



Inatsisartut

Aningaasaqarnermut Akileraartarnermullu

Ataatsimiittitaliaq

Finans- og Skatteudvalget

Ulloq/Dato:

13. juli 2012

J.nr.:

01.31.06/12-00589

Naalakkersuisutmedlemmet for Finanser

Orientering til Naalakkersuisut om Finans- og Skatteudvalgets beslutning fredag 13. juli 2012 - Sagsnr. 01.31.06/12-00589

Ansøgning om merbevilling til Maniitsup Efterskolia, køb af kollegiebygning i Qaqortoq og til udvidelse af GU i Aasiaat.

Naalakkersuisut **indstiller,**

- at** bevillingen på hovedkonto 84.40.12 Uddannelsesbyggeri projekt nr. 070.52.068 Maniitsup Efterskolia, ombygning af skole og kollegium forhøjes med 9,7 mio. kr., og projekt nr. 100.52.061 Udvidelse GU, Aasiaat forhøjes med 30,2 mio. kr. i 2012, og
- at** bevilling på hovedkonto 84.40.15 Kollegiebyggeri projekt nr. 150.52.071 Skolehjem i Uummanaq nedsættes med 5,0 mio. kr., projekt nr. 020.52.076 Køb af kollegium, Qaqortoq forhøjes med 0,15 mio. kr. i 2012, og
- at** bevillingen på hovedkonto 80.00.00 Udisponerede anlægsreserver øremærkede midler til Udvidelse af GU i Aasiaat nedsættes med 25,0 mio. kr., og øremærkede midler til Kollegier, Nuuk nedsættes med 2,0 mio. kr. og øremærkede midler til Kollegier i Sisimiut nedsættes med 3,7 mio. kr. i 2012, og
- at** bevillingen på hovedkonto 40.90.03 Vedligehold af Selvstyrets bygninger nedsættes med 4,35 mio. kr. i 2012, og

- at** bevillingen på hovedkonto 84.40.12 Uddannelsesbyggeri projekt nr. 100.52.061 Udvidelse GU, Aasiaat forhøjes med 35,6 mio. kr. i 2013, og
- at** bevillingen på hovedkonto 84.40.15 Kollegiebyggeri projekt nr. 996.52.059 Projektering og opførelse af kollegier 2013 nedsættes med 10,6 mio. kr. i 2013, og
- at** bevillingen på hovedkonto 80.00.00 Udisponerede anlægsreserver øremærkede midler til Udvidelse af GU i Aasiaat nedsættes med 20,0 mio. kr., og øremærkede midler til Kollegier, Aasiaat nedsættes med 5,0 mio. kr. i 2013, og

- at** bevillingen på hovedkonto 84.40.12 Uddannelsesbyggeri projekt nr. 100.52.061 Udvidelse GU, Aasiaat forhøjes med 2,2 mio. kr. i 2014, og
- at** bevillingen på hovedkonto 80.00.00 Udisponerede anlægsreserver øremærkede midler til Kollegier, Aasiaat nedsættes med 2,2 mio. kr. i 2014, og

- at** bevillingen på hovedkonto 84.40.12 Uddannelsesbyggeri projekt nr. 100.52.061 Udvidelse GU, Aasiaat forhøjes med 2,2 mio. kr. i 2015, og
- at** bevillingen på hovedkonto 80.00.00 Udisponerede anlægsreserver ikke disponerede midler nedsættes med 2,2 mio. kr. i 2015.

Finansudvalgets bemærkninger

Naalakkersuisut søger i denne sag om en række bevillingsændringer f.s.v. angår Maniitsoq Efterskole, GU i Aasiaat og Kollegium i Qaqortoq. F.s.v. angår sidstnævnte projekt finder udvalget ikke anledning til bemærkninger.

F.s.v. angår udvidelsen af *efterskolen i Maniitsoq* søger Naalakkersuisut om en forhøjelse af projektbevillingen fra 4,3 til 14,0 mio. kr. Dette er en forøgelse på 9,7 mio. kr. svarende til en forøgelse på 225 procent.

F.s.v. angår udvidelsen af *GU i Aasiaat* søger Naalakkersuisut om en forhøjelse af projektbevillingen fra 50 til 75,2 mio. kr. Dette er en forøgelse på 25,2 mio. kr. svarende til en forøgelse på 50 procent.

Disse markante budgetoverskridelser har givet Udvalget anledning til at indkalde Naalakkersuisutmedlemmet for Boliger, Infrastruktur og Trafik til et samråd d.d.

