

## Bemærkninger til forslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Indledning

Naalakkersuisut og den danske regering nedsatte i 2013 en arbejdsgruppe, der inden for rammerne af selvstyreordningen blev bedt om at komme med forslag, som kan fremme det kommercielle samarbejde inden for erhvervslivet i Grønland og Danmark, og som kan bidrage positivt til erhvervsudviklingen i Grønland.

Arbejdsgruppen har været ledet af Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel og Erhvervs- og Vækstministeriet i fællesskab og har inddraget synspunkter fra grønlandske og danske erhvervsorganisationer og andre relevante parter.

Der har været afholdt dialogmøder med danske og grønlandske erhvervsaktører og videnspersoner, der har kommet med forslag til, hvordan samarbejdet mellem danske og grønlandske myndigheder kan bidrage til at styrke erhvervsudviklingen i Grønland. Ligeledes er der afholdt en investorkonference for danske, grønlandske og internationale aktører, der belyste muligheder og barrierer for kommercielle investeringer i Grønland.

Arbejdsgruppen udgav i februar 2015 en rapport med resultater samt en række anbefalinger.

På baggrund af disse anbefalinger, er der igangsat en større regelgennemgang og modernisering af lovgivningen på erhvervsområdet, herunder selskabsloven, lov om erhvervsdrivende fonde med videre, med en række forslag på blandt andet FM 2016 og EM 2016.

En af anbefalingerne var et øget samarbejde om virksomhedsregistrering med henblik på at give mulighed for at grønlandske virksomheder kan indberette digitalt til danske myndigheder.

Offentlige myndigheder i Grønland og Danmark har begge fokus på, hvordan der skabes administrative lettelser for erhvervslivet igennem anvendelse af digitale løsninger. Anvendelsen af digitale løsninger kræver, at selskabet er tildelt en signatur/NemID. Dette er kun muligt, såfremt virksomheden har et CVR-nummer.

Da Grønland ikke er omfattet af lov om CVR, kan grønlandske virksomheder ikke tildeles et CVR-nummer. Grønlandske virksomheder er dermed afskåret fra at anvende danske myndigheders digitale indberetningsmuligheder på trods af, at Danmark er Grønlands vigtigste samhandelspartner.

Grønlandske virksomheder er således nødsaget til at tage kontakt til hver enkelt dansk myndighed, hvortil der skal ske indberetning om deres aktiviteter i Danmark for at aftale alternativ indberetningsmetode.

Grønlandske virksomheders mulighed for at blive omfattet af CVR-registret og få tildelt NemID vil være til gavn for både virksomheder og myndigheder i Grønland og Danmark, samt nedbringe de administrative byrder hos alle parter.

## **2. Hovedpunkter i forslaget**

Forslaget udgør hjemlen til, at grønlandske virksomheder fremover skal registreres i CVR-registret.

Når det er nødvendigt med en hjemmelslov i Grønland, skyldes dette at område er overtaget.

Forslaget indeholder ligeledes hjemler, der muliggør, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler vedrørende forhold af betydning for registrering i CVR-registret.

Forslaget medfører samtidig, at Grønlands Erhvervsregister lukkes ned og alle registreringer efterfølgende sker i CVR-registret, således at der ikke foretages dobbelt registrering.

## **3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige**

Der vil i forbindelse med opstarten være økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige. Disse vurderes dog at være begrænsede og alene forbundet med opstarten. Herefter forventes udgifterne at være det samme som for at drive GER.

## **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Forslaget vil indledningsvist have en begrænset økonomisk konsekvens for erhvervslivet ved at registrering er baseret på brugerbetaling. Denne indledende udgift vil dog blive opvejet af, at erhvervslivet vil opnå en væsentlig besparelse i forhold til de muligheder for at anvende digitale løsninger i kommunikation med offentlige myndigheder.

## **5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed**

Forslaget indeholder ikke materielle regler om forhold vedrørende miljø, natur eller folkesundhed.

## **6. Konsekvenser for borgerne**

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for borgerne.

## **7. Andre væsentlige konsekvenser**

Forslaget forventes ikke at have øvrige konsekvenser.

## **8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.**

Forslaget har i perioden 24. maj 2016 til 21. juni 2016 ligget på Grønlands Selvstyres høringsportal.

