontakte den ledige. Et dækkende CV skal også indeholde oplysninger om uddannelsesbaggrund, erhvervs erfaring og jobønsker, så det er muligt for kommunalbestyrelsen og kommende arbejdsgivere at få oplysninger om den lediges kompetencer og ønsker.

Til § 2

Til stk. 1

Det foreslås, at inatsisartutloven træder i kraft 15. juli 2015.