Udvalget havde til samrådet følgende spørgsmål:

”

1. *Finder Naalakkersuisutmedlemmet selv, at disse overskridelser er i harmoni med en økonomisk ansvarlig projektstyring?*
2. *Udvalget finder forklaringerne på budgetoverskridelserne ufyldestgørende. Der ønskes derfor en mere grundig forklaring særligt f.s.v. angår efterskolen, hvor det bl.a. forekommer yderst påfaldende, at det skal koste 9,7 mio. kr. at udvide efterskolens kapacitet med 10 elever, svarende til 970.000 kr. pr. elev!*
3. *F.s.v. angår GU i Aasiaat henvises der i ansøgningen til tekstanmærkning nr. 4 i FFL12. Det fremgår af tekstanmærkningen, at Finansudvalget kan godkende udmøntning af anlægsbevillinger i overslagsårene, når der foreligger et B-overslag. Det fremgår imidlertid af ansøgningen, at der alene er udarbejdet et C-overslag. Udvalget har derfor ikke hjemmel til at godkende den del af ansøgningen, der vedrører 2013-2015, hvorfor Naalakkersuisut synes henvist til at indarbejde denne del af ansøgningen i FFL13. Hvad er Naalakkersuisutmedlemmets kommentar til dette forhold?*
4. *Det oplyses i ansøgningen, at baggrunden for bevillingsoverskridelsen for efterskolen i Maniitsoq særligt findes i, at der er søgt bevilling baseret på et C-overslag. Finansudvalget har ellers gentagne gange kritiseret og påpeget, at der ikke bør søges om anlægsmidler før der foreligger et B-overslag! Ikke desto mindre søger Naalakkersuisut nu en tillægsbevilling på 30,2 mio. kr. til GU i Aasiaat baseret også på et C-overslag! Finder Naalakkersuisutmedlemmet virkelig, at dette er en ansvarlig og hensigtsmæssig fremgangsmåde?*
5. *Er det korrekt, at det ikke blev oplyst overfor Finansudvalget i forbindelse med bevillingssagen 11-537 i juni 2011 vedrørende Maniitsoq Efterskole, at projektet blev igangsat på baggrund af et C-overslag? På hvilken baggrund blev beslutningen om ikke at oplyse dette i givet fald truffet, og hvorfor har det taget et helt år at finde ud af, at bevillingen var utilstrækkelig?*
6. *Hvorledes har man forsøgt at begrænse udgifterne til de to projekter, således at der blev en større grad af overensstemmelse mellem projekt og bevilling?*
7. *Vil man i øvrigt søge at tilgodese handicappede elever på efterskolen?*
8. *Er det overhovedet realistisk, at udvidelsen af efterskolen kan være klar til skoleårets start? Hvad siger byggeplanen konkret herom?”*

Naalakkersuisutmedlemmets besvarelse fremgår af det til samrådet udleverede talepapir, der vedlægges den elektroniske udgave af afgørelsen som bilag.

Udvalget finder på baggrund af samrådet, at det må anses som **meget kritisabelt**, at der ikke har været den fornødne bevillingsmæssige styring af de to projekter. Udvalget konstaterer, at Inatsisartuts prioritering af anlægsprojekter på finansloven umuliggøres, såfremt anlægsprojekterne ikke fremlægges på baggrund af realistiske budgetter. F.s.v. angår de konkrete to projekter er det slet ikke sikkert, at Inatsisartut ville have besluttet at igangsætte projekterne, såfremt de nu kendte budgetskøn havde været fremlagt på tidspunktet for vedtagelse af Finansloven. Men på nuværende tidspunkt fremstår projekterne uafviselige.

Udvalget har noteret sig, at begge projekter er igangsat på baggrund af foreløbige C-overslag. Finansudvalget har gentagne gange igennem mange år tydeligt gjort klart, at sådanne overslag ikke udgør et tilstrækkeligt robust grundlag for den bevillingsmæssige godkendelse af anlægsprojekter. F.s.v. angår efterskolen i Maniitsoq konstaterer Udvalget, at Naalakkersuisut end ikke har oplyst overfor Inatsisartut, at projektet blev igangsat på baggrund af et C-overslag, hvilket i sig selv må anses som en **yderst beklagelig** mangel. Udvalget noterer sig, at Naalakkersuisutmedlemmet på samrådet utvetydigt tilkendegav sin enighed med Finansudvalgets synspunkt i dette spørgsmål, og lovede at tage konkrete skridt til at undgå gentagelser, hvilket Udvalget i sig selv anser som nødvendigt og tilfredsstillende. Udvalget forventer, at der fremover ikke konkret igangsættes nogen form for anlægsprojekter baseret alene på C-overslag, og at det fremover specifikt oplyses, såfremt Naalakkersuisut af en eller anden grund ser sig nødsaget til at gøre undtagelser fra denne regel.

