



Medlem af Inatsisartut
Suka K. Frederiksen
Siumut

Svar på § 37-spørgsmål nr. 203 vedrørende meromsætningsafgift/moms.

Dato: 11. august 2016

Sagsnr.: 2016-11955
j.nr.: 01.05

Postboks 1605
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 32 20 42
E-mail: tax@nanoq.gl
www.nanoq.gl

Kære Suka K. Frederiksen

Du har i medfør af § 37, stk. 1, i Inatsisartuts forretningsorden fremsat en række spørgsmål vedrørende mulig indførelse af et momssystem.

Indledningsvis skal bemærkes, at administrationen ikke har et specielt dybdegående kendskab til Danmarks eller øvrige landes momssystemer. Ligeledes er området relativt komplekst, hvorfor det ikke indenfor rammerne af et § 37 spørgsmål vil være muligt at svare udtømmende.

1. Hvor meget vil afskaffelse af indførselsafgifter af varer koste landskassen?

Ca. 500 mio. kr. De præcise tal fremgår af finanslove og landskassens regnskaber.

2. Hvor meget vil indførelse af en generel momssats på 5 pct./10 pct. kunne give af årligt provenu til landskassen?

Dette spørgsmål lader sig ikke umiddelbart besvare præcist, idet det afhænger af den konkrete udformning af momssystemet.

Antages det, at et grønlandsk momssystem i store træk udformes som det danske (EU's) momssystem, hvor provenu fra dansk moms, ved en momssats på 25 %, gennem flere år har udgjort omkring 9,5 % af det danske bruttonationalprodukt, vil et tilsvarende system i Grønland indbringe et provenu på ca. 270 mio. kr. ved en momssats på 5 % og ca. 540 mio. kr. ved en momssats på 10 %.

Der vil være store administrative opgaver for såvel myndigheder som virksomheder, forbundet med et grønlandsk momssystem. Et grønlandsk momssystem vil blandt andet involvere overvejelse af:

- Hvilke transaktioner af varer og ydelser skal fritages for moms?
- Hvordan håndteres tjenesteydelser, herunder tjenesteydelser købt udenfor Grønland?
- Hvordan håndteres indenlandsk vareproduktion og handel?
- Afgiftspligtens indtrædelse?
- Afgiftssatsen?
- Registrerings- og regnskabsbestemmelser?
- Hvordan sikres en effektiv håndhævelse?

Et momssystem går i korte træk ud på, at der svares moms ved import af varer og ydelser og ved salg af varer og ydelser, herunder af varer og ydelser produceret i Grønland. Som udgangspunkt kan alle fratække denne moms undtagen den endelige forbruger.

Er man momspligtig, så skal man afgøre hvorvidt, en eller flere af de varer eller ydelser man sælger er afgiftsfritaget eller har en lavere sats. Som udgangspunkt gælder, at kompleksiteten i et momssystem øges jo flere undtagelser og særregler der indføres for bestemte varer eller ydelser. Desto mere komplekst momssystemet indrettes desto større bliver de administrative byrder for erhvervslivet og de offentlige myndigheder.

I den danske model er bl.a. offentlige institutioner, medmindre de leverer varer og ydelser i konkurrence med erhvervsvirksomheder, momsfritaget. Da det offentlige fylder forholdsvis meget i den grønlandske samfundsøkonomi kan der være en risiko for en vis skævvridning af handels og indkøbsmønstrene.

3. Hvor meget vil indførelse af momssats på 5/10 pct. give af provenu med undladelse af afgifter på tobak, alkohol, køretøjer?

Som ved forrige spørgsmål, kan dette ikke umiddelbart besvares præcist, idet det afhænger af den samlede omsætning af disse produkter på detailniveau.

Ud fra opgørelsen af de indkomne mængder fra afgiftsstatistikker, vurderes det at den samlede omsætning i forbindelse med salg til slutbrugere udgør omkring 800 mio. kr. årligt for de nævnte produkter, hvorfor det skønnes at et eventuelt momsprovenu vil falde med 40 mio. kr. til 80 mio. kr. årligt ved momssatser på henholdsvis 5% og 10%.

4. Hvilke argumenter taler for / imod indførelse af moms?

For et momssystem taler, at det er en god og relativt stabil provenuskaber, og som det fremføres, er et momssystem ikke skævvridende på samme måde som et system med punktafgifter, hvor man kan undgå afgiften ved at undlade at købe de afgiftsbelagte produkter. Dette er ikke muligt ved et momssystem.

