

BETÆNKNING**Afgivet af Finans- og Skatteudvalget****vedrørende**

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx.xx 2016 om ændring af Landstingslov om forvaltning af skatter. (Ændring af frister for selvangivelse, underretningspligt ved udveksling af oplysninger med udenlandske skattemyndigheder, pligt til at anvise en bankkonto og registrering af pensionsoplysninger mv.)

Fremsat af Naalakkersuisoq for Finans og Skatter

Afgivet til forslaget 2. behandling

Udvalget har efter konstituering den 31. oktober 2016 bestået af:

Inatsisartutmedlem Jens Immanuelson, Siumut, formand
Inatsisartutmedlem Randi V. Evaldsen, Demokraterne, næstformand
Inatsisartutmedlem Nikolaj Jeremiassen, Siumut
Inatsisartutmedlem Jess Svane, Siumut
Inatsisartutmedlem Ane Hansen, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Bendt B. Kristiansen, Inuit Ataqatigiit

1. behandlingen pågik 27. september 2016 under EM2016, og udvalget har efterfølgende gennemgået forslaget.

Forslagets indhold og formål

Lovforslaget indeholder en række ændringer og justeringer af skatteforvaltningsloven, bl.a. som konsekvens af ny lov om pensionsbeskatning (FM2016/21) og uafhængigt heraf en række tilpasninger til øvrige forhold bl.a. et ønske fra erhvervslivet om forskellige frister på selvangivelser for henholdsvis private og erhvervsliv. Lovforslagets væsentligste indhold omfatter:

- Man ikke længere kunne få udbetalt for meget indbetalt skat via check, hvorfor det bliver nødvendigt, at borgere kan anvise en bankkonto.
- Der indføres nye, senere selvangivelsesfrister for selvstændigt erhvervsdrivende, selskaber og fonde m.v., der indsender selvangivelsen elektronisk.

- Arbejdsgivere pålægges at indberette de indbetalinger til pensionsordninger i udenlandske pensionsinstitutter, som virksomhederne foretager på deres medarbejders vegne.
- Datasikkerheden styrkes ved at pålægge finansielle institutioner og skatteforvaltningen at oplyse berørte personer om eventuelle brud på datasikkerheden.
- Lovforslaget indeholder derudover mindre justeringer i skatteforvaltningsloven som en følge af, at Kommuneqarfik Sermersooq har udmeldt sig af KANUKOKA.

Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Forslaget fik ved 1. behandlingen generel støtte, idet man noterede sig, at forslaget er en konsekvens af dels andre vedtagne love, den almene teknologiske udvikling samt Kommunqarfik Sermersooq's udmeldelse af KANUKOKA. Det blev bemærket, at lovforslaget har været i høring og Naalakkersuisut i mange henseender har tilpasset lovforslaget i forhold til de modtagne høringssvar. Tilbage står imidlertid en udtrykt bekymring omkring skabelse af mere bureaukrati, herunder erhvervslivets forpligtelse til at indrapportere data og forpligtelsen til at underrette personer om eventuelle brud på dataloven.

Udvalgets behandling af forslaget

Ift. indberetning til registret noterer udvalget sig, i lighed med bemærkningerne under 1. behandlingen og i høringssvarene fra erhvervslivet, den kommende forpligtelse i forbindelse med pensionsindbetalinger. Udvalget noterer sig endvidere, at formålet med registret er at sikre, at skattepligten for pensioner kan dokumenteres fremadrettet for at beskytte pensionsindbetalere mod dobbeltbeskatning ved senere udbetaling af deres pension. I den forbindelse er udvalget enig med Naalakkersuisut i, at indberetningspligten egentlig blev indført på et tidligere tidspunkt under dagsordenspunkt 21 (FM2016) omkring pensionsbeskatning og som sådan ikke i nærværende lovforslag. Så vidt udvalget er orienteret blev der imidlertid ikke i behandlingen af punkt 21 redegjort for den kommende indberetningspligt til registret i særlig uddybende grad.

Udvalget er af den opfattelse, at de administrative konsekvenser af registret nok burde have været fremlagt i mere uddybende form i forbindelse med behandlingen af daværende forslag om pensionsbeskatning (FM2016/21), hvorunder registrets etablering blev besluttet. Udvalget finder disse oplysninger væsentlige – men ikke i sig selv afgørende – for daværende lovforslags behandling. Heri lægger udvalget til grund, at forudsætningen for et registers funktion i sagens natur tilsiger, at der skal indberettes data. Yderligere lægger udvalget vægt på registerets formål samt hensynet til pensionsindbetalere i forhold til senere dokumentationskrav overfor udlandet for betalt skat af pensionsindbetalinger fra Grønland.