Jfr. det på samrådet anførte skal Udvalget konkret bemærke, at der fra Finansudvalgets side ikke har været udøvet nogen form for politisk pres for at fremme de konkrete projekter på trods af at de endnu ikke var færdigt udarbejdede, hvorfor Finansudvalget fuldt ud må afvise at bære nogen form for medansvar for de aktuelle budgetoverskridelser. Udvalget finder tværtimod, at Naalakkersuisutmedlemmet uden videre bør afvise enhver form for politisk pression, som måtte være egnet til at fremme en uansvarlig økonomisk adfærd.

Udvalget bemærker endvidere, at Naalakkersuisutmedlemmet oplyste på samrådet, at en del af forklaringen på de aktuelle budgetoverskridelser kan findes i dårlig koordinering imellem fagdirektoratet (IIN) og Departementet for Boliger og Infrastruktur. Naalakkersuisutmedlemmet lovede at arbejde for at bedre denne koordinering. Udvalget finder også dette nødvendigt og tilfredsstillende, om end Udvalget ikke skal undlade at bemærke, at sådanne koordineringsproblemer har været tilbagevendende igennem en årrække. Det er derfor nødvendigt, at indsatsen for en forbedret koordinering kraftigt øges. Denne problemstilling bør have også den administrative ledelses bevågenhed.

Udvalget finder desværre, at der grund til bekymring for yderligere budgetoverskridelser f.s.v. angår begge projekter. GU i Aasiaat vil blive udvidet på baggrund af et C-overslag, og for efterskolen i Maniitsoq synes det jfr. Naalakkersuisutmedlemmets udtalelser på samrådet ikke at kunne afvises, at yderlige bevillingsbehov vil kunne opstå på baggrund af pædagogiske krav og normer. F.s.v. angår de konkrete projekter vil Udvalget imidlertid se **meget skeptisk** på kommende budgetoverskridelser – ikke mindst hvor disse måtte tilskrives manglende koordinering imellem departementerne.

Med henblik på at forfølge denne problemstilling ønsker Udvalget, at Naalakkersuisutmedlemmet for Uddannelse, Forskning og Nordisk Samarbejde konkret **oplyser**, hvorledes hans Departement har søgt at fremme projektet og begrænse de af bl.a. pædagogiske normer følgende budgetoverskridelser.

Jfr. samrådsspørgsmål 3 må Udvalget afslå at godkende den del af indstillingerne, som vedrører budgetoverslagsårene, idet Udvalget jfr. Budgetloven ikke har hjemmel til dette, eftersom der alene foreligger et C-overslag. Udvalget skal fremover **frabede sig** bevillingsansøgninger, som Udvalget ikke lovligt kan godkende. Det findes i øvrigt **uheldigt bemærkelsesværdigt**, at hverken Departementet for Boliger og Infrastruktur, Departementet for Finanser eller Naalakkersuisuts såkaldte K-gruppe har bemærket denne åbenbare formelle mangel ved ansøgningen.

Det skal endeligt bemærkes, at Naalakkersuisutmedlemmet oplyste på samrådet, at udvidelsen af efterskolen i Maniitsoq først vil kunne være klar den 1. januar 2013. Eventuelle merudgifter som følge heraf for perioden august 2012-januar 2013 vil ikke kunne berettige en yderligere ansøgning til Finansudvalget, hvorfor sådanne eventuelle udgifter skal holdes inden for de allerede afsatte bevillinger.

Finansudvalgets beslutning

Med den ovenfor anførte forståelse **godkender** Finansudvalget indstillingerne for finansåret 2012.

Finansudvalget **afslår** indstillingerne for budgetoverslagsårene, da Udvalget ikke har hjemmel til at godkende disse.

Naalakkersuisuts besvarelse af det ovenfor anførte spørgsmål anmodes fremsendt senest den 1. august 2012 på grønlandsk og dansk med elektronisk kopi til nch@ina.gl.

På Finansudvalgets vegne

Olga P. Berthelsen
Næstformand