

Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre tiltræder anordning om ikrafttræden for Grønland af ændringslove til lov om luftfart mm.

(Naalakkersuisoq for Boliger, Infrastruktur, Råstoffer, Justitsområdet og Ligestilling)

Beslutningsforslag

(Naalakkersuisoq for Boliger, Infrastruktur, Råstoffer, Justitsområdet og Ligestilling)

1. behandling**Indledning**

Udkastet til kongelig anordning har til formål at sætte visse af de seneste love om ændring af luftfartsloven i kraft i Grønland.

Udkastet til kongelig anordning vedrører alene de ændringslove, som det skønnes nødvendigt at gennemføre ved hasteproses af hensyn til at sikre en ensartet safety-afgift i Riget, og til at sikre opretholdelse af OSS (One Stop Security) mellem Kangerlussuaq Lufthavn og lufthavne i EU.

Baggrund

Ud over visse af de vedtagne love om ændring af luftfartsloven, har Trafikstyrelsen også fremsendt en beskrivelse af indholdet af et lovforslag, som vil blive fremsat for Folketinget i kommende samling, og som forventes vedtaget til ikrafttræden 1. januar 2022.

Om safety-bidraget:

Safety-bidraget blev indført i Grønland ved kongelig anordning i 2017. Bidraget er en afgift som typisk betales via flybilletten ved brug af lufthavne i Riget. Afgiften erstattede den hidtidige praksis, hvor lufthavnene direkte finansierede Trafikstyrelsens tilsyn på Rigets flyvepladser. Tilsynsbesøg i Grønland kunne blive u hensigtsmæssigt dyre, i tilfælde af at tilsynsførende luftfartsinspektør måtte forlænge opholdet på en flyveplads grundet vejrlig. Safety-bidraget repræsenterede således en mere hensigtsmæssig måde at finansiere tilsynet på, via brugerbetaling.

Grundet Corona-Pandemien, blev der i december 2020 vedtaget en ændring af luftfartsloven, der udskyder reguleringsmekanismen bag safety-bidraget til 2025. Satsen blev fastlagt på et nyt niveau under hensyn til blandt andet den store usikkerhed, der de kommende år forventes at knytte sig til luftfarten, og de konsekvenser for afgiftssatsen, som den hidtil gældende reguleringsmekanisme ville føre til allerede pr. 1. januar 2022. Gennemføres de nye og kommende regler ikke samtidig i Danmark og i Grønland, vil det føre til store forskelle i den afgift, som luftfartsselskaberne skal betale ved afgang fra en lufthavn afhængigt om afgang sker fra en lufthavn i Danmark eller i Grønland.

Konkret har fraværet af passagerer betydet, at der ikke blev indbetalt safety-afgifter som forventet i 2020, hvilket i sig selv har givet underskud på ordningen.

Derudover har den årlige regulering af safety-afgiften, der baserer sig på den reguleringsmekanisme, der findes i luftfartslovens § 148, stk. 4, ført til ubalance på ordningen. På grund af den måde reguleringsmekanismen fungerer på, vil ubalancen strække sig flere år ud i fremtiden.

Det skyldes, at det netop er udviklingen i passagertallet fra 3 til 2 år før reguleringen, som danner grundlag for reguleringen af safety-afgiften. Det meget lave antal afrejsende passagerer under COVID-19 pandemien i 2020 vil betyde, at safety-afgiften, med den gældende reguleringsmekanisme, i 2022 vil komme til at basere sig på udviklingen i passagertallet fra 2019 til 2020, hvor der er tale om et betydeligt fald i antallet af passagerer.

Ændret fastlæggelse af safety-afgiften

På den baggrund blev der i december 2020 vedtaget et forslag om ændre luftfartsloven, således at reguleringen udskydes til 1. januar 2025 og at afgiften pr. 1. januar 2022 fastlægges til det oprindelige niveau på 6,00 kr.

Forventede ændringer i safety-afgiften

Det forventes, at der i kommende folketingssamling vil ske endnu en ændring af safety-afgiften, således at niveauet i 2022-2024 vil blive sat yderligere ned.

Såfremt lovændringerne vedr. safety ikke kan sættes i kraft i Grønland, forventes det at luftfartsselskaberne vil skulle betale omkring 8 kr. i 2022 pr passager, der rejser fra en Grønlandsk lufthavn. Afgiften i Grønland udgør i 2021 4,50 kr. Det bemærkes, at luftfartsselskaberne kan overvælge afgiften på passagererne, således at det reelt er den enkelte passager, der betaler afgiften.

Det bemærkes, at tallene er behæftet med usikkerhed, idet den tilpasningsprocent, som er et af elementerne i udregningen af den regulerede sats, endnu ikke ligger fast.

Om One Stop Security (OSS):

Kangerlussuaq Lufthavn har såkaldt One Stop Security (OSS) med EU. Det betyder, at EU anerkender lufthavnens security som værende på samme niveau som i EU. Anerkendelsen er baseret på, at Kangerlussuaq Lufthavn efterlever de danske regler om luftfartssecurity. OSS-status giver de fordele, at passagerer, håndbagage, indskrevet bagage og fragt kan transferere i en EU-lufthavn efter ankomst fra lufthavnen i Kangerlussuaq uden først at skulle gennem en fornyet sikkerhedskontrol. Dette er ikke bare en fordel for passagererne, men også en økonomisk og tidsmæssig fordel for såvel lufthavne som luftfartsselskaber.

For at sikre fortsat OSS med EU, er det nødvendigt, at Grønland fortsat lever op til de danske krav inden for luftfartssecurity, herunder kravene til sikkerhedsgodkendelse af visse personer.

I Grønland foretages sikkerhedsgodkendelser af Grønlands Selvstyre. Det vil således blive præciseret i den kongelige anordning, at de med-arbejdere i grønlandske lufthavne og evt. andre godkendte enheder, som er omfattet af kravet om sikkerhedsgodkendelse, skal godkendes af Grønlands Selvstyre og ikke af Trafikstyrelsen.

De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslag til anordning om ikrafttræden for Grønland af ændringslove til lov om luftfart mm. har ikke økonomiske konsekvenser for Landskassen.

De økonomiske og administrative konsekvenser for det private erhvervsliv

Tiltrædes forslaget ikke, vil det føre til store forskelle i den afgift, som luftfartsselskaberne skal betale ved afgang fra en lufthavn afhængigt om afgang sker fra en lufthavn i Danmark eller i Grønland.

Forslaget vil medføre at safety-bidraget nedsættes.

Opretholdelse af OSS i Kangerlussuaq vil medføre en økonomisk og tidsmæssig fordel for såvel lufthavne som luftfartsselskaber.

De økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne

Opretholdelse af OSS i Kangerlussuaq vil medføre en økonomisk og tidsmæssig fordel for passagerer.

Høring

Anordningen har været i forkortet offentlig høring. Dette skyldtes en meget sen modtagelse af det oversatte materiale fra Rigsmyndighederne. Punktet blev efterfølgende efter aftale mellem Formanden for Naalakkersuisut og Naalakkersuisoq for Boliger, Infrastruktur, Råstoffer, Justitsområdet og Ligestilling efteranmeldt til EM2021. Lovkontoret ved Formandens Departement, har været konsulteret i processen, og det er blevet klart, at der kan argumenteres for en forkortet høringsfrist på 14 dage, henset til anordningens meget administrative karakter.

Anordningen har været i offentlig høring fra d. 12. august til d. 27. august. På baggrund af høringen er der udarbejdet et høringsnotat, som er vedhæftet.

De modtagne høringssvar har ikke givet anledning til ændringer.