

BETÆNKNING**Afgivet af Finans- og Skatteudvalget****vedrørende****Forslag til Tillægsbevillingslov for 2023.***FremSAT af Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter***Afgivet til forslagets 2. behandling**

Finans- og Skatteudvalget har under behandlingen senest bestået af:

Medlem af Inatsisartut Asii Chemnitz Narup, Inuit Ataqatigiit, forperson

Medlem af Inatsisartut Pele Broberg, Naleraq, næstformand

Medlem af Inatsisartut Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Pipaluk Lynge, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Kuno Fencker, Siumut

Medlem af Inatsisartut Karl Tobiassen, Siumut

Medlem af Inatsisartut Jens-Frederik Nielsen, Demokraatit

Udvalget har efter 1. behandlingen 5. april 2024 under FM2024 gennemgået forslaget.

1. Forslagets indhold og formål

§ 16, stk. 3, i Inatsisartutlov nr. 26 af 18. november 2010 om Inatsisartut og Naalakkersuisut, med senere ændringer, fastsætter, at:

”De af Finansudvalget for Inatsisartut godkendte udgifter samles på en årlig tillægsbevillingslov, som behandles på første ordinære møde i Inatsisartut i det efterfølgende finansår”

Der er således tale om en efterbevillingslov, som formaliserer Inatsisartuts og Inatsisartuts Finansudvalgs tidligere afgørelser samt Naalakkersuisuts dispositioner med hjemmel i tekstanmærkninger.

2. Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Der blev blandt partierne udtrykt tilfredshed med, at det budgetterede DA-resultat, ligesom DAU-resultatet, kun forværredes med 250.000, og at udgifterne således afholdes indenfor

udgiftsloftet for 2023. Endvidere blev der udtrykt tilfredshed med, det forholdsvis begrænsede antal af tillægsbevillingsager, sammenlignet med de foregående finansår.

Enkelte sager blev fremhævet med ønske om yderligere afdækning, hvorfor lovforslaget endeligt blev henvist til behandling i Finans- og Skatteudvalget.

3. Udvalgets behandling af forslaget

3.1. *Antallet af tillægsbevillingsansøgninger*

Udvalget vil til antallet af tillægsbevillingsansøgninger udtrykke sin tilfredshed med, at der i 2023 har være relativt få tillægsbevillingsansøgninger som det fremgår af tabellen nedenfor.

År	Antal sager
2017	46
2018	40
2019	34
2020	60
2021	45
2022	46
2023	45

Udvalget ser dog gerne, at antallet falder til samme niveau som forinden år 2020.

3.2. *Økonomiske hovedtal*

Det fremgår af forslagets almindelige bemærkninger, at der har været 46 sager med bevillingsmæssige konsekvenser for 2023. 45 sager blev fremsendt til behandling i Finans- og Skatteudvalget, hvoraf 44 sager blev godkendt. Desuden er én sag er blevet godkendt af Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden.

Af de i alt 45 godkendte sager er 44 sager budgetneutrale. Den ene sag godkendt af Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden har forværret DAU-saldoen med 250.000 kr. Med den beskedne forværring af DAU-resultatet overholdes udgiftsloftet for 2023, som det er blevet fastsat for 2023. Finansloven for 2023 viste et budgetteret DAU-overskud på 16,1 mio. kr. Forslaget til tillægsbevillingslov indebærer på den baggrund et budgetteret DAU-overskud for finansåret 2023 på 15,8 mio. kr.

Det er her nødvendigt at erindre sig, at der er forskel på det budgetterede resultat og det endelige regnskabsresultat. Det endelige regnskabsresultat for 2023 vil fremgå af Landskassens regnskaber for 2023, som senest fremlægges til efterårssamlingen.

3.3. *Generelle bemærkninger og henstillinger*

Udvalget har løbende behandlet de tilsendte tillægsbevillingsager gennem finansåret 2023. I

sin behandling har udvalget generelt fundet anledning til at knytte bemærkninger og/eller stille spørgsmål i forbindelse med afgørelserne. I visse tilfælde har udvalget fundet det nødvendigt at udsætte sin stillingtagen indtil en fyldestgørende sagsfremstilling forelå. I andre tilfælde har udvalget knyttet bemærkninger til sin godkendelse, og derefter fulgt op på sagen. Nedenfor belyses forhold, som udvalget har fundet relevante at fremhæve i denne forbindelse.

Ingen udgift kan afholdes og ingen indtægt oppebæres uden forudgående bevilling.

Jf. Budgetlovens § 8 kan ingen udgift kan afholdes og ingen indtægt oppebæres uden forudgående bevilling.

Udvalget noterer sig, at der ved førstebehandlingen blev sat spørgsmålstegn ved, om Naalakkersuisut i finansåret 2023 har anvendt midler uden forudgående godkendelse. Udvalget skal til dette pointere, at udvalget i sin behandling er opmærksomme på dette og i flere tilfælde har spurgt ind til dette i sin afgørelsesskrivelse. Udvalget har til dette fået oplyst, at der ikke har været anvendt midler uden forudgående bevilling i sagerne i 2023.

Finansudvalget kan på Inatsisartuts vegne i løbet af finansåret godkende nye eller ændrede bevillinger, som alene må omfatte dispositioner med udgiftsvirkning i året.