Ift. underretningspligten er det en konsekvens af ovennævnte indberetningspligt og følger §§ 28 og 29 i persondataloven omkring registreredes rettigheder. Denne træder i kraft pr. 1. december 2016 ved "Anordning om ikrafttræden for Grønland af lov om behandling af Personoplysninger". Udvalget noterer sig i den forbindelse, at underretningspligten (oplysningspligt) vil være gældende for generel behandling af personoplysninger, og ikke kun i forbindelse med omtalte register. Erhvervet må derfor forventes i forvejen at skulle etablere systemer og procedurer for persondatalovens efterlevelse, hvorfor méromkostningerne til omtalte register ikke vurderes som væsentlige i den forbindelse.

Forslagets økonomiske konsekvenser

Naalakkersuisut oplyser, at de økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige omfatter en begrænset forøgelse af de administrative byrder for skatteforvaltningen i og med, at det ligningsmæssige arbejde for mange selvstændige erhvervsdrivende, selskaber og foreninger skal foretages på kortere tid end i dag, når der indføres forskudte frister.

Omkostningerne til tilretningerne af IT systemer samt opbygning af databaser til registrering af pensionsoplysninger vil sandsynligvis beløbe sig til mellem 2 og 3 mio. kr. i engangsomkostninger. Hertil kommer en øget arbejdsbyrde, som vurderes til at udgøre ca. 2 årsværk, heraf en med akademisk baggrund. Anslået årlig omkostning til løn og overhead er ca. 1,3 til 1,5 mio. kr.

Udfasningen af check som betalingsmiddel, og dermed følgende øget anvendelse af kontooverførsler ved udbetalingen af for meget indbetalt skat m.v., forventes at medføre besparelser for det offentlige.

De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet forventes med ændret selvangivelsesfrist at få bedre vilkår, da bogføringsbureauer, revisorer m.fl. nu vil få mulighed for at fordele deres arbejdsopgaver over et større tidsrum. Kravet om elektronisk indberetning for en senere selvangivelsesfrist, kan i en overgangsperiode medføre en begrænset meromkostning for erhvervslivet. Dette forventes dog kun at være tilfældet i en overgangsperiode, indtil virksomhedernes regnskabsrutiner m.v. er tilpasset således, at virksomhederne kan drage fordel af muligheden for elektronisk indberetning.

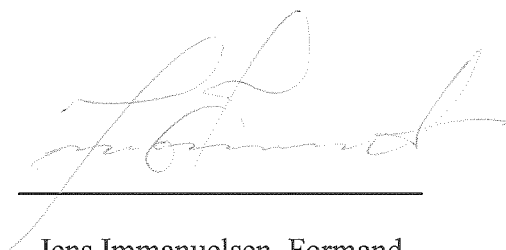
Ændringerne af indberetningspligten vedrørende indbetalinger til pensions- og livsforsikringsordninger vil ikke have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Ændringen forventes, at få administrative og økonomiske konsekvenser for de finansielle institutter, som skal foretage underretning af deres kunder.

Finans- og Skatteudvalget har ikke yderligere at tilføje vedr. forslagets økonomiske konsekvenser.

Et enigt udvalg indstiller forslaget til vedtagelse

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

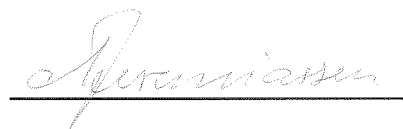


Jens Immanuel, Formand

Randi V. Evaldsen



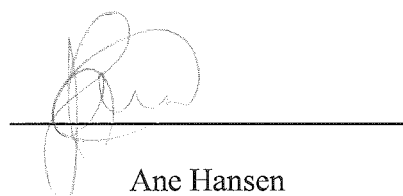
Peter Olsen



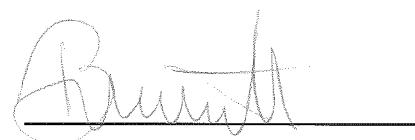
Nikolaj Jeremiassen



Jess Svane



Ane Hansen



Bendt Kristiansen