Forslaget var endvidere i høring hos følgende myndigheder, organisationer med videre: Samtlige departementer, Digitaliseringsstyrelsen, Grønlands Erhverv, KNAPK, EY Grønland, BDO, Deloitte Nuuk, Grønlands Revisionskontor, Nuna-Law, Nunatsinni Advokatit (Grønlandske Advokater), Bank Nordik, Grønlandsbanken, KANUKOKA, Qeqqata Kommunua, Qaasuitsup Kommunua, Kommune Kujalleq og Kommuneqarfik Sermersooq.

Der er modtaget høringssvar fra:

Finansdepartementet, Departementet for Familie, Ligestilling, Sociale Anliggender og Justitsvæsen, Digitaliseringsstyrelsen, Nunatsinni Advokatit, Bank Nordik, EY Grønland, Qeqqata Kommunua, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq.

I det følgende behandles høringssvarene og de forslag til ændringer, der er indkommet under høringen. Det bemærkes, at høringssvarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en væsentlighedsvurdering.

Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender og Justitsvæsen, Qeqqata Kommunua, Nunatsinni Advokatit og Bank Nordik har ingen bemærkninger til forslaget.

*EY tilslutter sig forslaget og bifalder, at grønlandske virksomheder bliver registreret i Det Centrale Virksomhedsregister.*

*Digitaliseringsstyrelsen anbefaler forslaget og anser det for positivt, at der skabes et grundlag for at etablere digital signatur og NemID for virksomheder og andre juridiske personer. Digitaliseringsstyrelsen forventer derfor, at selvstyret, kommuner og virksomheder opnår administrative besparelser.*

*Kommuneqarfik Sermersooq anser overordnet forslaget for positivt, da forslaget har til formål at nedbringe de administrative byrder for både virksomheder og myndigheder.*

*Kommuneqarfik Sermersooq bemærker videre: "[...] KS går ud fra at der vil blive tilføjet en fyldestgørende grønlandsk brugerflade, men savner information herom."*

Der forventes at blive tilføjet en grønlandsk brugerflade.

*Kommuneqarfik Sermersooq anfører yderligere, at den savner oplysninger om, hvorledes der kan udtrækkes oplysninger genereret på bosteds-niveau, samt på kommunalt niveau.*

CVR registeret har ikke til formål at levere statistisk data og sådanne funktioner forventes ikke oprettet. Det er dog muligt at trække data på postnummer med videre.

*Kommuneqarfik Sermersooq bemærker videre: "[...] KS savner derudover oplysninger om hvordan overgangen til CVR helt konkret vil ske, og har en forhåbning om at Selvstyret f.eks. vil iværksætte en fyldestgørende oplysnings- og rådgivningsindsats overfor mindre virksomhedsejere."*

Naalakkersuisut er opmærksom på, at der er nogle praktiske udfordringer omkring forslaget praktiske implementering herunder spørgsmålet om, at virksomheder skal omstille sig på nye regler og have adgang til vejledning i denne forbindelse.

*Kommune Kujalleq bemærker: "[...] at det fremstår som uklart, hvorfor lovforslaget fremsættes som forslag til inatsisartutlov. Det fremgår af pkt. 2 i de almindelige bemærkninger til lovforslaget, at det er nødvendigt med en grønlandsk hjemmelslov "da området er overtaget". Dette kan kommunen ikke umiddelbart tilslutte sig. I den danske CVR-lovs § 25 står der: Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland, men kan ved kongelig anordning helt eller delvist sættes i kraft for disse landsdele med de afvigelser, som de særlige færøske eller grønlandske forhold tilsiger. '[...] En antagelse om, at området er overtaget forekommer på denne baggrund ikke underbygget."*

Det er rigtigt, at den danske CVR-lov § 25 giver mulighed for at lade CVR-loven træde i kraft for Grønland ved kongelig anordning. Imidlertid er der i praksis sket overtagelse, og man har lovgivet på området med landstingslov nr. 10 af 29. oktober 1999 om Det Grønlandske Erhvervsregister. Muligheden i den danske CVR-lovs § 25 for at lade loven træde i kraft er derfor kun en mulighed i tilfælde af, at Inatsisartut beslutter at tilbageføre området til dansk lovgivningskompetence, hvilket ikke forekommer hensigtsmæssigt.