Udvalget har i finansåret 2023 valgt ikke at godkende en tillægsbevillingsansøgning til dækning af meromkostninger for Asiaq efter cyberangreb, som allerede var afholdt i finansåret 2022 (udvalgets sag nr. 01.31.06/23-01020). Årsagen til ikke at godkende sagen var, at ansøgningen ikke levede op til bevillingsprincippet om, at ansøgninger om nye eller ændrede bevillinger alene må omfatte dispositioner med udgiftsvirkning i finansåret 1. januar til 31. december. 2023.

På baggrund af ovenstående skal udvalget komme med følgende henstilling nr. 1:

At Naalakkersuisut arbejder mere for, at tillægsbevillingsansøgninger lever op til bevillingsprincippet om, at ansøgninger om nye eller ændrede bevillinger alene må omfatte dispositioner med udgiftsvirkning for Landskassen i finansåret fra 1. januar til 31. december.

Finanslovens afspejling af Inatsisartuts samlede økonomiske prioritering i finansåret.

Det fremgår af såvel afsnit 1.3 og 4.1 i Budgetregulativ 2008 at finansloven er et udtryk for Inatsisartuts samlede årlige prioritering af de økonomiske ressourcer. Heraf fulgte, at den årlige prioritering ikke måtte ændres afgørende af mange efterfølgende enkeltstående bevillingsansøgninger. Endelig står der, at nye og ændrede bevillinger i løbet af finansåret skal reduceres mest muligt.

Bestemmelsen om at finansloven skal afspejle Inatsisartuts samlede prioritering i finansåret blev fjernet ved lovændringen i forbindelse med vedtagelsen af Inatsisartutlov nr. 26 af 28. november 2016 om kommunernes og Grønlands Selvstyres budgetter og regnskaber.

Efter den sidstnævnte lovs § 11 er en finanslovsbevilling en bemyndigelse til en

Naalakkersuisoq til at disponere efter nærmere fastsatte regler. Samtidig fremgår det af bestemmelsen, at den Naalakkersuisoq, som har ansvaret for en bevilling, har pligt til at følge op på anvendelsen af bevillingen, således at bevillingen anvendes bedst muligt og i øvrigt sikre, at forvaltningen er tilfredsstillende tilrettelagt, herunder at der er en god og effektiv økonomistyring.

Det fremgår desuden af Budgetregulativet, at såfremt Naalakkersuisoq for områdets budgetopfølgning viser risiko for et merforbrug, skal Naalakkersuisoq tage de nødvendige initiativer til at sikre, at bevillingen overholdes, eller at der søges en tillægsbevilling.

På baggrund af ovenstående skal udvalget komme med følgende henstilling nr. 2:

Udvalget henstiller yderligere, at Naalakkersuisut arbejder mere for, at nye og ændrede bevillinger i løbet af finansåret reduceres mest muligt bl.a. ved at efterleve, at tillægsbevillingsansøgninger fortrinsvis bør vedrøre uforudsete udgifter og udmøntning af reserver.

Udvalget skal herudover henstille, at Naalakkersuisuts tillægsbevillingsansøgninger primært tager udgangspunkt i de finanslovsforhandlinger, og hermed finanslovsaftalen for det pågældende finansår, sådan at de samlede bevillinger i finansåret kan afspejle samt tage afsæt i Inatsisartuts økonomiske prioriteringer for finansloven.

Kvalitetssikring ifm. sagsfremstilling

Tillægsbevillingssager, der sendes til behandling i Naalakkersuisut og finansudvalget, skal udover er oplæg til Naalakkersuisut indeholde et budgetbidrag eller tekstanmærkning for alle de bevillingsansøgninger, der ansøges om. Oplæg til Naalakkersuisut og budgetbidrag skal kunne læses som selvstændige dokumenter. Budgetbidrage skal desuden udformes som Naalakkersuisuts forslag og ikke som de enkelte Naalakkersuisutområdets.

Udvalget har noteret sig en stigende tendens i mængden af fejlbehæftede sagsfremstillinger, herunder især i de tilknyttede budgetbidrag. Denne stigende tendens har typisk den konsekvens, at udvalget og Naalakkersuisut samlet skal bruge mere tid på sagen. Dette vil medføre, at der går længere tid mellem ansøgningens indsendelse til udvalgets afgørelse i sagen.

Udvalget vil i denne forbindelse erindre Naalakkersuisut om, at ansvaret for den nødvendige kvalitetssikring af sagsfremstilling og budgetbidrag ligger hos Naalakkersuisut og ikke hos udvalget.

På baggrund af ovenstående skal udvalget komme med følgende henstilling nr. 3:

Udvalget henstiller at Naalakkersuisut arbejder mere for styrkelse af kvalitetssikring af tillægsbevillingsansøgningerne, herunder især i de tilknyttede budgetbidrag og tekstanmærkninger.

4. Forslagets økonomiske konsekvenser

Idet nærværende lovforslag er en efterbevillingslov, vil der ikke være nogle direkte økonomiske konsekvenser af forslaget vedtagelse. Udvalget har ikke yderligere bemærkninger hertil.

5. Udvalgets indstillinger

Et enigt udvalg indstiller forslaget til vedtagelse.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Asii Chemnitz Narup
Forperson

Pele Broberg
Næstformand

Karl Tobiassen

Pipaluk Lyngø

Kuno Fencker

Peter Olsen

Jens-Frederik Nielsen