Indførelse af et momssystem, vil sandsynligvis også styrke den interne/lokale omsætning i Grønland, da privatpersoners import af varer fra udlandet vil blive pålagt moms og det derved bliver en smule mere besværligt at importere på egen hånd. Det må forudses at især privat import, hvor der er tale om beskedne mængde og/eller beskedne værdier, vil falde grundet det yderligere besvær.

Mod et momssystem taler, at det er et administrativt tungt system, som kræver en omfattende kontrol og et velfungerende administrativt set-up i virksomhederne.

Uanset om det hedder moms eller afgifter vil det medføre højere priser, og moms vil ligesom punktafgifter ramme den mindrebemidlede del af befolkningen relativt hårdere. I det omfang der ikke kompenseres ved andre skatte-/afgiftslettelser vil et momssystem medføre faldende realløn, og dermed færre forbrugsmuligheder.

Risikoen for omgåelse eller decideret svindel, eksempelvis via momskarruseller, vil være til stede.

Endelig vil indførelse af et momssystem sandsynligvis medføre stigende restancer.

a Til spg. a undlades afgifter til luksusvarer, såsom: fotografiapparater, TV og lystbåde mv.

Jeg formoder, at der menes det samme som i spørgsmål 3. Igen afhænger det af den samlede omsætning i forbindelse med salg til slutbrugere, men det kan i den forbindelse

oplyses, at udover lystbåde, fylder de øvrige nævnte produkter ikke meget i den samlede omsætning, som følge af vores beskedne indbyggertal.

Ligeledes kan "med videre" jo tolkes meget bredt, hvorfor der ikke kan gives et eksakt svar, men det skønnes at provenutabet ved at undlade at momslægge luksuriøse produkter vil være relativt beskedent, formodentligt i størrelsesordenen 10 mio. kr. til 20 mio. kr. årligt, afhængigt af momssats.

5. Hvilke konsekvenser påregner Naalakkersuisut med for de offentlige, private næringsrivende og forbrugere?

Indførelse af et momssystem vil have ganske store konsekvenser for alle parter i samfundet.

For det offentlige skønnes det, at indførelse af et momssystem vil, stort set, have de samme administrative udfordringer som det eksisterende skattesystem.

Skatte- og velfærdskommissionen vurderer i deres betænkning fra 2011, at et momssystem vil kræve en omfattende administration hos såvel myndigheder som virksomheder. Dette uanset at der indføres et relativt simpelt momssystem med meget få undtagelser.

Alle virksomheder, uanset størrelse og uanset om det er i privat regi eller selskabsform skal føre separate momsregnskaber. Det skønnes, at mange private næringsdrivende/mindre virksomheder næppe vil være i stand til at udarbejde disse regnskaber, hvorfor det vil være nødvendigt at pålægge disse, at få momsregnskaber med mere udarbejdet hos godkendte regnskabskontorer/revisionselskaber, med deraf følgende omkostninger.

Al privat indførelse skal i princippet momspålægges, hvorfor kontrol med varer, og værdi heraf, vil være langt mere omfattende end i dag.

Samlet set vurderes det, at offentlige myndigheder og private virksomheder vil skulle ansætte et betydeligt antal regnskabskyndige medarbejdere, hvor det må forventes at flere skal rekrutteres udenfor Grønland, da der i forvejen er mangel på kvalificerede medarbejdere med en solid regnskabsmæssig baggrund.

For forbrugerne vil indførelse af en moms betyde højere priser på alle varer og tjenesteydelser, svarende til momssatsen. Dertil må forventes at omkostninger til administration af momsordningen vil blive lagt oveni i priserne på varer og tjenesteydelser.

Skatte- og velfærdskommissionen konkluderer ganske håndfast, at hverken skattemyndighederne eller de personligt drevne virksomheder vil være i stand til at håndtere opgaven på forsvarlig måde, henset til kvaliteten og kompetencerne i såvel regnskabsafleggelsen som skattemyndighedernes interne administration, hvorfor kommissionen ikke kunne anbefale indførelsen af et momssystem.

En opfattelse som jeg deler.

Med venlig hilsen

Randi Vestergaard Evaldsen
Naalakkersuisoq for Finansier og Råstoffer