*Kommune Kujalleq bemærker: "[...] at det forekommer problematisk, at Naalakkersuisut i lovforslagets § 1, stk. 3, tillægges kompetence til at udstede regler om forhold, hvor kompetencen efter den danske CVR-lovs § 23 ligger hos Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, og hvor sådanne nærmere administrativt fastsatte regler under alle omstændigheder skal forhandles og godkendes af Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Der vil med denne konstruktion reelt set blive tale om, at Erhvervs- og Selskabsstyrelsen reelt kan ophæve Naalakkersuisuts bekendtgørelser, og at disse under alle omstændigheder er undergivet fortolkning hos danske myndighe-*

der.”.

At danske og grønlandske myndigheder samarbejder om registrering, er der ikke noget nyt i. Der foregår f.eks. allerede et samarbejde om CPR-registreringer, hvor grønlandske myndigheder samarbejder med danske myndigheder om registreringen.

Der er ved CVR-registreringen tale om et samarbejde, der skal give virksomheder og det offentlige administrative besparelser.

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen vil ikke kunne ophæve bekendtgørelser eller fortolke dem på en måde der binder Naalakkersuisut.

*Finansdepartementet har afleveret høringsvar udarbejdet af Skattestyrelsen. Skattestyrelsen bemærker at man er meget positive i forhold til lovforslaget.*

*Skattestyrelsen bemærker videre: ”det er uklart, hvem der har ansvaret for den administrative del af virksomhedsregistret, og den tekniske og administrative overgang fra GER til CVR. Skattestyrelsen forudser et ikke uvæsentligt ressourceforbrug forbundet med overgangen, bl.a. i forhold til information om de nye regler, datavask, systemudvikling mv.”.*

Der er i gangsat en projektgruppe med deltagelse af Skattestyrelsen, med henblik på varetage af disse udfordringer.

Den administrative fordeling fastsættes normalt ikke i lovgivningen, da opgaverne fordeles af Naalakkersuisut. Umiddelbart vil Skattestyrelsen skulle varetage de almindelige tekniske og administrative opgaver, som denne i dag varetager i forbindelse med GER. Medlem af Naalakkersuisut for Erhverv vil være overordnet ansvarlig for lovgivningen.

Det er i projektgruppen vurderet, at ressourceforbruget i forbindelsen med overgangen til CVR vil kunne afholdes indenfor de nuværende bevillinger, i det Skattestyrelsens GER sekretariat overgår til at være CVR sekretariat.

*Skattestyrelsen anbefaler:” at, det undersøges om lovforslaget er tilstrækkeligt til at indføre NemID og digital signatur, da det umiddelbart er uklart ud fra lovforslaget, om det er nok i sig selv, eller der kræves senere følgelovgivning.*

Naalakkersuisut er opmærksom herpå. Forslaget er en nødvendighed for at kunne få digital signatur. Der vil skulle laves en ændring i dansk lovgivning med henblik på tildeling af digital signatur.

*Skattestyrelsen bemærker:” I modsætning til Landstingslov nr. 10 af 29. oktober 1999 om Det Grønlandske Erhvervsregister nævnes der i lovforslagets § 2 ikke foreninger, organisationer og fonde som juridiske enheder. Skattestyrelsen antager, at der fra departementets side tages*

*højde for dette i følgende bekendtgørelser.”.*

Begrebet ”juridisk enhed” i forslaget § 2 fortolkes i overensstemmelse med EU's selskabsdirektiver om registrering mv. af selskaber med deraf følgende rettigheder og Rådets forordning (EØF) nr. 2186/93 af 22. juni 1993 om oprettelse i statistisk øjemed af EF-samordnede registre over foretagender. Begrebet ”juridisk enhed” i § 2 omfatter bl.a. fonde og nogle foreninger og organisationer.

*Skattestyrelsen bemærker: ”[...] at der ikke er nogen udfordringer, iht. opkrævning af skatter, at inatsisartutloven træder i kraft allerede fra 1. juli 2017 og ikke den første januar 2018, som det er planlagt.”.*

Det er forslået at ikrafttrædelse bliver 1. januar 2018, da dette giver den fornødne tid til at få de praktiske forhold omkring lovforslagets gennemførelse på plads.

*Skattestyrelsen bemærker: ” Skattestyrelsen er enig i, at over tid bør registreringen primært være digitalt, men forudser udfordringer, særligt for mindre erhvervsdrivende i forhold til digitale processer. Skattestyrelsen anbefaler derfor, at der fortsat vil være en lokal servicefunktion. Det er oplagt, at denne servicefunktion varetages af Skattestyrelsen, som i forvejen har den praktiske erfaring og kontakt til alle landets erhvervsdrivende og arbejdsgivere.”.*

Det er forventningen, at Skattestyrelsen vil fortsætte med den nuværende servicefunktion som angivet i høringsvaret.

## Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

### Til § 1

Til stk. 1

Bestemmelsen fastslår, at der består en registreringspligt for juridiske enheder eller produktionsenheder i Det Centrale Virksomhedsregister.

Til stk. 2

Bestemmelsen udgør hjemmel til at fastsætte regler om registrering af andre enheder end dem der er nævnt i forslagets § 1, stk. 1 og defineret i §§ 2-3.

Til stk. 3, nr. 1

Bestemmelsen hjemler adgang til at fastsætte regler om Grønlandske myndigheders vedligeholdelse af data i CVR-registret. Adgangen vil blive fulgt op med aftaler med Erhvervs- og Selskabsstyrelsen.

Til stk. 3, nr. 2

Bestemmelsen hjemler adgang til at fastsætte regler om anvendelse af identifikationsnummer i offentlige anliggende. Der kan således fastsættes regler om virksomheders anvendelse af CVR-nummer ved henvendelse til offentlige myndigheder.

Til stk. 3, nr. 3

Bestemmelsen hjemler adgang til at fastsætte regler om reklamebeskyttelse. Således at juridiske enheder kan meddele ønske om reklamebeskyttelse, som angivet i lov om Det Centrale Virksomhedsregister § 19.

### Til § 2

Bestemmelsen svarer indholdsmæssigt til § 3 i lov om Det Centrale Virksomhedsregister og skal fortolkes i overensstemmelse hermed, jf. lovbekendtgørelse nr. 653 af 15. juni 2006 med senere ændringer.

CVR-registret indeholder grunddata om juridiske enheder, der er erhvervsdrivende eller arbejdsgivere, jf. § 2, stk. 1, nr. 1.

Der er gældende bestemmelser i EU's selskabsdirektiver om registrering mv. af selskaber med deraf følgende rettigheder og i Rådets forordning (EØF) nr. 2186/93 af 22. juni 1993 om oprettelse i statistisk øjemed af EF-samordnede registre over foretagender. Sidstnævnte forordning fastsætter, at en juridisk enhed skal defineres som i del II, litra A, punkt 3, i bilaget til Rådets forordning (EØF) nr. 696/93 af 15. marts 1993 om de statistiske enheder til observati-

on og analyse af det produktive system i Det Europæiske Fællesskab. Det bestemmes heri, at de retlige enheder er enten juridiske personer, som ifølge loven eksisterer uafhængigt af de personer eller institutioner, som ejer eller deltager heri, eller fysiske personer, der som selvstændige udøver en økonomisk aktivitet.

Den selskabsretlige lovgivning gør det nødvendigt at udvide definitionen af juridiske enheder i forhold til den nævnte forordning til også at omfatte filialer af udenlandske juridiske personer, jf. nedenfor.

På samme måde som udenlandske juridiske personer, jf. nedenfor, kan udøve virksomhedsdrift gennem filial i Grønland, kan fysiske personer uden bopæl eller fast ophold i Grønland være erhvervsdrivende eller arbejdsgivere ved fast driftssted, filial eller lignende, der kan være omfattet af anmeldelses- eller registreringspligt vedrørende f.eks. afgifter eller indeholdelse af A-skat. Fysiske personer som juridiske enheder i CVR omfatter tillige sådanne udenlandske fysiske personers registreringspligtige erhvervsvirksomhed i Grønland.

Juridiske enheder vil i CVR for det første omfatte fysiske personer, der er selvstændigt erhvervsdrivende eller arbejdsgivere.

Det kan normalt uden vanskelighed afgøres, om der er tale om selvstændig erhvervsvirksomhed. Den er kendetegnet ved, at der for egen regning udøves en virksomhed af økonomisk karakter med det formål at opnå et overskud.

Juridiske enheder omfatter for det andet juridiske personer og filialer af udenlandske juridiske personer. Begrebet er her anvendt som samlebetegnelse for interessentskaber, kommanditselskaber, fonde, aktie- og anpartselskaber, kommanditaktieselskaber, andelsselskaber, virksomheder med begrænset ansvar, foreninger og andre sammenslutninger med selvstændig retsevne, herunder f.eks. også særlige forvaltningssubjekter.

Oprettelse i Grønland af en filial af en udenlandsk juridisk person indebærer ikke stiftelse af en ny selvstændig juridisk person.

For det tredje omfatter juridiske enheder Grønlands Selvstyre og disses underliggende enheder.

For det fjerde omfatter juridiske enheder også kommuner. Hver kommune tildeles ét nummer i CVR. Det skyldes, at forvaltningsstrukturen er forskellig i kommunerne, samt strukturen i den enkelte kommune kan skifte over tid, så sammenligning af enheder inden for samme kommune ikke vil kunne foretages. En underopdeling af en kommune i flere økonomiske eller juridiske enheder med hver sit CVR-nummer vil endelig være vanskelig at administrere i forbindelse med eventuelle ændringer i organisationsstrukturen.



For det femte omfatter juridiske enheder kommunale fællesskaber, der vil blive optaget i CVR som selvstændige juridiske enheder og få tildelt CVR-numre. Kommunale fællesskaber er, uanset om de er etableret i privatretlige organisationsformer, typisk som interessentskaber, selvstændige offentlige myndigheder, der er omfattet af almindelige offentligretlige regler.

### Til § 3

Bestemmelsen svarer indholdsmæssigt til § 4 i lov om Det Centrale Virksomhedsregister og skal fortolkes i overensstemmelse hermed, jf. lovbekendtgørelse nr. 653 af 15. juni 2006 med senere ændringer.

Ved en produktionsenhed forstås enten en virksomhed eller en organisatorisk afgrænset del af en virksomhed, der er stedligt afgrænset, dvs. ligger på en adresse, og som producerer en eller overvejende en slags varer eller tjenesteydelser.

I langt de fleste tilfælde er produktionsenheden sammenfaldende med den juridiske enhed. En juridisk enhed kan bestå af flere produktionsenheder, selv om den kun har en hovedaktivitet. Det drejer sig om de tilfælde, hvor en del af den juridiske enhed er udskilt til en anden adresse, hvor der produceres en eller overvejende en slags varer eller tjenesteydelser. Det kan eksempelvis være en virksomhed, hvor produktionen foregår på en adresse, mens administrationen varetages fra en anden adresse.

En produktionsenhed omfatter derfor tillige den enkelte aktivitet, hvis en juridisk enhed har aktiviteter placeret på flere geografiske adresser.

Aktiviteter, der ikke foregår på en fast adresse, f.eks. omkringkørende salgsvogne og reparatører, samt fiskefartøjer og skibe mv., betragtes ikke som selvstændige produktionsenheder, men henføres til den adresse, hvorfra de udgår. Det kan være den juridiske enheds eller et afdelingskontors adresse, således som det er tilfældet ved registreringen i Det Centrale Erhvervsregister.

### Til § 4

Bestemmelsen fastslår, at Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler for betaling for registrering og ydelser fra CVR-registret. Bestemmelsen vil blive anvendt i det omfang, at der ikke i øvrigt er fastsat gebyrer eller takster i medfør af anden lovgivning, såsom selskabsloven. Fastsatte takster vil følge de omkostninger og takster som henholdsvis Erhvervs- og Selskabsstyrelsen og grønlandske myndigheder har i forbindelse med registrering og levering af ydelser.

## Til § 5

### Til stk. 1

Bestemmelsen hjemler foranstaltning i form af bøde, såfremt en enhed ikke meddeler de nødvendige oplysninger eller ved fortsæt eller grov uagtsomhed afgiver urigtige oplysninger.

### Til stk. 2

Bestemmelsen hjemler, at der i bekendtgørelse udstedt i medfør af dette forslag kan fastsættes regler om, at overtrædelsen af bestemmelserne kan medføre bøde efter kriminallov for Grønland.

### Til stk. 3

Bestemmelsen fastslår, at juridiske personer kan idømmes bøde for overtrædelse af denne inatsisartutlov og bestemmelser fastsat med hjemmel i denne, jf. reglerne i kap. 5 i medfør af kriminallov for Grønland.

### Til stk. 4

Bestemmelsen fastslår, at idømte bøder tilfalder landskassen.

## Til § 6

### Til stk. 1

Det forslås, at inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2018. Således at der gives tid til at overgå til CVR-registret herunder at få nødvendige aftaler på plads.

### Til stk. 2

Samtidig med ikrafttræden af dette forslag, ophæves landstingslov om Det Grønlandske Erhvervsregister. Dette inkluderer ligeledes regler, der måtte være udstedt med hjemmel i denne.

### Til stk. 3

Bestemmelsen er en teknisk overgangsbestemmelse i forbindelse med at GER nedlægges.